



HORNINDAL KOMMUNE



VOLDA KOMMUNE

MØTEINNKALLING

Utvalg: Mellombels fellesnemnd for Volda og Hornindal kommunar
Møtestad: Voldsfjorden, Volda rådhus
Dato: 09.03.2017
Tid: 13:00

Medlemar som er ugilde i ei sak vert bedne om å gje melding, slik at varamedlemar kan bli kalla inn. Jf. § 8, 3. ledd i forvaltningslova.

Vi ber om at forfall vert meldt til dei respektive servicekontora i Hornindal og Volda.

Varamedlemar får saksdokumenta førebels berre til orientering. Dei får særskilt melding når dei skal møte.



HORNINDAL

VOLDA KOMMUNE

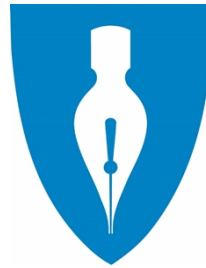


SAKLISTE

Saksnr.	Sak
PS 5/17	Godkjenning av innkalling og sakliste
PS 6/17	Godkjenning av møteprotokoll frå førre møte
PS 7/17	Prosjektplan ny kommune Volda-Hornindal
PS 8/17	Møteplan
PS 9/17	Oppnemning av organisasjonsutval
PS 10/17	Oppnemning av temakomite for nytt kommunenamn og heraldikk
PS 11/17	Orienteringssaker
OS 3/17	Demokratiprojektet - referat frå møte i Styringsgruppa 27.02.17

PS 5/17 Godkjenning av innkalling og sakliste

PS 6/17 Godkjenning av møteprotokoll frå førre møte



SAKSDOKUMENT

Sakshandsamar:	Asbjørn Moltudal	Arkivsak nr.:	2017/364
		Arkivkode:	033

Utvalsaksnr	Utval	Møtedato
7/17	Mellombels fellesnemnd for Volda og Hornindal kommunar	09.03.2017

PROSJEKTPLAN NY KOMMUNE VOLDA-HORNINDAL

Administrasjonen si tilråding:

"Førebels fellesnemnd" sluttar seg til framlegget til prosjektplan slik det går fram av saksutgreiinga og vedlegga til denne saka.

Planen vert å revidere/fylle ut i takt med at samanslåingsprosjektet skrid fram.

Vedleggsliste:

1. Framlegg til prosjektplan "Prosjektet - Volda - Hornindal - vi bygg ein ny kommune"
2. Førebels Milepælsplan

Samandrag av saka:

Rådmennene er bedt om å lage sak om prosjektplan for fellesnemnda. Det er naturleg planen vert kontinuerleg revidert når den ordinære fellesnemnda formelt er sett etter inndelingslova, gjeremåla mot endeleg samanslåing vert tydlegare og prosjektet skrid fram.

Saksopplysningar/fakta:

Når prosjektet om samanslåing av Volda og Hornindal kommune no på alvor vert sett i verk, vil det vere naturleg å starte med eit framlegg til prosjektplan.

På mange måtar er prosjektet om kommunesamanslåing nybrottsarbeid som dei færraste av oss tidlegare har vore med på, og det vil heilt sikkert i løpet av prosessen dukke opp problemstillingar som vi i dag ikkje ser. Vi har difor funne det formålstenleg å starte utforminga med prosjektplanen som eit "levande dokument" slik den ligg føre som vedlegg til denne saksutgreiinga og med nokre førebels "tomme pkt.".

Prosjektplanen bør utviklast vidare og utfyllast i takt med at prosjektet skrid fram og nye problemstillingar dukkar opp og på sine vis må avklarast.

Som det går fram innleiingsvis i Prosjektplanen er dokumentet tenkt å vere eit samla styringsdokument for samanslåinga og det skal ligge til grunn for aktivitetane frå starten av til gjennomføringa er fullført 01.01.2020.

Ei overordna problemstilling på dette tidspunktet er at "Den Førbelse Fellesnemnda" ikkje har dei formelle fullmaktene, som den vil få som endeleg Fellesnemnd oppnemnd med heimel i Inndelingslova. Ein har likevel sett det slik at prosjektplanen som vert lagt fram for "Førebels fellesnemnd" er førebudd med mandat og formalitetar som endeleg skal godkjennast i samband med oppnemning av ordinær fellesnemnd.

Når det gjeld **føremål, mål og grunnlag** for samanslåinga er det teke direkte ut av Intensjonsavtalen og kommunestyrevedtaka i Volda og Hornindal frå juni 2016.

I **pkt. 2.4** er det sagt noko om fullmaktene/oppgåvene til Fellesnemnda, forholdet til dagens kommunestyre, partssamansett utval, delegering, saksførebuing og funksjonsperiode.

I **pkt. 3.1-3.3** Prosjektorganisasjon har ein bygt på vedtaka i "Førebels fellesnemnd" sak 8/16 frå møtet 08.12.2016 og 3/17 frå møtet 11.01.2017. Med bakgrunn i dei vedtaka har prosjektleiar/styringsgruppa formulert delegering frå Fellesnemnda til Leiaren i fellesnemnda, partssamansett utval og prosjektleiar. Det er også i pkt. 3.3. formulert kva oppgåver som bør ligge til prosjektleiing og administrativ styringsgruppe. Dette punktet må også formaliserast med endeleg Fellesnemnd.

Når vi kjem til pkt. 3.4 Aktivitetar tenker ein seg å bygge dei inn i prosjektplanen etterkvart som dei vert avdekka. M.a vert det til møtet i dag lagt fram eigne saker om politisk organisering og heraldikk/namn. Likeeins vil det til neste møtet i "Førebels fellesnemnd" bli lagt fram sak om "Plan for ekstern kulturbygging" og resultatet av desse handsamingane vil bli tekne inn i planen.

Når ein kjem til pkt. 3.4.2 Administrativ har vi no starta eit kartleggingarbeid (fase I) som skal vare fram til 01.06.2017. Oppdraget i fase 1 går fram av prosjektplanen. På same vis vil styringsgruppa innarbeide mandat og oppdrag for Prioritering og planlegging (fase II) og etterkvart for Gjennomføring (fase III)

Milepælsplan

Førebels legg ein ved ein "grov tidslinje/framdriftsplan" ut frå dei viktigaste milepålane i 2017. Denne vert utvikla vidare i takt med framdrift.

Styringsgruppa tenker seg at ein saman med ny kommunikasjonsrådgjevar vil utvikle tidslinja digitalt for å få den meir brukarvenleg/illustrativ og legge ut på nettet.

Utskrift av endeleg vedtak:

Førebels fellesnemnd

Kommunestyra

Administrasjonen i begge kommunane

Hovudtillitsvalte i begge kommunane



PROSJEKTET - VOLDA - HORNINDAL VI BYGG EIN NY KOMMUNE

Prosjektbeskrivinga er eit samla styringsdokument for gjennomføring av samanslåing av Hornindal og Volda kommunar. Den ligg til grunn for alle aktivitetane frå starten av prosjektet til gjennomføringa er fullført 01.01.2020.

1 Føremål

Føremålet med reforma er gode og likeverdige tenester til innbyggjarane, ei heilskapleg og samordna samfunnsutvikling, kommunar som er bærekraftige og økonomisk robuste og eit styrka lokaldemokrati.

Arbeidet med ein ny felles kommune skal vere prega av openheit, tillit, rausheit og likeverd. Ein vil tenkje felles muligheiter, kva vi kan bli betre på, korleis skape vekst og velstand, basert på ein framtidssisjon om levande bygder og eit sterkt felles regionsenter.

Volda og Hornindal kommunar er ulike, men likevel likeverdige. Den nye kommunen skal etablerast, driftast og vidareutviklast med utgangspunkt i kvar av dei gamle kommunane sine tradisjonar og identitetar, fortrinn og ufordringar. Struktur, organisasjonskultur og system skal vektleggjast, og utvikling av nærdemokrati skal gjevast høg prioritet.

(Dette punktet må utdjupast av kommunestyra som oppdragsgjevarar)

2 Mål, grunnlag og mandat

2.1 Mål for samanslåinga

Måla er fastsett i intensjonsplanen som vart vedteken av kommunestyra i Hornindal og Volda i juni 2016:

Hovudmål:

- Saman med nabokommunar ta ein posisjon for vekstkraft og utvikling i ein større region
- Sikre gode tenester med høg kvalitet for innbyggjarane
- Attraktiv lokaliseringsstad for næringsverksemd og sentrale tenester.
- Sterkare gjennomslagskraft utad
- Folkehelse skal ha eit overordna og førande fokus og kommunen vil støtte opp under dei fritidsaktivitetane og anlegga som ligg i kommunane i dag.
- Vere ein utviklingsaktør

Delmål:

- Skipe ein vekstkraftig og attraktiv ny kommune
- Legge til rette for samfunnsutvikling og skape attraktive bu-, arbeids- og fritidsområde i alle deler av kommunen.
- Styrke folkevald styring, brei deltaking og involvering
- Bygge ein kompetent, effektiv og attraktiv kommuneorganisasjon med gode fagmiljø

- Byggje på dagens kommunar sine identitetar og styrkar innan reiseliv, anna næringsverksemd, utdanning, helse, språk og kulturarv, for å gje dette større kraft i regional samanheng
- Løyse strategiske oppgåver og prøve ut nye modellar for tenesteyting og samfunnsutvikling i partnerskap med t.d. sjukehus, vidaregåande skular, Høgskulen i Volda, NAV-direktoratet, frivilligsentralen, frivillige organisasjonar og næringslivet.

2.2 Grunnlaget for samanslåinga

Kommunestyrevedtak i Volda 28.06.2016 PS. sak 91/16

Kommunestyrevedtak i Hornindal 30.06.2016 K. sak 48/16

Intensjonsavtalen inneheld målsetjingane som er nemnt i pkt 2.1.

[Intensjonsavtale Hornindal og Volda kommunar.pdf](#)

2.3 Prosjektmandat

Vedtak om mandat til Fellesnemnda er gjort i kommunestyret i Hornindal,2017 og kommunestyret i Volda,.....-2017.

2.4 Fellesnemnda

1. Fellesnemnda sine fullmakter

Fellesnemnda skal i opne møter planlegge og førebu samanslåing fram til konstituering av nytt kommunestyre i den nye kommunen. Det ligg ikkje til fellesnemnda å ha styring av den daglige drifta i dei to kommunane fram til tidspunktet for samanslåing.

Etter at Stortinget våren 2017 har vedteke samanslåing av Hornindal og Volda kommunar vert "førebels fellesnemnd" omgjort og oppretta som Fellesnemnd i medhald av Inndelingslova §26.

