



VOLDA KOMMUNE

MØTEINNKALLING

Utvalg: Kommunestyret
Møtestad: 1. etg., Volda samfunnshus
Dato: 30.08.2018
Tid: 14:00

Forfall skal snarast meldast til servicekontoret/utvalsekretær på telefon 70 05 87 00 eller postmottak@volda.kommune.no, som kallar inn vara. Varamedlemer møter difor berre etter eiga innkalling.

Folkevalde, både medlemer og varamedlemer, plikter å møte jf. kommunelova § 40 nr. 1, med mindre det ligg føre gyldig forfall.

Den som ønskjer å stille spørsmål om sin habilitet i ei sak, jf. forvaltningslova § 6 og kommunelova § 40 nr. 3, skal melde dette til utvalsekretær i god tid før møtet. Dette også grunna eventuell innkalling av varamedlem, jf. forvaltningslova § 8, 3. ledd.

Møtet er ope for publikum, men kan verte lukka ved handsaming av saker som inneheld informasjon som er unnateke offentlegheit.

Saksdokumenta er lagt ut til offentlig ettersyn på Volda kommune si heimeside <https://innsyn.ssikt.no/volda/dmb> og på servicekontoret.

Jørgen Amdam
ordførar



SAKLISTE

Saksnr.	Sak
PS 95/18	Godkjenning av innkalling og sakliste
PS 96/18	Godkjenning av møteprotokoll frå forrige møte
OS 35/18	Orientering Volda Campus Arena
PS 97/18	Godkjenning av planprogram - Voldsfjordkryssing – kommunedelplan
PS 98/18	Etablering av utviklingsforum for Ålesund lufthamn - invitasjon til deltaking i aksjeselskap
PS 99/18	Ressursbehov ved eining for vatn og avløp
PS 100/18	Tilleggsoppmodning om busetjing 6 ekstra flyktningar i 2018
PS 101/18	Søknad om fritak frå forliksrådet - Gudrun Solstad Thokle
PS 102/18	Orienteringssaker
OS 36/18	Demokratiprojektet blir avslutta
PS 103/18	Delegerte saker frå avdelingane
DS 109/18	Ferdigattest, bustad Gbr 2/97
DS 110/18	Løyve til endring Gbr 10/7
DS 111/18	Ferdigattest, påbygg Gbr 11/49/0/2
DS 112/18	Mellombels bruksløyve, innomhus Gbr 12/43
DS 113/18	Ferdigattest, tilbygg Gbr 13/2
DS 114/18	Rammeløyve 4 stk lågblokker Gamlevegen, gbr 15/68
DS 115/18	Mellombels bruksløyve Gbr 17/241
DS 116/18	Mellombels bruksløyve, bustad Gbr 17/235
DS 117/18	Løyve til endring Gbr 17/162
DS 118/18	Rammeløyve, 2 stk tomannsbustadar Gbr 18/7
DS 119/18	Løyve til tiltak, tilbygg Gbr 20/284
DS 120/18	Ferdigattest, tomannsbustad Gbr 27/146
DS 121/18	Løyve til tiltak, teknisk bygning Rotset Gbr 30/356
DS 122/18	Ferdigattest Gbr 30/26
DS 123/18	Rammeløyve, garasje Gbr 30/4
DS 124/18	Løyve til tiltak, tilbygg teknisk bygning Gbr 32/15



VOLDA KOMMUNE

DS 125/18	Løyve til tiltak, gapahuk Gbr 33/1
DS 126/18	Løyve til tiltak, tilbygg Gbr 35/14
DS 127/18	Løyve til tiltak, rehab. pipe Gbr 38/12
DS 128/18	Løyve til tiltak, tilbygg Gbr 39/1
DS 129/18	Løyve til tiltak, betongbrygge Gbr 42/3
DS 130/18	Rammeløyve, tilbygg og naust Gbr 43/13
DS 131/18	Mellombels bruksløyve, einebustad Gbr 54/7
DS 132/18	Løyve til tiltak utan ansvarsrett Gbr 89/9
DS 133/18	Løyve til tiltak, tilbygg til driftsbygning Gbr 91/3
DS 134/18	Løyve til tiltak, tak over terrasse Gbr 95/31
DS 135/18	Ferdigattest, riving av bygning Gbr 104/1
DS 136/18	Løyve til tiltak, tilbygg Gbr 105/1
DS 137/18	Løyve til tiltak, tilbygg Gbr 107/8
DS 138/18	Løyve til tiltak, fritidsbustad Gbr 107/133
DS 139/18	Ferdigattest, flytebrygge og fylling i sjø Gbr 131/7
DS 140/18	Ferdigattest, rehab. pipe Gbr 125/1
DS 141/18	Ferdigattest, gbr 146/42