Fellesnemnda skal ha som oppgåve å:

- a) Inngå avtalar på vegne av den nye kommunen.
- b) Kome med framlegg om namn på den nye kommunen
- c) Gjere vedtak om kommunevåpen for den nye kommunen.
- d) Gjere vedtak om val av hovudmodell for den politiske organiseringa av den nye kommunen. I det ligg det også reglement for dei nye politiske organa og reglement for arbeidsvilkåra for politikarane i kommunen.
- e) Kome med uttale/innspeil om val av hovudmodell for administrativ organisering av den nye kommunen.
- f) Godkjenne framdriftsplan i samanslåingsprosessen.
- g) Vedta budsjett for samanslåingsprosessen..
- h) Har ansvaret for det førebuande arbeidet med budsjettet for første driftsår etter at samanslåinga er sett i verk (2020).
- i) Gje fråsegn til Fylkesmannen i dei to fylka om budsjett og økonomi- og handlingsplan for dei to kommunane.

- j) Gjere vedtak om spørsmål som gjeld lokalisering av dei ulike administrative og tenesteproduserande einingar i den nye kommunen.
- k) Tilsette rådmann og revisor i den nye kommunen.
- l) Har fullmakt til å overføre personell til den nye kommunen.
- m) Kan vedta mindre justeringar i organiseringa og beskrivinga av prosjektet.
- n) Gjere vedtak om andre spørsmål som er knytt til samanslåingsprosessen og tilhøve som gjeld ny kommune.
- o) Ta ansvar for informasjonsarbeid og involvering av innbyggjarane for det som gjeld bygging av den nye kommunen.

2. Innstillingsrett til kommunestyra

Dersom det kjem opp saker som vedkjem samanslåingsprosessen, og som er av ein slik art at dei må handsamast i eit eller begge kommunestyra, må Fellesnemnda be rådmennene om å leggje fram dei aktuelle sakene for dei to kommunestyra.

3. Partssamansett utval

Det skal opprettast eit partssamansett utval under Fellesnemnda. Utvalet skal samansettast av 4 politikarar inkludert leiar og nestleiar i Fellesnemnda og 2 tillitsvalde frå kvar kommune.

4. Delegering

Fellesnemnda kan gje leiar i Fellesnemnda og/eller prosjektleiar fullmakt til å gjere vedtak i enkeltsaker eller i saker som ikkje er av prinsipiell karakter.

5. Saksførebuing

- a) Administrativ styringsgruppe førebur saker som prosjektleiar legg fram for Fellesnemnda med tilråding.
- c) Rådmennene har møte- og talerett i Fellesnemnda.

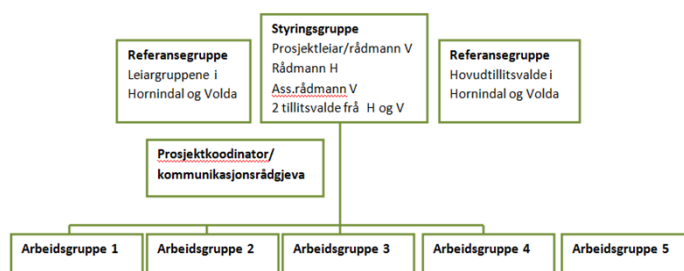
6. Funksjonsperiode

Fellesnemnda konstituerer seg sjølv og vel leiar og nestleiar.

- a) Fellesnemnda si funksjonsperiode gjeld fram til konstituering av kommunestyret i den nye kommunen.
- b) Leiar i Fellesnemnda kallar saman det nyvalde kommunestyret til konstituerande møte innan utgangen av oktober månad i 2019.
- c) Leiar av Fellesnemnda leier møtet fram til ny ordførar er vald.

3 Prosjektorganisasjon

3.1 Organisasjonskart



3.2 Delegering frå Fellesnemnda

A. Delegering til Leiaren i Fellesnemnda

A1. Leiaren av Fellesnemnda er rettsleg representant for den nye kommunen og signerer på vegne av kommunen i alle høve der myndet ikkje er tildelt andre.

A2. Leiaren av Fellesnemnda kan gje andre mynde til å delta og representere den nye kommunen.

A3. Leiaren av Fellesnemnda kan innvilge offentlige gåver og merksemd knytt til den nye kommunen for inntil kr 1.000 i kvart høve.

B. Delegering til partssamansett utval

B1. Det partssamansette utvalet er Fellesnemnda sitt utval for handsaming av prinsipielle saker som gjeld tilhøve mellom den nye kommunen som arbeidsgjevar og dei tilsette. Døme på dette er omstillingsavtale.

B2. Det partssamansette utvalet gjev fråsegn i saker som omhandlar overordna personalpolitiske spørsmål, retningslinjer og planar i samband med kommunesamanslåinga.

C. Delegering til prosjektleiar

C1. Prosjektleder skal gje tilråding i alle saker til Fellesnemnda. Prosjektleder har ansvar for at saker som vert lagt fram, er forsvarleg utgreidd, og har ansvar for at vedtak vert sett i verk.

C2. Prosjektleder har ansvaret for koordinering av politiske og administrative prosessar og syter for at det vert gjort vedtak som sikrar naudsynt framdrift for etablering av den nye kommunen.

C3. Prosjektleder for kommunesamanslåinga vert gitt mynde til å gjere vedtak/ta avgjerd i saker som ikkje er av prinsipiell karakter og der slikt mynde ikkje er gjeve til andre.

C4. Prosjektleder har mynde til innkjøp- og tilvising innanfor Fellesnemnda sitt budsjett i samsvar med vedtekne prioriteringar. Vidare har han/ho mynde til å godkjenne tilbod/anbod dersom ikkje myndet er lagt til andre nemnder eller organ. Likeeins har han/ho mynde til å inngå kontraktar for arbeid og leveransar.

C5. Prosjektleiar har mynde til å overføre personell til den nye kommunen. Overføringane skal gjennomførast i samarbeid med tillitsvalde og i samsvar med gjeldande lov og regelverk for verksemdsoverdraging.

C6. Prosjektleiar har tilsettingsmynde til nye stillingar i den nye kommunen. Unntaket frå dette er tilsetting av rådmann og revisor.

C7. Prosjektleiar kan delegere eige mynde vidare internt.

D. Retningslinjer for bruk av delegert mynde

All mynde som er delegert skal utøvast i samsvar med gjeldande lover, forskrifter og retningslinjer som er gitt av overordna organ, og i samsvar med dei sakshandsamingsreglane som følgjer av lover, forskrifter og god forvaltningsskikk. Delegert mynde skal elles utøvast innanfor dei plan- og budsjetttrammene som er vedtekne av Fellesnemnda.

E. Iverksetjing og gyldigheit

Dette reglementet er vedteke av Fellesnemnda og trer i kraft frå det tidspunktet reglementet er godkjent i begge kommunestyra.

Endringar av reglementet kan berre gjerast og vedtakast av Fellesnemnda der det ikkje går fram av reglementet at andre kan delegere myndet vidare.

3.3 Prosjektleiing og administrativ styringsgruppe

"Fellesnemnda tilsette" i møte 10. januar 2017 rådmannen i Volda kommune, Rune Sjurgard, som prosjektleiar for kommunesamanslåinga frå vedtak om samanslåing er gjort og fram til ny kommune er etablert.

I same møtet gjorde "Fellesnemnda" vedtak om at prosjektleiar vert rådmann i den nye kommunen og rådmannen i Hornindal kommune går inn i funksjonen som assisterande rådmann i den nye kommunen.

Prosjektleiar skal ha det administrative ansvaret for gjennomføringa av prosjektet.

Administrativ styringsgruppe er øvste administrative organ og har slik samansetning og mandat:

Samansetjing

Prosjektleiar/rådmann Rune Sjurgard, leiar

Rådmann Ann Kristin Langeland, nestleiar

Ass. rådmann i Volda, Asbjørn Moltudal

Hovedtillitsvald Hornindal, Norunn Helene Holmøy-Wang

Hovedtillitsvald Volda Oddbjørg Yksnøy Ragnsæter

Prosjektkoordinator/kommunikasjonsrådgjevar er sekretær

Møter

Administrativ styringsgruppe skal ha møter etter fastsett møteplan.

Oppgaver

- I Forprosjektfasen (Fram til endeleg vedtak frå Stortinget og oppretting av Fellesnemnd etter § 26 i Inndelingslova) skal det gjennomførast eit kartleggingsarbeid, som tek for seg område for område og finne ut korleis ulike tenester og arbeidsoperasjonar er organisert, IKT-programvare/infrastruktur, ressursinnsats og standard på tenester, behov for endringar, eigarskapsinteresser, inngåtte avtalar, interkommunale samarbeid, personalpolitiske retningslinjer m.v.
- Det vert sett ned arbeidsgrupper ut frå ulike tema og problemstillingar. Desse vert samansett av tilsette frå begge kommunane. Styringsgruppa set ned slike grupper etter behov og prioriterar kva tema som det hastar å kome i gang med.

Etter endeleg vedtak frå Stortinget og oppretting av Fellesnemnd etter § 26 i Inndelingslova) skal styringsgruppa;

- Utarbeide bemanningsplan for den nye kommunen
- Utarbeide framlegg til lokalisering av funksjonar/stillingar med utgangspunkt i den vedtekne intensjonsavtalen mellom dei to kommunane.
- Administrativt hovudansvar for arbeidet med omstilling og samanslåing av Volda og Hornindal.
- Hovudansvar for utforming av prosjektplan, utarbeiding av tidsplan for arbeidet og syte for at prosjektet med samanslåing blir gjennomført.
- Utarbeide prosjektbudsjett og søkje eksterne midlar til samanslåingsprosjektet.
- Førebu møter og utgreie saker til Fellesnemnda og partssamansett utval.
- Syte for at aktuelle tema blir utgreidde og "fasa" inn i prosjektet.
- Opprette arbeidsgrupper / ad-hoc utval etter behov innanfor sektorar/einingar/teneste der dette er ynskjeleg. Det skal være medlemer frå begge kommunane i kvar gruppe.
- Overføre personale til den nye kommunen. Overføringane skal gjennomførast i samarbeid med tillitsvalde og i samsvar med gjeldande lov og regelverk for verksemdsoverdraging.

Vedtak og referat

Vedtak som er gjort av prosjektleiar/rådmann i ny kommune skal saksførebuast og arkiverast som administrative vedtak. Dei skal leggjast fram for politisk organ i første møtet som referat-/orienteringssak.

Det skal førast referat frå møta i administrativ styringsgruppe.

3.4 Aktivitetar

3.4.1 Politisk

"Fellesnemnda" set ned følgjande

Politiske nemnder (jfr. vedtak 11.01.2017):

1. Heraldikk/namn

Tema komité på 5 personar, 2 frå kvar kommune. Kommunestyra kjem med framlegg til kandidatar. Ordførarane får fullmakt til å kome med framlegg på leiar av komiteen. Dette skal vere ein «nøytral» fagperson.

2. Organisasjonsutval

Kommunestyra vert bedne om å kome med framlegg på 3 kandidatar frå kvar av kommunane.

(Eiga sak om mandat og framdriftsplan i Fellesnemnda: Vert innarbeidd i beskrivinga etter at vedtak i Fellesnemnda er gjort)

3. Plan for ekstern kulturbygging

(Eiga sak om mandat og framdriftsplan i Fellesnemnda: Vert innarbeidd i beskrivinga etter at vedtak i Fellesnemnda er gjort)

4. Andre aktuelle tema for politisk aktivitet

- Vidaregåande skular
- Samferdsel/kollektivtransport.
- ??

3.4.2. Administrativ

Status – utfordringar – mulegheiter (fase I) (Kartleggingsarbeid)

Administrative arbeidsgrupper (jfr. oppstartsmøte 12. januar 2017):

1. IKT
2. Plan og utvikling
3. Teknisk og drift
4. Sak/arkiv
5. Personal
6. Brann
7. Interkommunale samarbeid/avtaler med private/tilskot
8. Helse og Omsorg
9. Landbruk
10. Næringsgruppe
11. Eigedom
12. Sosiale aktiviteter/kulturbygging
13. Opplæring og oppvekst
14. Økonomi/Skatt
15. Kultur/Kino/Bibliotek
16. NAV

I tillegg må ein avklare tilhøvet til;

- Kyrkjene
- Museum
- Renovasjon
- ??

Gruppene konstituerar og organiserar seg sjølve, oppnemner evt. undergrupper eller tek med dei frå organisasjonen dei meiner bør vere med i gruppa.

Det skal **innan 01.06.17** leverast skriftleg rapport til prosjektleiar på kartlegginga frå dei administrative arbeidsgruppene.

Prosjektleiar skal med jamne mellomrom ha møter med dei tillitsvalde.

Oppdraget i fase I:

1. Bli kjende med kvarandre!
2. Skaffe oversikt over;
 1. **Status**
Organisering /tenester/fagområde,Oversikt over deltaking i samarbeid, Personalressursar
Plansituasjon, It-system, lokale forskrifter, lokale særavtalar og interne reglement
 2. **Avtalar**
Avtalar som skal reviderast før 2020,Gjeldande avtalar som skal reviderast etter 2020
(statlige etater, fylkeskommune, kommuner, IKS, KF, regionråd, vertskommunar)
Avtalar med eksterne leverandørar av varer og tjenester
 3. **Betalingsregulativ**
Oversikt betalingsregulativ
 4. **Innspel på spørsmål som må avklarast i omstillingsprosessen**
Avklare kritiske område i gjennomføringsfasen

3.4.3 Prioritering og planlegging (fase II)

(Her skal det gjevast nye mandat)

3.4.4 Gjennomføring (fase III)

(Her skal det gjevast nye mandat)

3.4.5 Informasjon og kommunikasjon i prosessen

Fellesnemnda skal gjere vedtak om kommunikasjonsplan for samanslåingsprosessen. Heimesidene og bruk av sosiale media skal utviklast og informasjons- og kommunikasjonskanalar skal prioriterast i prosessen. Dette vil være viktige informasjons-, medverknads- og kommunikasjonskanalar gjennom prosessen.

4 Tidsline/Framdriftsplan

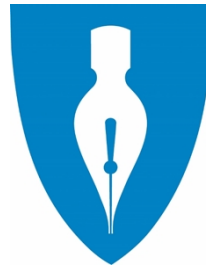
Sjå eige vedlegg

5 Budsjett for prosjektet

Budsjett for prosjektet skal utarbeidast og vedtakast av Endeleg Fellesnemnd (jfr.Inndelingslova §26) .
Det skal søkjast om eksterne midlar så snart som råd.

Milepælar/Tidslinje/Framdriftsplan

[illegible]



SAKSDOKUMENT

Sakshandsamar:	Rune Sjurgard	Arkivsak nr.:	2017/362
		Arkivkode:	033

Utvalsaksnr	Utval	Møtedato
8/17	Mellombels fellesnemnd for Volda og Hornindal kommunar	09.03.2017

MØTEPLAN

Administrasjonen si tilråding:

Førebels fellesnemnd sluttar seg til framlegget til møteplan slik det går fram av saksutgreiinga.

Samandrag av saka:

Rådmennene er bedt om å lage sak om møteplan for fellesnemnda. Det er naturleg at det vert laga ny møteplan for hausten når den ordinære fellesnemnda formelt er sett etter inndelingslova.

Vedlegg:

Ekspedisjon frå Fylkesmannen i Møre og Romsdal av 01.03.17
(oversendingsbrev/informasjonsskriv nr 1/2017 og forslag til milepelsplan)

Saksopplysningar/fakta:

Det er tenleg å ha ein fast møteplan fram til Stortinget har gjort vedtak og formell fellesnemnd vert oppnemnt og kan tiltre.

Utval	Dato	Kl	Stad	Kommentarar/aktuelle saker
Førebels fellesnemnd	20.04	1300	Grodås	
Førebels fellesnemnd	11.05	1300	Volda	Innspel frå namnekomiteen/drøfte namn Førebu felles kommunestyremøte
Felles k-styremøte	01.06	1400	Grodås	Jfr inndelingslova § 26 - drøfting av: a) forslag til namn på den nye kommunen eller det nye fylket b) talet på medlemmer i det nye kommunestyret eller fylket c) kriterium for samansetjing av og funksjonar til fellesnemnd etter § 26 i denne lova d) val av revisor for verksemda i fellesnemnda e) oppretting av eventuelle andre fellesorgan for å sikre gjennomføringa av samanslåinga.
Førebels fellesnemnd	08.06	1400	Volda	
Hornindal k-styre	15.06			Vedtak om å oversending til departementet (via fylkesmann) for godkjenning i kgl resolusjon, jfr inndelingslova § 26 (forslag til namn mv) Vedtak om fellesnemnd (oppnemning/samansetjing og fullmakt)
Volda k-styre	22.06			Vedtak om å oversending til departementet (via fylkesmann) for godkjenning i kgl resolusjon, jfr inndelingslova § 26 (forslag til namn mv) Vedtak om fellesnemnd (oppnemning/samansetjing og fullmakt)
Fellesnemnd	17.08			Første møte i ordinær fellesnemnd

Det vert synt til Fylkesmannen i Møre og Romsdal sitt informasjonsskriv nr 1/2017. Stortinget handsamar proposisjonen for ny kommunestruktur i første del av juni. Det vert fatta kongeleg resolusjon fortløpande når vedtaka kjem inn frå kommunestyra. Dess før ein får sendt inn vedtaka, dess tidlegare er ein i posisjon for kgl resolusjon. Ved kgl resolusjon får den nye kommunen namn, kommunenummer og organisasjonsnummer. Departementet høyrer Språkrådet i samband med namnegodkjenninga.

Rådmennene rår til at Hornindal og Volda legg opp til felles kommunestyremøte 1. juni, der ein gjer nødvendige førebuingar med sikte på vedtak for oversending for kgl resolusjon før ferien. Dette inneber at namneprosessen bør starte opp omgåande for å kunne ha framlegg frå komiteen i midten av mai. Det er i framdriftsplanen lagt opp til at namnekomiteen drøftar namn med førebels fellesnemnd 11. mai. Dette kan vere krevjande, og det føreset ein intens prosess med god informasjon og ev høyringar i forkant.

Prosjektplanen som vert lagt fram for førebels fellesnemnd i møte 9. mars er det førebudd mandat og formalitetar som endeleg skal godkjennast i samband med oppnemning av ordinær fellesnemnd. Rådmennene rår til at kommunestyra i siste møte før ferien også stadfestar den ordinære fellesnemnda, godkjenner mandat og gjer ev andre nødvendige vedtak for å sikre framdrift i prosessen. Dette kan ein kome attende til når alle forhold er nærare avklart.

Det er no avklart at kommunestyret kan gjere vedtak om den førebelse fellesnemnda kan få status som ordinær fellesnemnd og få nødvendige fullmakter når Stortinget har handsama proposisjonen for ny kommunestruktur. Fellesnemnda kan får det tidspunktet binde den nye kommunen juridisk. Vedtak i kgl resolusjon vil skje etter Stortingsvedtaket og omhandlar namn, kommunenummer og organisasjonsnummer. Det er ein fordel om den nye kommunen kan få namn så tidleg som råd av omsyn til etablering av nettportal, profilering mv.

Utskrift av endeleg vedtak:

Førebels fellesnemnd

Kommunestyra

Administrasjonen i begge kommunane

Hovudtillitsvalte i begge kommunane



«MOTTAKERNAVN»

«ADRESSE»

«POSTNR» «POSTSTED»

Nye kommunar i Møre og Romsdal - INFOskriv nr.1/2017/nye kommunar/FMMR

Fylkesmannen sender med dette ut informasjon og planar om arbeidet som ventar nye kommunar. I dette INFOskrivet er det spesielt fokus på inndelingslova og planar framover.

Innhaldet i INFOskrivet seier difor litt om status i fylket og nettverksarbeid framover. Vidare blir det informert om inndelingslova i høve til fellesnemnd, felles kommunestyremøte, fullmakt til å gjere unntak frå kravet til felles kommunestyremøte og kommunenamn. Det blir også gitt informasjon om arbeidet med kommunevåpen til nye kommunar.

INFOskrivet er meint som ein «vegvisar» for arbeidet med ny kommune frå no og frametter til vedtak om ny kommune i kongeleg resolusjon hausten 2017.

Kontaktperson: prosjektleiar Vigdis Rotlid Vestad, mobil 99 15 85 49, e-post fmmrvive@fylkesmannen.no

Med helsing

Rigmor Brøste
ass. fylkesmann

Vigdis Rotlid Vestad

Dokumentet er elektronisk godkjent og har ingen signatur.

Vedlegg:

- 1 Rundskriv nr.1/2017/nye kommunar/FMMR
- 2 Milepælsplan



Nye kommunar i Møre og Romsdal

INFOskriv nr. 1/2017/nye kommunar/FMMR

Innhold

1. Nye kommunar i Møre og Romsdal
2. Inndelingslova
3. Felles kommunestyremøte
4. Fellesnemnd
5. Fullmakt til å gjere unntak frå kravet til felles kommunestyremøte
6. Kommunenamn
7. Kommunevåpen
8. Vidare plan og tiltak for dei nye kommunane

Vedlegg

Milepælsplan



1. Nye kommunar i Møre og Romsdal

I Møre og Romsdal er det no **6 nye kommuneeiningar som involverer heile 16 kommunar** med positive gjensidige vedtak om samanslåing. Fylkesmannen merkar seg at det er stor aktivitet, positivt engasjement og tru på dei nye kommunane som skal byggast. I samband med kommunesamanslåingar er Fylkesmannen gitt mynde til å rettleie og gi informasjon til kommunane, og i enkelte saker(eks. grensejusteringar) følger også sakshandsaming. Kommunal- og moderniseringsdepartementet har i dette høvet gitt Fylkesmannen i Møre og Romsdal ansvar for den fylkesovergripande samanslåinga mellom kommunane Volda og Hornindal. Fylkesmannen i Sør-Trøndelag har fått ansvaret for samanslåinga mellom kommunane Halså, Hemne og 1/3 av Snillfjord kommune.