Gruppemøte

Måndag 27.08.2018

AP	kl. 18:00-20:00	Møterom Dalsfjorden
V	kl. 20:00-22:00	Møterom Dalsfjorden
KRF	kl. 19:30-21:30	Møterom Voldsfjorden
SP	kl. 19:30-21:30	Møterom Austefjorden
MDG	kl. 20:00-22:00	Biblioteket

Tysdag 28.08.2018

H	kl. 17:30-19:30	Møterom Austefjorden
FRP	kl. 17:00-22:00	Møterom Voldsfjorden

Onsdag 29.08.2018

SV	kl. 18.00-20.00	Møterom Voldsfjorden
----	-----------------	----------------------

PS 95/18 Godkjenning av innkalling og sakliste

PS 96/18 Godkjenning av møteprotokoll frå forrige møte

OS 35/18 Orientering Volda Campus Arena



SAKSDOKUMENT

Sakshandsamar: Heidi Istad

Arkivsak nr.: 2016/1828

Arkivkode: 141

Utvalsaksnr	Utval	Møtedato
123/18	Formannskapet	21.08.2018
97/18	Kommunestyret	30.08.2018

GODKJENNING AV PLANPROGRAM - VOLDSFJORDKRYSSING - KOMMUNEDELPLAN

Handsaming:

Gunnar Strøm reiste spørsmål om habilitet, han er nabo og part i saka, jf. fv. § 6. 1. a. Han tok ikkje del i handsaminga og røystinga over spørsmål om habilitet.

Odd A. Folkestad reiste spørsmål om habilitet, han er dagleg leiar for selskapet Voldsfjordkryssing AS, jf. fv. § 6. 1. e, nr. 2. Han tok ikkje del i handsaminga og røystinga over spørsmål om habilitet.

Røysting habilitet

Odd A. Folkestad vart samrøystes kjent inhabil.

Gunnar Strøm vart samrøystes kjent inhabil.

Sakshandsamar Heidi Istad orienterte om saka, og kom med følgjande korrigeringsavtale av saksutgreiinga: I oppsummering av innspel er det vist til at Stig Bjarte Mork Grevsnes protester mot alt. 2, korrekt formulering skal vere: *Stig Bjarte Mork Grevsnes protester mot alt. 1.*

Røysting (sju røysteføre):

Tilrådinga frå administrasjonen vart samrøystes vedteken.

Tilråding i formannskapet - 21.08.2018 til kommunestyret:

Formannskapet rår til at planprogrammet for kommunedelplan og konsekvensutgreiing for bru over Voldsfjorden kan fastsettest slik det ligg før i utgåve 4. Alternativ 2B, med veg i dagen frå Andaneset til Rotset, vert å ta ut av planprogrammet.

Gunnar Strøm og Odd A. Folkestad tok sete.

Administrasjonen si tilråding:

Formannskapet rår til at planprogrammet for kommunedelplan og konsekvensutgreiing for bru over Voldsfjorden kan fastsettest slik det ligg før i utgåve 4. Alternativ 2B, med veg i dagen frå Andaneset til Rotset, vert å ta ut av planprogrammet.

Vedleggsliste:

1. Revidert planprogram – utgåve 4
2. Oppsummering av merknader til planprogrammet
3. Teikning TC 205
4. Merknader, samla

Uprenta saksvedlegg:

Sak 18/18 i Formannskapet den 13.02.2018.

Samandrag av saka:

Saka gjeld godkjenning av planprogrammet for kommunedelplan og KU for bru over Voldsfjorden. Ein rår til at planprogrammet kan godkjennast med føresetnad av at alternativ 2B, med veg i dagen frå Andaneset til Rotset, vert tatt ut.

Saksopplysningar/fakta:

Volda kommunestyre vedtok 24.11.2016 i sak 144/16 at Voldsfjordkryssing AS fekk løyve til oppstart av arbeid med planprogram for utarbeiding av kommunedelplan for ferjefri kryssing av Voldsfjorden. Asplan Viak AS vart engasjert til å utarbeide forslag til planprogram.

I forslag til planprogram vart det vist tre alternativ: Alternativ 0 – Situasjonen i dag, Alternativ 1 – Flytebru Krumsvikneset – Greifsneset og Alternativ 2 – Flytebru Folkestad – Andaneset. For alternativ 1 og 2 er det vist underalternativ.

Planforslaget vart sendt på høyring og lagt ut til offentleg ettersyn med brev til røyvde partar datert 03.09.2018. Høyringsfristen var sett til 01.05.2018. Det vart halde ope orienteringsmøte på Folkestad kulturhus 05.04.2018.

Det er kome inn 12 merknader til planprogrammet, som er kommentert i vedlegg 2. Merknader frå offentlege fagmynde går i stor grad ut på ønskje om presiseringar, utdjuping og tillegg i utgreiingsprogrammet. I merknader frå private kjem det fram både motstand og støtte til alternativ 2, samt forslag til nytt underalternativ til dette alternativet.

Asplan Viak AS har som følgje av merknadane gjort mindre endringar i planprogrammet kap. 3.2.3 Medverknad og tatt inn eit alternativ 2C i kap. 5.5, som kombinerer element frå alternativ 2A og 2B, mellom Folkestad og Andaneset.

Vurdering og konklusjon:

Planprogrammet gjer greie for formålet med planarbeidet, planprosessen med fristar og deltakarar, opplegget for medverknad, kva alternativ som vil bli vurdert og behovet for utgreiingar.

Planprogrammet er i praksis prosjektplan for utarbeiding av kommunedelplan for bru over Voldsfjorden og utgreiingsprogram for konsekvensutgreiinga. Alle dei skisserte alternativa skal som del av arbeidet med kommunedelplanen utgreiast i samsvar med planprogrammet og ein vil i denne prosessen få fram meir kunnskap for å kunne ta avgjersle om kva alternativ som skal leggst til grunn for kommunedelplanen. Når kommunedelplanen er godkjent vil prosjektet kome i posisjon til prioriteringar i Nasjonal transportplan. Før gjennomføring av vegprosjektet må det utarbeidast reguleringsplan og detaljert vegplan.

Som Statens vegvesen skriv i si fråsegn er det uklart kva status RV651 vil få i framtida. Dette vil kunne påverke prioritering i Nasjonal trafikkplan og dermed dei økonomiske føresetnadane for realisering av vegprosjektet.

Merknader som omhandlar krav til utgreiingar er tatt til følgje ved korrigeringar og presiseringar i planprogrammet. Det er motteke merknader med motstand og støtte til alternativ 2. Og det er kome forslag om fleire variantar av alternativ 2. Eit forslag om nytt underalternativ er imøtekome og det er tatt inn eit nytt alternativ 2C som kombinerer 2A og 2B på Andaneset.

Alle alternativa har utfordringar når det gjeld tilknytning til overordna vegnett og utgreiing av dei ulike alternativa, som del av arbeidet med kommunedelplanen, vil gi svar på kva alternativ som vil vere det mest gunstige. Dess fleire alternativ som vert utgreidd i kommunedelplanen dess meir kunnskap får ein om kva som kan vere det beste alternativet å gå vidare med for realisering av vegprosjektet. Omfanget av utgreiingsarbeidet i kommunedelplanen vil på ei anna side påverke kostnadane med å få utarbeidd kommunedelplanen for bru over Voldsfjorden.

Kommunedelplanen for vegstrekninga må i tillegg til bru omfatte veganlegg til næraste overordna veg. Alternativ 2B har veg i dagen frå Andaneset til Rotset. Dette alternativet ser ut til å kome nær Volda bygdetun, i tillegg til at vegen vil ligge i svært sidebratt terreng med behov for omfattande skredsikring og terrenginngrep. Området er eksponert for store delar av Volda sentrum og det synes som alternativet har såpass mange negative konsekvensar at ein foreslår å ta ut alternativ 2B for vidare utgreiingar. Med nytt alternativ 2C på denne strekninga vil dette kunne erstatte alternativ 2B.

Planarbeidet er i tidlegare sak vurdert å vere i samsvar med fleire mål og strategiar i Samfunnsdelen.

Folkehelse er overordna og førande prinsipp for kommuneplanen i Volda kommune. Bru over Voldsfjorden vil ha både positive og negative følgjer for folkehelsa. Dette vert vurdert i planarbeidet.