I løpet av første del av juni månad vil Stortinget gjere vedtak både om kommunesamanslåingar og regioninndelingar. Det er vist til at samanslåingane skal vere frivillig, med unntak av om det er enkeltkommunar som ligg i vegen for samfunnsutvikling i den nye kommunen. Stortingsfleirtalet har lagt til grunn at frivillighetsprinsippet derfor skal gjelde, men at det likevel vil kunne være "[...] *aktuelt i helt spesielle situasjoner der enkeltkommuner ikke må kunne stanse endringer som er hensiktsmessige ut fra regionale hensyn.*", jf. Innst. 300 S (2013-2014). Stortingsfleirtalet (Høgre, Framstegspartiet, Venstre og Kristeleg folkeparti) blei 21. feb. enige om at for 13 kommunar på landsbasis skulle ikkje frivillighetsprinsippet gjelde ut i frå ei heilskapleg vurdering av regionen dei høyrer til. I Møre og Romsdal gjeld dette for Haram kommune.

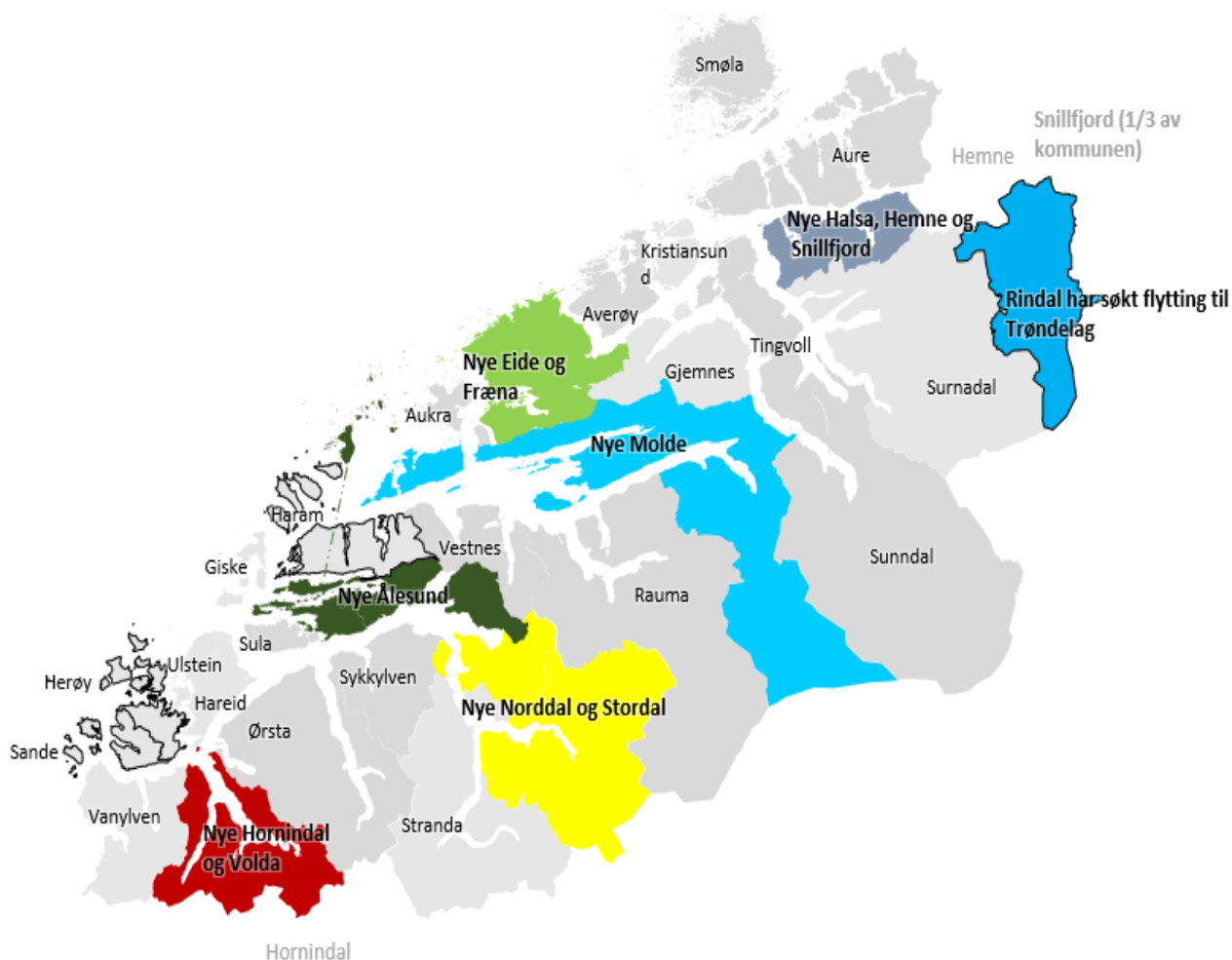
Siste status i Møre og Romsdal ser difor slik ut: (oppdatert status på våre [heimesider](#))

- **Kommunar med positive gjensidige vedtak** (13 kommunar i Møre og Romsdal - samt 3 kommunar i våre nabofylke som til saman utgjer 6 nye kommunar):
 - Volda og (Hornindal i Sogn og Fjordane) (namn ikkje bestemt)
 - Ålesund, Skodje, Sandøy og Ørskog (Nye Ålesund kommune)
 - Molde, Nesset og Midsund (Nye Molde kommune)
 - Fræna og Eide (namn ikkje bestemt)
 - Halså og (Hemne og 1/3 av Snillfjord i Sør-Trøndelag) (namn ikkje bestemt)
 - Norddal og Stordal (namn ikkje bestemt)
- **Kommunar som er ufrivillig åleine etter vedtak** (4 kommunar):
 - Kristiansund, Vanylven, Surnadal og Sande (– men Sande er i prosess)
- **Kommune som Stortinget vil vedta å slå saman med tvang:** (1 kommune)
 - Haram kommune saman med Nye Ålesund kommune (*stipla line på kartet*)



- **Kommunar som fortsatt er i prosess (2 kommunar):**
 - Herøy og Sande (endelege vedtak mars 2017) (*stipla line på kartet*)

Kommunekartet slik det kan bli 1. jan. 2020 - pr. 1. mars 2017



2. Inndelingslova

Kommunesamanslåingar involverer fleire lover, men [inndelingslova](#) er heilt klart veldig sentral. Inndelingslova gjeld for alle typar inndelingssaker som samanslåing, deling, grensejustering og grensefastsetjing.



Stortinget vedtok 13. juni 2016 forslag til endringar i inndelingslova og kommunelova. Vedtaket bygger på forslaget i Prop. 76 L (2015–2016) til endringar i inndelingsloven og kommuneloven (behandling av kommunesamanslåingar mv.) som blei fremma av Kommunal- og moderniseringsdepartementet(KMD) 18. mars 2016. Vedtaket til lovendringar blei sanksjonert av Kongen i statsråd 17. juni 2016, og det blei samtidig vedteke at endringane skulle tre i kraft frå 1. juli 2016.

3. Felles kommunestyremøte

Når det er gjort nasjonalt vedtak om samanslåing skal Fylkesmannen snarast mogleg kalle saman til eit felles møte med dei aktuelle kommunestyra jf. § 25 i Inndelingslova.

På slike felles kommunestyremøte skal følgjande saker drøftast:

- forslag til namn på den nye kommunen
- talet på medlemmer i det nye kommunestyret
- kriterium for samansetjing av og funksjonar til fellesnemnd etter § 26 i inndelingslova
- val av revisor for verksemda i fellesnemnda
- oppretting av eventuelle andre fellesorgan for å sikre gjennomføringa av samanslåinga

Drøftinga i eit slikt felles kommunestyremøte må følgjast opp med vedtak i dei einskilde kommunestyra. I tillegg til sakene som er nemnd i § 25 i inndelingslova bør kommunane i eit slikt felles møte drøfte og bli enige om saker som det er nødvendig å gjere unntak frå i lovverket for å gjennomføre samanslåing, jf. § 17 i inndelingslova.

4. Fellesnemnd

Fellesnemnda skal opprettast for å samordne og ta seg av førebuinga av samanslåinga, jf. § 26 i inndelingslova. Etter nasjonalt vedtak i juni 2017 om samanslåing må fullmakter/reglement for fellesnemnda vedtakast i kvar einskild kommune. Etter dette kan fellesnemnda starte sitt arbeid.

Dei fleste nye kommunane i fylket har allereie valt ei «interimfellesnemnd». Denne nemnda kan utføre oppgåver for den nye kommunen på vegne av kommunestyra sine, men vedtak må fattast i dei einskilde kommunestyra.

KMD varslar at dei vil redigere rettleiar: [Formelle rammer i bygging av nye kommuner](#); kap. 4, 2. avsnitt, siste setning: «Fellesnemnda kan imidlertid ikke gjøre vedtak som binder den nye kommunen før sammenslåingen er vedtatt ved kongelig resolusjon».

Ved samanslåing av fylka i Sør- og Nord-Trøndelag vart praksis at fellesnemnda kunne gjere vedtak på vegne av dei to fylka- etter Stortingsvedtaket om samanslåing - og før kongeleg resolusjon.



I informasjon frå KMD til fylkesmannen blir det opplyst at slik praksis også vil gjelde for kommunesamanslåingar etter det nasjonale Stortingsvedtaket. Det vil seie at fellesnemnda kan gjere vedtak på vegne av kommunane som inngår i samanslåinga etter Stortingsvedtaket i juni. Den nye kommunen får ikkje namn og kommunenummer før det er gjort vedtak i kongeleg resolusjon.

Fylkesmannen vil kome med nytt INFOskriv når vi har fått nærare informasjon frå KMD om endringa i rettleiaren.

5. Fullmakt til å gjere unntak frå kravet til felles kommunestyremøte

Departementet kan gi unntak frå kravet om felles kommunestyremøte når det er gjort vedtak om samanslåing. Dette gjeld tilfelle der kommunestyra allereie har gjort alle nødvendige vedtak, jf. § 25 i inndelingslova.