Helse og miljøkonsekvensar:

Vert tema i planarbeidet.

Økonomiske konsekvensar:

Fastsetting av planprogrammet gir premissane for det vidare planarbeidet. Som følgje av planprogrammet må det gjennomførast ei rekke fagutgreiingar av eit betydeleg omfang, og med behov for kjøp av konsulenttenestar. Det er Voldsfjordkryssing AS som har initiert planarbeidet, men utarbeiding av kommunedelplanar er ei kommunal oppgåve.

Finansiering av planarbeidet vil ein måtte komme tilbake til i eiga sak, når planprogrammet er godkjent.

Beredskapsmessige konsekvensar:

Vert tema i planarbeidet.

Konklusjon:

Ut frå vurderingane ovanfor rår eg til at planprogrammet kan fastsettast med den endring at alternativ 2B med veg i dagen frå Andaneset til Rotset vert tatt ut.

Rune Sjurgard
Rådmann

Jørgen Vestgarden
utviklingssjef

Utskrift av endeleg vedtak:

Klageinstans:

Fra: Heidi Istad[heidi.istad@volda.kommune.no]
Sendt: 03.07.2018 14:08:10
Til: Postmottak Volda
Tittel: VS: Kryssing av voldsfjorden - Revidert planprogram

Inn på sak 2016/1828

Heidi Istad



Utvikling
Direkte 70058707 Mobil 46915455
www.volda.kommune.no

Fra: Alf Idar Smaage [mailto:AlfIdar.Smaage@Asplanviak.no]
Sendt: måndag 18. juni 2018 08:33
Til: Heidi Istad <heidi.istad@volda.kommune.no>
Emne: Kryssing av voldsfjorden - Revidert planprogram

Hei!

Vedlagt revidert utgåve av planprogrammet. Har markert ny tekst med blå skrift, slik at du lettare skal sjå kva som er endra. Sender endeleg utgåve etter at du har sett gjennom. Har også endra litt på kommentarane til innkomne merknader (Ikkje markert med farge). Veg line for nytt kombinert alternativ er også vedlagt.

Med vennlig hilsen



Alf Idar Smaage
Sivilingeniør
Samferdsel
T: [913 78 731](tel:91378731)
E: alfidar.smaage@asplanviak.no

Asplan Viak AS
Enenvegen 2a
6416 Molde
T: [417 99 417](tel:41799417)
www.asplanviak.no

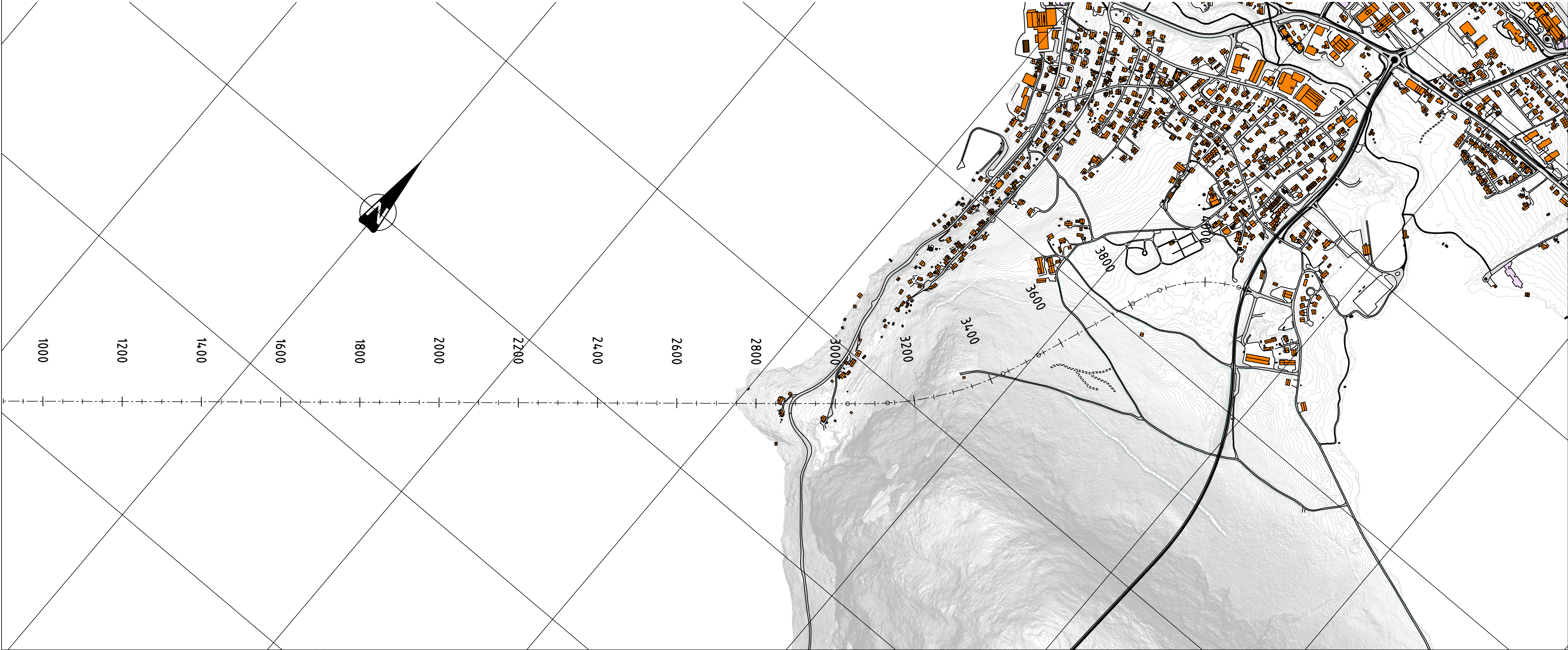
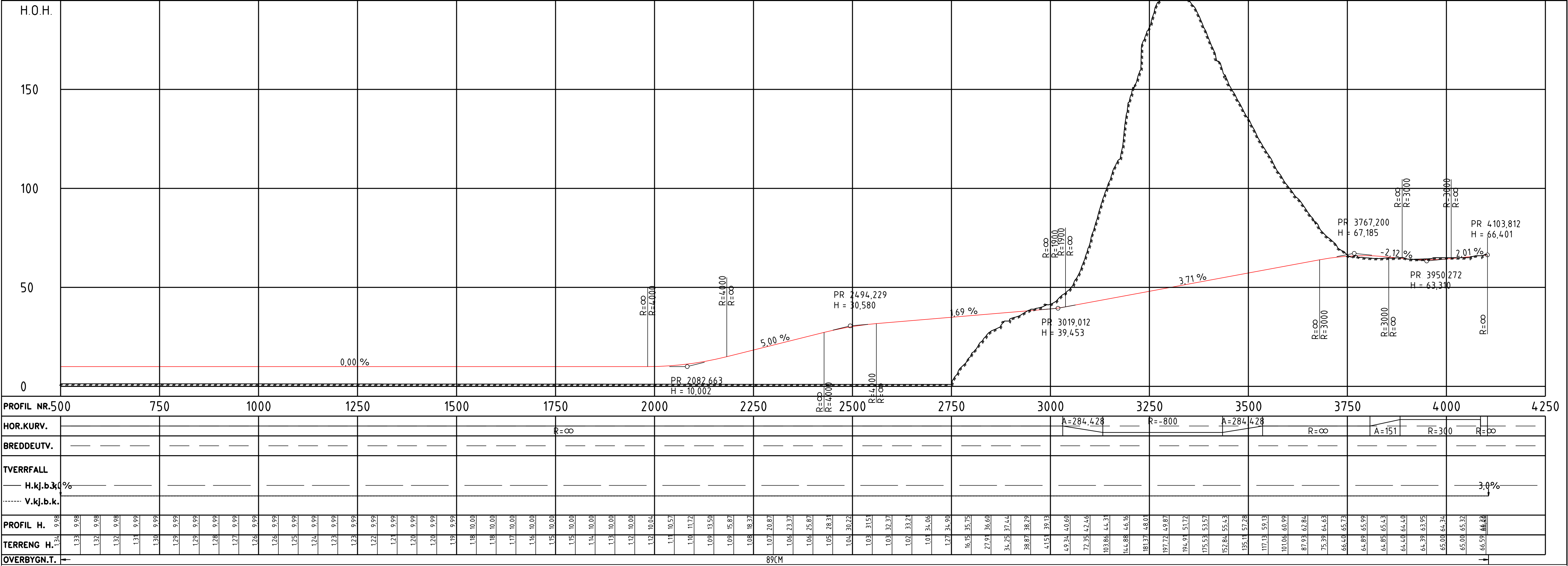
Kom i kontakt med Asplan Viak