Fylkesmannen har saman med dei aktuelle partane allereie gjennomført markering av dei nye kommunane. I tillegg har det vore tett kontakt mellom Fylkesmannen og dei nye kommunane gjennom heile prosessen, der Fylkesmannen blir godt informert.

Fylkesmannen vil få delegert kompetanse frå KMD til å vurdere om det er nødvendig å kalle inn til felles kommunestyremøte. ***Fylkesmannen vil framover ha dialog med dei einskilde kommunesamanslutningane for å vurdere om innkalling til felles kommunestyremøte blir nødvendig. Slik Fylkesmannen ser prosessane i dei nye kommunane pr. dags dato vil det truleg bli semje med kommunane om ikkje å gjennomføre eit slikt møte.***

6. Kommunenamn

I rundskriv til lov av 15. juni 2001 nr. 70 står det i kap. 5.2, særleg om kommunenamn nest siste avsnitt: «Departementet legg til grunn at ved framtidige kommunesamanslåingar skal nye kommunenamn være unike. Det vil seie at namnet ikkje må være nytta av ein annan kommune eller eit fylke. Dersom til dømes ein eller fleire kommunar som blir slått saman, har eit namn som blir nytta av ein annan kommune eller eit fylke, kan den samanslåtte kommunen ikkje nytte dette namnet».

I felles drøftingar og/eller felles kommunestyremøte er det naturleg å drøfte namneforslag til den nye kommunen. Forslag til namneval blir vedteke i dei einskilde kommunestyra i samband med at det blir gjeve mynde og fullmakter til fellesnemnda. Kommunane kan be [Språkrådet](#) om råd og rettleiing i namneprosessen.

KMD sender forslaget til namn på den nye kommunen til Språkrådet som kjem med ein uttale før namnet blir fastsett i kongelig resolusjon hausten 2017. Viser til [rettleiar](#); *Formelle rammer i bygging av nye kommunar kap. 3.*

7. Kommunevåpen og kommuneflagg

Kommunevåpen og kommuneflagg treng ikkje vere ferdig utarbeidd til vedtak om ny kommune i kongeleg resolusjon skal gjerast.

KMD sende ut eit [høyringsbrev](#) datert 14. des. 2016 med svarfrist 15. mars 2017 om å forenkle regelverket for kommunevåpen og kommuneflagg.



I høyringsnotatet foreslår KMD at kompetansen til å fastsette kommunevåpen og kommuneflagg blir lagt til det enkelte kommunestyret. KMD foreslår at reglar om fastsetting av kommunevåpen skal inngå i kommunelova. Det er også forslag om å oppheve lov om å flagge på kommunen sine offentlege bygningar. Dette inneber at det ikkje lenger vil være noko krav om godkjenning av Kongen for å kunne nytte kommunevåpenet i eit kommuneflagg.

8. Vidare plan og tiltak for dei nye kommunane

Milepælsplan

Det ligg vedlagt forslag til ei milepælsplan der ulike tema og fristar er lagt inn – og som Fylkesmannen er delaktig i på ulike vis. Milepælsplanen er eit forsøk på å sette i system hovudlinene for prosessar og fristar- som deretter kan leggest inn i kommunane sine eigne planar.

Milepælsplanen blir redigert etter kvart som nye hendingar og datoar blir bestemt nasjonalt eller lokalt.

Kommunane står framfor følgande viktige oppgåver:

- Dersom det blir gjort unntak frå felles kommunestyremøte, jf. ovanfor – er det nødvendig for kommunane å ha **felles drøftingar** etter § 25 i inndelingslova - som førebuing til kommunestyrevedtak
- Alle kommunane som er del i ei samanslåing skal fatte **vedtak i kommunestyra sine** etter Stortingsvedtaket- der det blir fatta vedtak ut i frå punkta som blei drøfta i felles kommunestyremøte eller frå felles drøftingar, jf. ovanfor.
- **Kommunestyrevedtaka skal sendast til Fylkesmannen.** Fylkesmannen vil snarast sende vedtaka vidare til KMD. Ut i frå den informasjonen KMD får gjennom kommunestyrevedtaka vil dei førebu sak til vedtak i kongelig resolusjon. *Kommunen får etter kongeleg resolusjon sitt offisielle namn og kommunenummer.*
- Dersom Fylkesmannen skal kalle inn til felles kommunestyremøte, må **dato for eit slikt møte fastsetjast** helst før dato for dei siste kommunestyremøta før ferien.
- Fylkesmannen og kommunane har **dialog** om korleis kommunane ønsker å løyse oppgåvene framover.

Nettverk

KS og Fylkesmannen har inngått eit samarbeid med å samordne tilboda sine til dei nye kommunane i fylket, inklusiv Hornindal kommune i Sogn og Fjordane. Første nettverkssamling for fellesnemndene og for prosjektleiarane blir gjennomført no i mars. Tilboda blir tilpassa etter kva slags behov kommunane har framover for kompetanseheving og erfaringsoverføring.

Forslag til milepælsplan for nye kommunar

År	Jan.	Feb.	Mars	April	Mai	Juni	Juli	Aug.	Sept.	Okt.	Nov.	Des.
2017	RST – 100 mill			Innstilling Stortinget		Nasjonalt vedtak	ferie	Kongelig resolusjon	Stortingsval	Statsbudsjettet		
	IFF	IFF	IFF	IFF	IFF	Felles KSM drøfting		FF	FF	FF	FF	FF
	IST- 100 mill		Nettverk og prosjektleiar-samling		Kommune proposisjon	KS-vedtak – fullmakter F Sendes FM		Utbetaling Eingongs-støtte		Nettverks-samling		KF avslutta-økonomi
2018	RST – 200 mill		Nettverks-samling							Nettverks-samling		
	FF	FF	FF	FF	FF	FF		FF	FF	FF	FF	FF
2019			Nettverks-samling						Kommuneval Fylkestingsval			
	FF	FF	FF	FF	FF	FF		FF	FF	KS konstituerer seg		
2020	Ny kommune											
	Utbetaling reformstøtte											
2021	Nye AA-retningslinjer											

IFF: Interimfellesnemnd i funksjon – FF: Fellesnemnd i funksjon – KS: kommunestyre – KSM: kommunestyremøte – KF: kommunereforma –

RST: regionsentertilskot – FM: Fylkesmannen i Møre og Romsdal – AA: arbeidsgivaravgift – IST: Tiltak for infrastruktur



Forklaring til milepælsplan

2017	Nettverkssamling	14. og 15. mars – samling i Ålesund
	Prosjektleiarsamling	28. og 29. mars – samling i Molde
	Kommuneproposisjon	18. mai – samling i Molde
	Nettverkssamling	2. og 3. oktober
	Regionsentertilskot 100 mill	2017
	Tilskot til infrastrukturtiltak - utlysing	Dato ikkje bestemt for utlysing
	Innstilling til Stortinget om ny kommune- og regioninndeling	7. april
	Vedtak om ny fylkesmannsstruktur	7. april
	Nasjonalt vedtak om kommune- og regioninndeling	Juni
	Felles kommunestyremøte – drøfting fullmakter til fellesnemnd	Juni
	Kommunestyrevedtak – fullmakter til fellesnemnd	Juni
	Utbetaling eingongsstøtte	Tidleg haust
	Vedtak om nye kommunar i Kongeleg resolusjon	Haut
	Stortingsval	11. sept.
	Statsbudsjettet	12. okt. (foreløpig dato)
	Økonomiske verkemedel i kommunereforma avsluttast	31. des.
2018	Regionsentertilskot 200 mill	2018
	Grenseendringar – fylke/region og kommunegrenser	Dato ikkje bestemt for utlysing
2019	Kommunestyre- og fylkestingsval	Sept.
	Kommunestyret i den nye kommunen konstituerer seg	innan utgangen av oktober
2020	Nye kommunar	1. jan. 2020
	Utbetaling reformstøtte	Jan.



SAKSDOKUMENT

Sakshandsamar:	Ann Kristin Langeland	Arkivsak nr.:	2016/1981
		Arkivkode:	000, &20

Utvalsaksnr	Utval	Møtedato
9/17	Mellombels fellesnemnd for Volda og Hornindal kommunar	09.03.2017

OPPNEMNING AV ORGANISASJONSUTVAL

Administrasjonen si tilråding:

- 1. Førebels fellesnemnd oppnemner følgjande medlemmar i organisasjonsutval for den nye kommunen:*
- 2. Utvalet skal gå gjennom:*
 - a. Politisk organisering*
 - b. Reglement for kommunestyret, formannskap, og andre politiske utval/råd*
 - c. Delegeringsreglement*
- 3. Framlegg til ny politisk organisering skal leggst fram for fellesnemnda innan 1. juni 2018.*
- 4. Førebels fellesnemnd legg til grunn at komiteen sikrar brei involvering frå dei respektive kommunane i arbeidet.*
- 5. Rådmennene peikar ut sekretariat for komiteen.*

Saksopplysningar

I prosessen med å bygge ny Volda/Hornindal kommune har ein starta arbeidet med prosjektplan, milepelsplan og med dei administrative kartleggingane av status innanfor dei ulike fagområda i dei to kommunane.

I samband med dette er det behov for å starte arbeidet med den politiske organiseringa som skal vere gjeldande frå 2020.

Fellesnemnda er samde om at ein skal setje ned eit organisasjonsutval med 6 medlemmar, 3 frå kvar kommune. Utvalet konstituerar seg sjølv. Det er fellesnemnda som skal oppnemne utvalet etter framlegg frå dei respektive kommunestyra.

Kommunestyra sine framlegg til kandidatar vert vedteke 1. mars i Hornindal og 2. mars i Volda.

Vurdering

Det er naturleg at det vert sett ned ei gruppe som ser på dagens politiske organisering i Volda og Hornindal kommune. Gruppa skal utarbeide framlegg til ny politisk organisering frå 01.01.20. Vidare må ein ha ein gjennomgang av dei ulike reglementa som ligg til grunn for dagens organisering, samt kome med utkast til nye reglement i tråd med framlegg til endra politisk organisering. Herunder må ein gjennomføre ein revisjon av delegeringsreglementa, og kome med framlegg til endringar som følgje av endra struktur. Dette er eit omfattande arbeid, som vil krevje brei involvering og såleis vere tidkrevjande. Utvalet set sjølv opp framdriftsplan for arbeidet, men skal rapporterer til fellesnemnda undervegs i arbeidet.

Arbeidet bør vere slutført innan 01. juni 2018. Komiteen skal kome med framlegg til modell for politisk hovudstruktur, samt eventuelle modellar for å vitalisere politikken og ivareta demokratisk deltaking innanfor ulike grupper eller geografiske område. Når det gjeld modellen for hovudstruktur er det tenleg om denne kan avklarast relativt tidleg, og at komiteen drøftar dette med prosjektleiaren som parallelt vil arbeide med modell for administrativ hovudstruktur.

Rådmennene peikar ut sekretariat for komiteen.



SAKSDOKUMENT

Sakshandsamar:	Ann Kristin Langeland	Arkivsak nr.:	2016/1981
		Arkivkode:	000, &20

Utvalsaksnr	Utval	Møtedato
10/17	Mellombels fellesnemnd for Volda og Hornindal kommunar	09.03.2017

OPPNEMNING AV TEMAKOMITE FOR NYTT KOMMUNENAMN OG HERALDIKK

Administrasjonen si tilråding:

1. *Førebels fellesnemnd oppnemner følgjande medlemmar i temakomite for nytt kommunenamn og heraldisk profil:*

Leiar:

Medlemmar:

2. *Komiteen skal legge fram framlegg til nytt kommunenamn for den førebelse fellesnemnda innan 1. juni 2017.*
3. *Komiteen skal legge fram framlegg til ny heraldisk profil for fellesnemnda innan 15. oktober 2017.*
4. *Førebels fellesnemnd legg til grunn at komiteen sikrar brei innvolvering frå dei respektive kommunane i arbeidet.*
5. *Rådmennene peikar ut sekretariat for komiteen.*

Sakstilfang

[Lov om stadnamn \(stedsnavnloven\)](#)

[Forskrift om skrivemåten av stadnamn](#)

[Rettleiing til forskrift om skrivemåten av stadnamn](#)

Saksopplysningar

I prosessen med å bygge ny Volda/Hornindal kommune har ein starta arbeidet med prosjektplan, milepelsplan og med dei administrative kartleggingane av status innanfor dei ulike fagområda i dei to kommunane.

I samband med dette er det behov for å etablere ein temakomite som skal arbeide med heraldikk og namn på den nye kommunen.

Det er fellesnemnda som skal oppnemne dei ulike komiteane etter framlegg frå dei respektive kommunestyra.

Kommunestyra sine framlegg til kandidatar vert vedteke 1. mars i Hornindal og 2. mars i Volda.

Vurdering

Fellesnemnda er samde om at det skal vere same komiteen som arbeider med både heraldikk og namnespørsmålet.

Komiteen skal såleis fremje framlegg om heraldisk profil og kommunenamn for den midlertidige fellesnemnda som så sender sakene over til dei respektive kommunestyra for vidare handsaming. Komiteen skal ha 5 medlemmar, to frå kvar av kommunane, samt ein leiar som ordførarane peikar ut.

Rådmennene peikar ut sekretariat for komiteen.

Kommunenamn:

Det er ikkje teke stilling til kva namn den nye kommunen skal ha. Ein ser at det er viktig å få dette på plass så snart som mogleg. Dette handlar om felles identitetsbygging fram mot samanslåinga i 2020. I kommunelova § 3. 3 vert det slått fast at endring i kommunenamn skal avgjerast av Kongen. Før slik avgjerd vert teken, skal det ligge føre uttale frå dei involverte kommunane.

Det er frå styringsgruppa si side eit ynskje om at følgjande framdriftsplan vert lagt til grunn for arbeidet:

Komiteen skal levere si tilråding til den førebelse fellesnemnda før 20. mai 2017, slik at den kan sende saka vidare til handsaming i eit felles kommunestyremøte for Volda og Hornindal (planlagt til 1. juni 2017). Saka vert drøfta i felles kommunestyremøte før saka går vidare med tilråding til dei respektive kommunestyra si handsaming medio juni. Saka går vidare frå kommunestyra til Fylkesmannen i Møre og Romsdal, som så sender saka vidare til avgjerd i Kongeleg resolusjon hausten 2017.

Komiteen må ta stilling til korleis dei vil legge opp arbeidet som skal føre fram til ein søknad om endra/nytt kommunenamn. Det er viktig at komiteen legg opp til brei involvering i begge kommunane, og at ein syter for engasjement kring saka.

Heraldikk:

Kva gjeld heraldisk profil, så bør komiteen ta fatt i dette arbeidet parallelt med arbeidet med kommunenamn. Komiteen må hente inn vegleiing frå Riksarkivet, og ta stilling til korleis ein skal arbeide med saka. Riksarkivet er rådgjevande instans både for kommunane og for departementet i slike saker. Etter at kommunen har kome fram til motiv, har fått utarbeida originalteikningar av våpenet og dette har blitt handsama i kommunestyra, vert det sendt søknad

om godkjenning av kommunevåpen og flagg til Kommunal- og moderniseringsdepartementet via fylkesmannen.

Kommunevåpen bør vere eit tydeleg og samlande symbol for kommunen. Ordførarkjede bør utformast med utgangspunkt i kommunevåpenet. Dette bør vere klart innan samanslåinga er eit faktum.

(Kommunal- og moderniseringsdepartementet har sendt på høyring eit framlegg til forenklingar i regelverket for kommunevåpen og kommuneflagg.

I høyringsnotatet foreslår departementet at kompetansen til å fastsette kommunevåpen og kommuneflagg vert lagt til det enkelte kommunestyret. Departementet foreslår at reglar om fastsetting av kommunevåpen skal inngå i kommunelova. Det er vidare framlegg om å oppheve lov om flagging på kommunen sine offentlege bygningar. Dette inneber at det ikkje lenger vil vere noko krav om godkjenning av Kongen for å kunne nytte kommunevåpenet i eit kommuneflagg. Frist for innspel til høyringa er sett til 15. mars 2017).

Komiteen bør vere ferdig med arbeidet knytt til heraldisk profil innan 15. oktober 2017.

PS 11/17 Orienteringssaker

Orienteringssaker

OS 3/17 Demokratiprojektet - referat frå møte i Styringsgruppa 27.02.17

MØTEREFERAT

Tema: Møte i styringsgruppa i Demokratiprojektet
Dato/Sted: 27. februar 2017, Ulstein rådhus, kl 13:00

Møteleder: Erlend Krumsvik
Referent: Erlend Krumsvik
Oppmøte: Eva Hove, ordfører i Stordal kommune
Knut Erik Engh, ordfører i Ulstein kommune
Bente G. Vikhagen, rådmann i Skodje kommune
Rune Sjurgard, rådmann i Volda kommune
Erlend Krumsvik, Sunnmøre regionråd IKS

Forfall:
Vedlegg: Demokratiprojektet_presentasjon
Invitasjon til å delta i prosjektet Fornyelse og utvikling

1. Orientering om prosjektet v/Erlend Krumsvik

- Erlend Krumsvik gikk gjennom presentasjonen som har blitt nytta til å orientere om prosjektet. Presentasjonen er vedlagt møtereferatet.

2. Konstituering av gruppa/valg av leiar

- Erlend Krumsvik skal koordinere arbeidet vidare.

3. Vegen vidare

- a. Fokus på forankring av arbeidet
- b. Etablere nettverk av lokalpolitikarar

- Erlend Krumsvik tek opp prosjektet på fyrstkomande representantskapsmøte, og ber om å kome på besøk til alle kommunestyre på Sunnmøre for å presentere prosjektet. Det skal utarbeidast eit forslag til saksdokument som kommunane kan nytte til å velge ut representantar til «Politikarnettverket». Det er også ein intensjon om å få til fyrste samling i «Politikarnettverket» før sommarferien.

4. Bruk av sosiale media i prosjektarbeidet

- Erlend Krumsvik opprettar ei facebookgruppe for arbeidet med Demokratiprojektet. Her skal ein publisere aktuelt stoff, samt teste ut ulike digitale tjenester. Det vart kort samtale om handtering av mulige net troll.

5. Eventuelt

- Rune Sjurgard hadde meldt inn på førehand prosjektet til Kommunal- og moderniseringsdepartementet – «Invitasjon til å delta i prosjektet Fornyelse og utvikling».

- Erlend Krumsvik skal ta kontakt med prosjektleiar å spørre om det er mulig for kommunereformprosjekta å levere inn ein søknad der ein deltar på vegne av Sunnmøre regionråd. Formålet er å delta på ein slik møte at prosjektet kan hauste erfaringar frå nasjonale føringar, og at relevante deltakarar frå kommunane på Sunnmøre kan møte.

Møtet slutt kl 15:00

Demokratiprojektet

Sykkylven kommunestyre

06.02.2017

Erlend Krumsvik



Overordna problemstilling

- Den demografiske utviklinga i samfunnet framskriver ei eldrebølge og forventa nedgang i andel yrkesaktive.
 - Dobling av antal eldre, tredobling av eldre over 80 år, halvering av arbeidsstokken.
 - Samfunnskonsekvensen begynner i 2025, full effekt i 2060
 - Det er forventa nedgang i offentlege ressursar, grunna nedgang i verdiskaping og tilgang på arbeidskraft.
- Samfunnets adaptasjon og bruk av teknologi ligg i forkant av den tjenestelevering som blir nytta i kommunene i dag.
 - Er det riktig å nytte høgt utdanna personale til å gjere enkle manuelle oppgåver?

Vidareføring av kommunereforma

- Kommunereforma er ein av dei statlege strategiane for å møte framtidig utvikling i samfunnets demografiske samansetning (robustheit i forhold til eldebølga)
- Folkehelsearbeidet er ein annan strategi (utsette behov for kommunal hjelp).
- Demokratiprojektet i regi av Sunnmøre regionråd ønsker å løfte alle kommuner på Sunnmøre i eit felles løft.

Prosjektets overordna mål

Tilføre kommunene kompetanse for
å auke samfunnets velferdsnivå
gjennom eldrebølga?