Les vårt nyhetsmagasin
[KVARTALET](#)

Navn	Innspel ved kunngjering av oppstart av planarbeid	Kommentar
Statens vegvesen	<i>Viser til at det ikkje er garanti for at riksveg 651 gjennom Stigedalen får status som riksveg i framtida. Ber om at kapittel 2 i planprogrammet vert oppdatert slik at gjeldane NTP vert omtala. Har elles ingen merknader til planprogrammet på dette stadiet i planarbeidet.</i>	<i>Kapittel 2 vert oppdatert.</i>
Direktoratet for mineralforvaltning	<i>Det er ikkje registrert mineralske ressursar som er vurdert av NGU til å nasjonal eller regional verdi. Det er likevel fleire førekomstar med mineralske ressursar innafor planområdet. Peiker også på at det ofte er behov for massetak og deponi i samband med større infrastrukturprosjekt. Ber om at mineralressursar vert teke inn i konsekvensutgreiinga (KU).</i>	<i>Mineralressursar vert handsama under temaet «Naturressursar». Behov for massetak og massedeponi vert utgreidd under «Konsekvensar i anleggsperioden».</i>
Norges vassdrags- og energidirektorat	<i>Rår til at planprogrammet er meir konkret på kva skredfarevurderingar som skal gjerast.</i>	<i>Konkretisering av skredfare og kartlegging av grunntilhøve vert gjort etter at veg-/brutraséane er arbeidd med meir i detalj i samband med KU.</i>
Kystverket	<i>Sjøtrafikk er lite omtala i planprogrammet, og må få større merksemd i arbeidet med konsekvensutgreiinga og ROS-analysen. Rår til at det vert eit eige kapittel i KU om sjøtrafikk. Lister opp tema som bør vurderast med omsyn til sjøtransport. Rår til at utgreiinga vert så konsistent at ho kan vere retningsgjevande for fastsetjing av seglløp og navigasjonsmerking. Rår til at det vert bruløysing med fast seglløp, og at mindre farty inntil 10m kan passere dei lågaste delane av brua.</i>	<i>Sjøtrafikk er eit underkapittel under 7.4.5 Lokal og regional utvikling. Innspelet frå Kystverket vert lagt til grunn for temaet i KU.</i>
Møre og Romsdal fylkeskommune	<i>Peikar på at planprogrammet skal gjere greie for korleis medverknad skal gjennomførast. Korleis ein skal ta i vare omsynet til barn og unge bør inn som ein del av planprogrammet. Minner også om plikta til ivareta kulturminne(Automatisk freda kulturminne, kulturminne frå nyare tid og marine kulturminne), og undersøke om areal som vert omfatta av tiltaket kan innehalde ikkje kjende automatisk freda kulturminne.</i>	<i>Medverknad er omtalt i kapittel 3.2.3. Omsynet til barn og unge sine interesser vil verte understreka i planprogrammet. Temaet vert handsama under temaet nærmiljø og friluftsliv, og i plansaka. Kulturminne er eige utgreiingstema i KU.</i>
Fiskeridirektoratet	<i>Viser til fleire område av interesse for fiskeri. Ber spesielt om at det vert teke omsyn til en lokalitet for akvakultur ved Rønstad, spesielt i anleggsfasen. Peikar på at det må gjerast avbøtande tiltak mot spreing av partiklar ved fylling i sjøen.</i>	<i>Det som Fiskeridirektoratet peikar på vert teke i vare i KU under 7.4.4 Konsekvensar i anleggsperioden. Planprogrammet blir endra slik at deponi i sjø og omsynet til akvakultur vert framheva.</i>

Navn	Innspel ved kunngjering av oppstart av planarbeid	Kommentar
Fylkesmannen i Møre og Romsdal	<i>Fylkesmannen peikar på at tiltaket medfører store naturinngrep og konflikt mellom anna med friluftinteressene ved eventuelt landfeste for brua og tilførselsveg på Andaneset. Samfunnsnyttan må vere stor for at inngrepa kan forsvarast.</i>	<i>Konfliktnivå og samfunnsnytte vert konkretisert gjennom konsekvensutgreiinga og vidare detaljering av bru- og vegløysingane.</i>
Ellen Holtan Folkestad	<i>Stiller ein del spørsmål om utforming. Viser også til nyare tids kulturminne, som kan bli berørt, og til moglege negative konsekvensar for friluftsliv, bygging av naust og negativ påverknad på landskapsbilete. Ber også om å bli teken med på råd i det vidare planarbeidet.</i>	<i>Spørsmåla som først kan svarast på etter meir detaljert planlegging. Dei momenta som vert tekne opp vert del av KU. Grunneigarar som vert direkte berørt av tiltaket vil verte informert på vanleg måte, og får høve til å komme med innspel.</i>
John Aasebø	<i>Argumenterer for alternativ 2 (Folkestad – Andaneset). Foreslår utgreiing av fleire underalternativ her. Konkret framlegg er høgbru i kombinasjon med tunnel for å unngå bustadområde.</i>	<i>Arbeid meir i detalj med dei traséane som er skissert vil kunne føre til endringar. Nytt underalternativ med høgbru kombinert med tunnel er teke inn som utgreiingsalternativ i planprogrammet.</i>
Jon Inge Andenes m. fl.	<i>Ber om at heile alternativ 2 vert teke ut av planprogrammet, pga rasering av bumiljø, rekreasjonsområde og rasfare.</i>	<i>KU skal gjere greie for slike tilhøve slik at det kan takast informerte val. Det vil vere feil å forkaste alternativ før dei er utgreidde.</i>
Marit Humberset	<i>Motset seg alternativ 2 pga rasfare.</i>	<i>Rasproblematikk vert utgreidd i KU.</i>
Stig Bjarte Mork Grefsnes	<i>Protesterer mot alternativ 2 (Andaneset) pga nærføring til fritidsbustad.</i>	<i>Vidare arbeid med KU vil avklare val av alternativ.</i>



Tegningsnummer:
T C -- 205

Revisjon:
O-01

O-01	Tegning opprettet	13.06.18	VN	AIS					
Rev.	Tekst	Rev dato:	Tegn	Korr:					

PROSJEKTFASE

Prosjekt:
Kryssing av Voldsfjorden

Oppdragsgev:
Plan- og profiltegning
Alternativ 2C

Oppdragsleder:
AIS

Oppdragsgev:
611528-01

Tegn. nr:
T C -- 205

Fag Type Etk Lappet:

Koordinatsystem:
UTM32
Høydesystem:
NN2000

Målestokk:
1:5000/1000
Arkivmetode:
A1

Rev.
O-01



Statens vegvesen

Volda kommune
Stormyra 2
6100 VOLDA

Behandlende enhet:
Region midt

Saksbehandler/telefon:
Per Norvald Walderhaug /
90288380

Vår referanse:
18/51989-2

Deres referanse:

Vår dato:
16.04.2018

Rv. 651 Volda–Folkestad – Kommunedelplan for bru over Voldsfjorden – Offentleg ettersyn av planprogram – Uttale

Vi viser til skriv datert 09.03.2018 vedrørende offentlig ettersyn av planprogram for bru over Voldsfjorden i Volda kommune.

Statens vegvesen har ansvar for å sørge for at føringer Nasjonal transportplan (NTP), Statlige planretningslinjer for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging, vegnormalene og andre nasjonale og regionale arealpolitiske føringer blir ivaretatt i planleggingen. Vi uttaler oss som forvalter av riksveg på vegne av staten, forvalter av fylkesveg på vegne av fylkeskommunen og som statlig fagmyndighet med sektoransvar innenfor vegtransport.

Volda kommune varsler med hjemmel i plan- og bygningsloven §§ 4-1, 12-8 og 12-9 om offentlig ettersyn av planprogram for kommunedelplan for bru over Voldsfjorden.

Formålet med prosjektet er å knytte sammen nordre og ytre deler av Nordfjord og Søre Sunnmøre til en bu- og arbeidsmarkedsregion og medvirke til at kommunikasjon internt i Volda kommune blir bedre. Planprogrammet sier at bru over Voldsfjorden er planlagt som trinn 1 i realisering av fergefri region, der trinn 2 på sikt vil være kryssing av Dalsfjorden med bru og trinn 3 vil være å utarbeide for tunnel videre til Vanylven.