Mulige scenarier for kommunal sektor gjennom eldrebølga

1. Redusere kostnadsnivået
 - Bygge ned kvalitet eller omfang på kommunale tenester
2. Auke skattenivået.
 - Tyngre samla skattebelastning for næringsliv og innbyggjarar.
3. Nye måtar å løyse samfunnsoppdraget på
 - Digitalisering som ein naturleg del av organisasjonsutvikling
 - Innovasjonskultur som realiserer ukjente løysingar og kompetanse
 - Samskaping med andre aktørar for å løyse velferdsbehovet

Komande samfunnsending

- Samfunnet blir oppfatta som ein samla ressurs for skaping av velferd, vekst og utvikling.
- Det vil bli det offentlege Norge som får i oppgåve å mobilisere ressursane til samfunnets beste.
- Offentlige sektor redefineres frå å vere ein myndighetitsutøver og serviceleverandør, til også å bli ein arena for samskaping

Endring av samfunnsroller

Offentleg sektor er en...	Myndighets-utøver	Service-leverandør	Arena for samskaping
Politikkens oppgave er...	Lage lover, og avgjøre enkeltsaker	Å prioritere og kontrollere anvendelsen av gitte ressurser	Lede samskapt politikkinnovasjon
Administrasjonens er gode til...	Å huske reglene	Å lage effektiv styring	Å koordinere tverrgående samarbeid mellom politikk og tenester
Medarbeiderne er opptatt av...	Å gjøre ting korrekt og rettferdig	Å vere imøtekommende overfor innbyggernes behov	Understøtte samskappingsprosjekter
Frivillig sektor og næringslivet blir sett på som...	Lobbyister	Leverandører	Partnere i skaping av offentlig verdi

Kva er samskaping

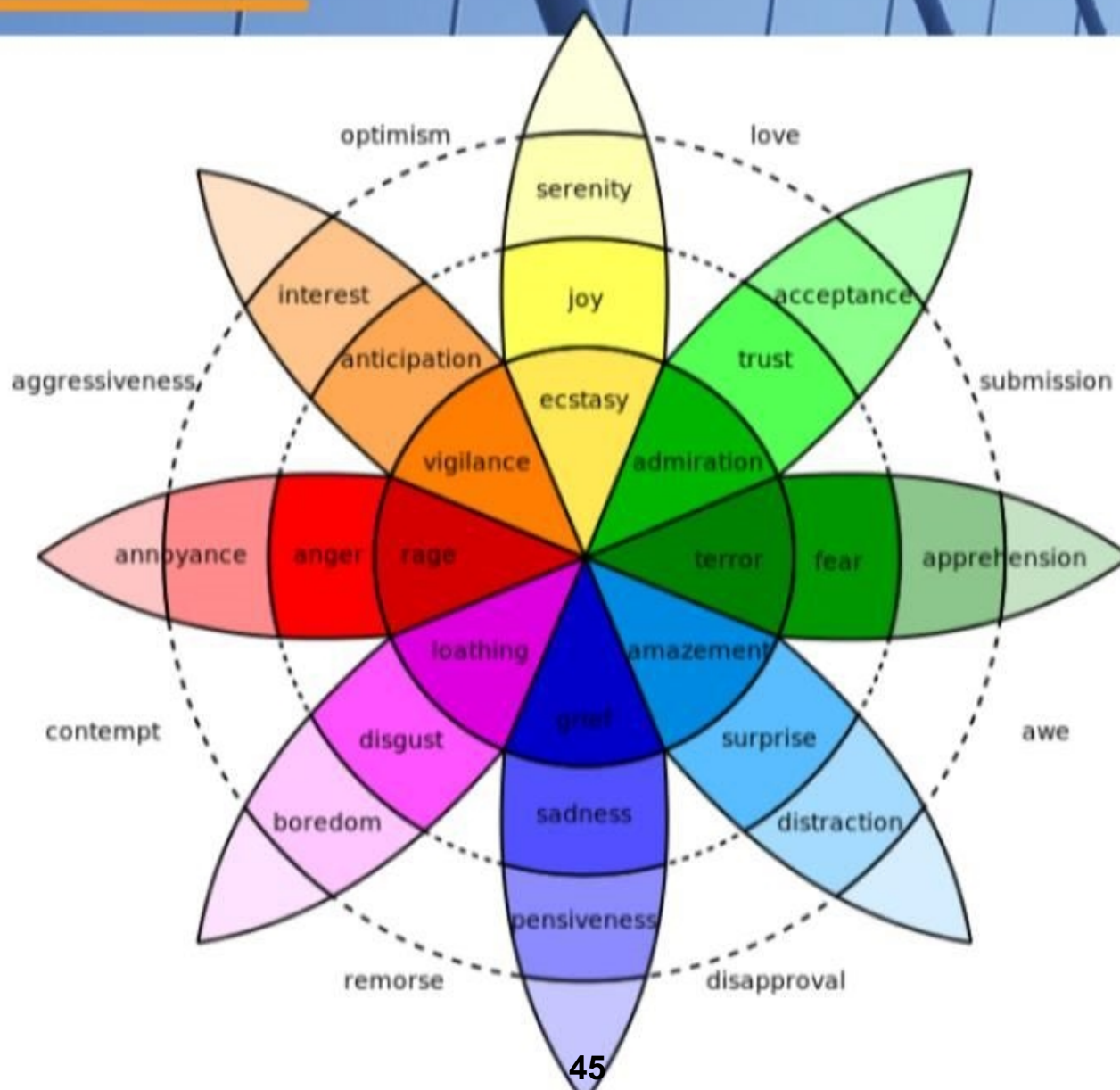
- Samskaping er når det offentlege og private aktører løyser samfunnsutfordringar i fellesskap.
 - Det er ikkje eit bestiller-utfører samarbeid
 - Det er ikkje høringar
 - Det er ikkje slik at innbyggjarane kan bestemme sjølve.

Prosjektets formål

1. Utvikle politikerrollen for «fritidspolitikeren»
2. La digitalisering bli;
 - ..ein naturleg arena for medvirkning, og
 - ..ein naturleg del av kommunal organisasjonsutvikling.
3. Legge til rette for betre innovasjonsklima i kommunene
4. Skape grunnlag for samskaping mellom kommuner og andre samfunnsaktørar
5. Auke tillit mellom offentleg sektor og samfunnet for øvrig.

Grunnsteinar

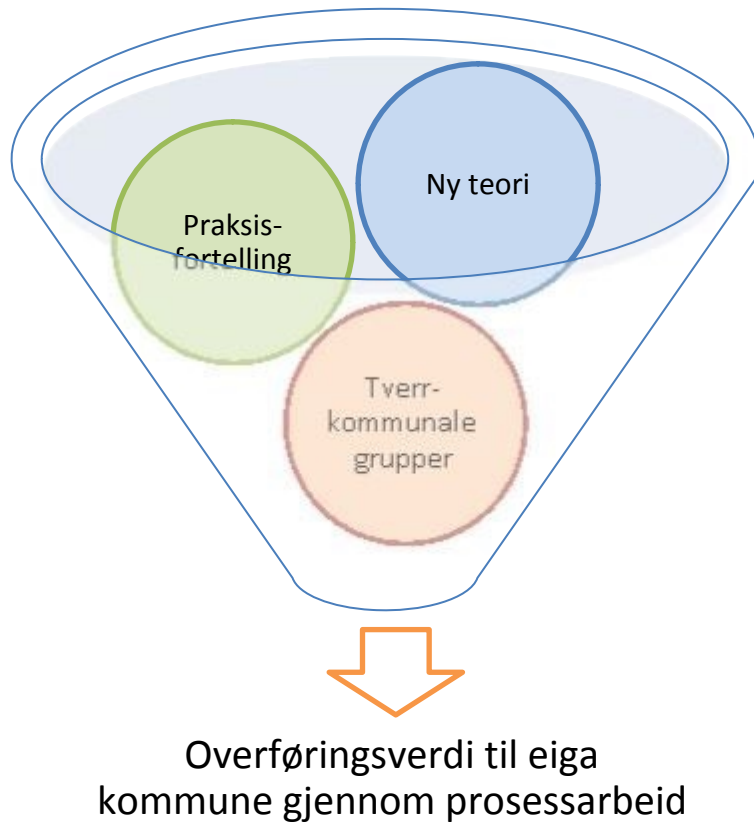
1. Betre samfunnets forståing for offentleg ansvar og rammebetingelsar (**Kompetanse**).
 - Redusere grunnlaget for kommunal sektor som «ønskebrønn»
2. Mobilisere samfunnets ressurser til samfunnets beste (**Ansvar**)
 - Samskaping med privatpersonar, frivillig sektor og næringsliv.
 - Flytte ut kommunale arbeidsrutiner gjennom å digitalisere, robotisere og ta i bruk kunstig intelligens
3. Styrke relasjonen mellom samfunn og kommunal sektor. (**Tillit**)
 - Dette perspektivet er dominert av gjensidigheit.



Prosjektets arbeidsmetodikk

- Muliggjere kollektiv interkommunal læring
 - Gjennom interkommunalt nettverk av lokalpolitikarar
 - Dialog i ordførarnettverket
 - Fokus på samfunnsaktuelle problemstillingar
 - Utviklinga av politikarrolla
 - Dialog i rådmannsgruppa
 - Administrativ erfaringsutveksling

Prosessmetodikk



- Kollektiv læring
 - Nyttar kjent arbeidsmetodikk henta frå ungdomstrinn i utvikling
 - Politisk læringsmetodikk i samsvar med læringspraksis blant tilsette i skulen
- Bruk av sosiale media

Eksempel på samskaping

- Ung og gamal i fellesskap
 - <https://youtu.be/PZgGb4p0xo0>
- Från 58 % till 93 % på ett år...
 - https://youtu.be/VbH_jsLbQ6c
- Helsingborg på Minecraft
 - <https://platsen.blogg.helsingborg.se/minecraft/>

Interkommunal nettverk

- Prosjektet har ein ambisjon om å skape eit interkommunalt nettverk av kommunestyrepolitikarar (fritidspolitikarar) som kan kome i innovasjonsprosessar med kvarande.
 - Utvikle og styrke politikarrolla
 - Diskutere og hauste løysingar for kommunal sektor
 - Sikre framtidig velferd for lokalsamfunnet
- Kommunal involvering
 - 4-5 personar frå kvar kommune inngår i nettverk
 - Blanding av erfarne og mindre erfarne politikarar.
 - Ordførar og rådmann blir omfatta av andre prosesstiltak.



DET KONGELIGE KOMMUNAL-
OG MODERNISERINGSDEPARTEMENT

Statsråden

Til ordførere og rådmenn

Deres ref

Vår ref

Dato

15/4921-5

30.01.2017

Invitasjon til å delta i prosjektet: Fornyelse og utvikling av lokaldemokratiet i kommuner med vedtak om sammenslåing

Kommunal- og moderniseringsdepartementet vil med dette invitere kommunene som arbeider med sammenslåing, til å delta i et nytt toårig prosjekt for å utvikle lokaldemokratiet. Invitasjonen går både til kommuner som har gjensidige vedtak om å slå seg sammen i hovedløpet i reformen, og til kommuner som allerede er vedtatt sammenslått ved kongelig resolusjon. Også andre kommuner der det eventuelt blir fattet vedtak om sammenslutning senere i vår, vil bli invitert til å delta i prosjektet.

Departementet vil i prosjektet legge til rette for gode diskusjoner og utviklingsarbeid i kommunene på flere måter:

- Arrangere *samlinger* for politikere, prosjektledere og deltakere fra sivilsamfunnet
- Tilby *verktøy* for å undersøke tilstanden for lokaldemokratiet i sammenslåingskommunene (jf. egen invitasjon fra KS)
- *Underveisevalueringer* for bl.a. å vurdere løsningsalternativer og overføringsverdien til prosjektkommunene
- *Tilskudd inntil 100 000 kroner per "nye kommune"* til å arbeide med lokaldemokratiet fra det andre prosjektåret, 2018. (med forbehold om at Stortinget godkjenner dette).

Hovedtema på samlingene

I prosjektet ønsker vi å legge til rette for gode diskusjoner og utviklingsarbeid i kommunene som handler om:

- Hvilket lokaldemokrati kommunene ønsker å utvikle for sine nye kommuner

- Hvordan organisere og utforme den politiske styringen i de nye kommunene slik at de folkevalgte blir satt best mulig i stand til å ivareta mandatet velgerne har gitt dem
- Hvordan organisere et best mulig samspill mellom kommunen og innbyggerne i utforming og iverksetting av politiske tiltak.

I dette prosjektet ønsker vi å trekke frem både kommuner i Norge og i andre land, som er foregangskommuner når det gjelder å utvikle lokaldemokratiet, og som har gjennomført tiltak for å styrke lokaldemokratiet sitt.

Svarfrist om å delta i prosjektet

Dersom kommunen vil delta i dette prosjektet, ønsker departementet at svarbrevet skal være *behandlet i alle kommunestyrene som skal bli en ny kommune*, og i *Fellesnemnda* for de som formelt har opprettet en (gjelder kommuner fra første pulje).

Det er også ønskelig, men *ikke* et krav, at dere i svarbrevet til departementet, skriver kort om hvilke tema dere er særlig interessert i skal bli tatt opp på samlingene (eks. arbeids- og organisasjonsformer på politisk nivå, måter å involvere innbyggerne på, digitale løsninger, etc.) Ta gjerne også med egne ideer eller planer for lokaldemokratiet i den nye kommunen dere er i gang med å bygge.

Svarfrist for om dere ønsker å delta er senest fredag 7. april d.å. til Kommunal- og moderniseringsdepartementet.

Oppstartsamlingen i juni 2017.

Det vil senere bli sendt ut et eget invitasjonsbrev med påmeldingsfrist til oppstartsamlingen. Det vil ikke være deltakeravgift. Overnatting blir også dekket. Reisekostnader må kommunen selv dekke.

Målgruppen er politikere og representant(er) fra administrasjonen i kommunen med ansvar for lokaldemokratiarbeidet. Kommunen kan også invitere med seg representanter fra sivilsamfunnet. Hver nye kommunekonstellasjon kan delta med til sammen 7 personer. Det vil i tillegg bli arrangert prosjektledersamlinger for ansvarlige fra administrasjonen. Det vil bli avholdt en politikersamling og en prosjektledersamling hvert år.

Et verktøy for å sjekke lokaldemokratiet – tilbud om KS lokaldemokratiundersøkelse 2017

Et sterkt og ansvarlig lokaldemokrati er en fornuftig investering for innbyggernes beste. Det kommer ikke av seg selv. Når den nye kommunen skal utformes, kan det være en fin anledning til å sjekke ut sterke og svake sider ved dagens lokaldemokrati. Hva trengs å jobbes med når dere skal utforme lokaldemokratiet i den nye kommunen? Og hva kan det bygges videre på?

KS har allerede invitert dere til å delta i Lokaldemokratiundersøkelse 2017: [Invitasjon KS Lokaldemokratiundersøkelse 2017](#) Påmelding skjer til KS, som har ansvar for

gjennomføringen. Kommunene kan altså allerede nå søke om å delta. Undersøkelsen kan være et godt verktøy, og gi et nyttig grunnlag for å arbeide med å utvikle lokaldemokratiet.

Kommunal- og moderniseringsdepartementet vil, i samarbeid med KS, presentere oppsummeringer av resultatene fra denne undersøkelsen/behovsanalysen på samlingen vi skal arrangere, slik at dere kan dele erfaringer og kunnskap med andre kommuner – og se dette i sammenheng med aktuelle løsningsalternativer (politiske organisasjonsformer og arbeidsmåter, medvirkningsordninger, digitale løsninger, m.m.). *Vi vil samtidig understreke at dere vil ha stor nytte av å delta i prosjektet vi her inviterer til, uten å benytte dere av dette verktøyet/ gjennomføre KS Lokaldemokratiundersøkelse 2017.*

Vi håper dere vil delta i prosjektet "Fornyelse og utvikling av lokaldemokratiet i kommuner med vedtak om sammenslåing" og - på eget initiativ arbeide for å utvikle lokaldemokratiet i den nye kommunen. Videre håper vi dette toårige prosjektet vil være til hjelp og støtte, og til inspirasjon for diskusjoner og beslutninger lokalt.

Kontaktperson er:

Kommunal- og moderniseringsdepartementet ved Anne-Karin Ødegård Anne-Karin.odegard@kmd.dep.no

Med hilsen



Jan Tore Sanner

Adresseliste

Agdenes kommune	Rådhuset	7316	LENSVIK
Asker kommune	Postboks 353	1372	ASKER
Askim kommune	Postboks 2003	1802	ASKIM
Audnedal kommune	Rådhuset	4525	KONSMO
Aurskog-Høland kommune	Rådhusveien 3	1940	BJØRKELANGEN
Ballangen kommune	Postboks 44	8546	BALLANGEN
Bø kommune	Postboks 83	3833	BØ I TELEMARK
Drammen kommune	Engene 1	3008	DRAMMEN
Eid kommune	Rådhusvegen 11	6770	NORDFJORDEID
Eide kommune		6490	EIDE
Finnøy kommune	Rådhuset	4160	FINNØY
Fjell kommune	Postboks 184	5342	STRAUME
Forsand kommune	Kommunehuset	4110	FORSAND
Fosnes kommune	Servicekontoret	7856	JØA
Fræna kommune	Rådhuset	6440	ELNESVÅGEN
Fusa kommune	Postboks 24	5649	EIKELANDSOSEN
Førde kommune	Postboks 338	6802	FØRDE
Gaular kommune		6973	SANDE I SUNNFJORD
Granvin herad	Postboks 13	5733	GRANVIN
Halsa kommune	Liabø	6683	VÅGLAND
Hammerfest kommune	Postboks 1224	9616	HAMMERFEST
Hemne kommune	Trondheimsveien 1	7200	KYRKSÆTERØRA
Hitra kommune	Rådhuset	7240	HITRA
Hobøl kommune	Elvestadveien 1000	1827	HOBØL
Hof kommune	Hofslundveien 5	3090	HOF
Holmestrand kommune	Postboks 318	3081	HOLMESTRAND
Hornindal kommune	Postboks 24	6761	HORNINDAL
Hurum kommune	Nordre Sætrevei 1	3475	SÆTRE
Jondal kommune	Kommunehuset	5627	JONDAL
Jølster kommune	Kommunehuset	6843	SKEI I JØLSTER
Klæbu kommune	Postboks 200	7541	KLÆBU
Kvalsund kommune	Rådhusv. 18	9620	KVALSUND
Lardal kommune	Svarstadtunet 15	3275	SVARSTAD
Larvik kommune	Postboks 2020	3255	LARVIK
Leksvik kommune	Kommunehuset	7120	LEKSVIK
Lenvik kommune	Postboks 602	9306	FINNSNES
Lindås kommune	Felles postmottak Kvernhusmyrane 20	5914	ISDALSTØ
Lyngdal kommune	Postboks 353	4577	LYNGDAL
Meland kommune	Postboks 79	5906	FREKHAUG
Meldal kommune	Kvamsveien 2	7336	MELDAL
Midsund kommune	Midsund	6475	MIDSUND

Adresseliste

Molde kommune	Rådhusplassen 1	6413	MOLDE
Moss kommune	Postboks 175	1501	MOSS
Namdalseid kommune	Gløttvegen 2	7750	NAMDALSEID
Namsos kommune	Postboks 333 Sentrum	7801	NAMSOS
Narvik kommune	Postmottak	8512	NARVIK
Naustdal kommune	Postboks 43	6806	NAUSTDAL
Nedre Eiker kommune	Postboks C	3051	MJØNDALEN
Neset kommune	Kommunehuset	6460	EIDSVÅG I ROMSDAL
Norddal kommune	Postboks 144	6211	VALLDAL
Nøtterøy kommune	Postboks 250 Borgheim	3163	BORGHEIM
Odda kommune	Opheimsgata 31	5750	ODDA
Oppegård kommune	Postboks 510	1411	KOLBOTN
Orkdal kommune	Postboks 83	7301	ORKANGER
Os kommune	Postboks 84	5202	OS
Radøy kommune	Radøyvegen 1690	5936	MANGER
Re kommune	Postboks 123	3164	REVELT
Rennesøy kommune	Postboks 24	4159	RENNESØY
Rissa kommune	Rådhusveien 13	7100	RISSA
Roan kommune		7180	ROAN
Rygge kommune	Larkollveien 9	1570	DILLING
Rømskog kommune	Kommunehuset	1950	RØMSKOG
Røyken kommune	Katrineåsveien 20	3440	RØYKEN
Sande kommune	Postboks 300	3071	SANDE I VESTFOLD
Sandefjord kommune	Postboks 2025	3202	SANDEFJORD
Sandnes kommune	Postboks 583	4305	SANDNES
Sandøy kommune	Harneshaug	6487	HARØY
Sauherad kommune	Idunsvoll 3	3812	AKKERHAUGEN
Selje kommune		6740	SELJE
Ski kommune	Postboks 3010	1402	SKI
Skodje kommune	Rådhuset	6260	SKODJE
Skånland kommune	Postboks 240	9439	EVENSKJER
Snillfjord kommune	Krokstadøra	7257	SNILLFJORD
Stavanger kommune	Postboks 8001	4068	STAVANGER
Steinkjer kommune	Postboks 2530	7729	STEINKJER
Stordal kommune	Kommunehuset	6250	STORDAL
Sund kommune	Postboks 23	5371	SKOGSVÅG
Svelvik kommune	P.b. 40	3061	SVELVIK
Tjeldsund kommune	Rådhuset	9444	HOL I TJELDSUND
Tjøme kommune	Rødsgata 36	3145	TJØME
Tranøy kommune	Kommunehuset	9304	VANGSVIK
Trondheim kommune	Postboks 2300 Sluppen	7004	TRONDHEIM
Tysfjord kommune	Postboks 104	8591	KJØPSVIK
Tønsberg kommune	Postboks 2410	3104	TØNSBERG

Adresseliste

Ullensvang herad		5780	KINSARVIK
Verran kommune	Liavegen 1	7790	MALM
Volda kommune	Stormyra 2	6100	VOLDA
Voss kommune	Postboks 145	5701	VOSS
Ørskog kommune	Rådhuset	6240	ØRSKOG
Øygarden kommune	Øygarden rådhus	5337	RONG
Åfjord kommune	Øvre Årnes 7	7170	ÅFJORD
Ålesund kommune	Postboks 1521	6025	ÅLESUND