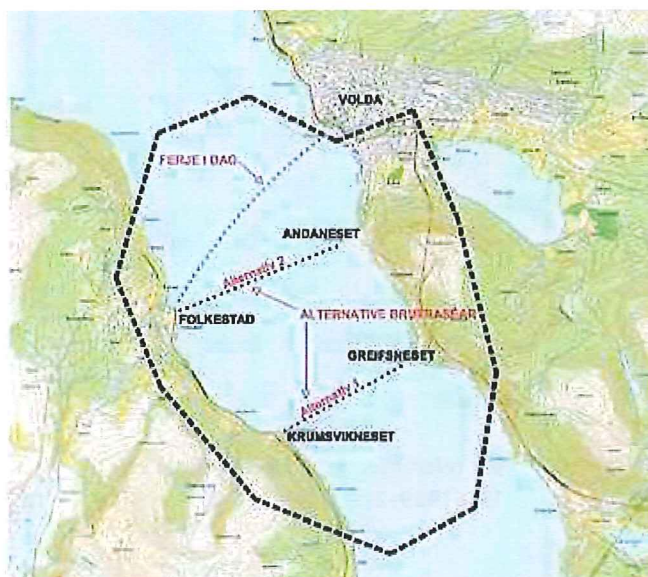
Riksveg 651 går i dag mellom Volda og Folkestad med ferge, og videre sørover gjennom Stigedalen til Nordfjordeid. Planprogrammet viser to alternativer med bro over Voldsfjorden.

Postadresse
Statens vegvesen
Region midt
Postboks 2525
6404 MOLDE

Telefon: 22 07 30 00
firmapost-midt@vegvesen.no
Org.nr: 971032081

Kontoradresse
Vestre Olsvikveg 13
6019 ÅLESUND

Fakturaadresse
Statens vegvesen
Regnskap
Postboks 702
9815 Vadsø



Konseptutvalgsutredningen (KVV) for framtidig trase for E39 har konkludert med at europavegen i framtida skal følge en trase gjennom Stryn og nordover via Kvivsvegen til Volda.

Volda kommune legger opp til et planprosjekt som har paralleller til bruløsning for fjordkryssinga Anda-Lote i Sogn og Fjordane. Ved offentlig ettersyn av denne kommunedelplanen i 2015 hadde Statens vegvesen innsigelser som senere ble opphevet av Kommunal- og moderniseringsdepartementet. Departementet godkjente da kommuneplanens arealdel for vegtrase til bru over Nordfjorden. Dette ble begrunnet med at selv om traseen ikke lenger er aktuell for E39, har kommunen ønske om å ha denne brua i tillegg. Departementet fant derfor ikke grunnlag for å ta innsigelsen fra Statens vegvesen til følge.

Departementets konklusjon har følgelig sterk overføringsverdi til hvordan Statens vegvesen bør vurdere fjordkryssinga over Voldsfjorden.

Statens vegvesen kan ikke garantere at rv. 651 gjennom Stigedalen i framtiden fortsatt får status som riksveg.

Statens vegvesen har ut fra sitt ansvarsområde, og på nåværende stadium i planleggingen, ingen spesielle merknader til framlagt planprogram for bruplanene over Voldsfjorden.

Planprogrammets kapittel 2 bør oppdateres slik at gjeldende NTP omtales.

Vegvesenet vil i forbindelse med offentlig ettersyn av kommunedelplanen for bru over Voldsfjorden komme tilbake med kommentarer og synspunkt etter at alternativ for trase er valgt.

Plan- og trafikkseksjonen

Med hilsen

Lisbeth Smørholm
seksjonssjef

Per Norvald Walderhaug

Dokumentet er godkjent elektronisk og har derfor ingen håndskrevne signaturer.

Kopi

Asplan Viak AS – Molde, Enenvegen 2A, 6416 MOLDE

Fylkesmannen i Møre og Romsdal, Postboks 2520, 6404 MOLDE

Møre og Romsdal fylkeskommune, Postboks 2500, 6404 MOLDE



Direktoratet for mineralforvaltning
med Bergmeisteren for Svalbard

Asplan Viak AS Molde
Enenvegen 2 a
6416 MOLDE

Dato: 25.04.2018
Vår ref: 18/01080-2
Deres ref: 611528-01

Fråsegn til offentleg ettersyn av planprogram. RV651 Volda - Folkestad - Kommunedelplan for bru over Voldsfjorden i Volda kommune.

Leiv Erikssons vei 39
Postboks 3021 Lade
N-7441 Trondheim

TELEFON + 47 73 90 46 00
E-POST mail@dirmin.no
WEB www.dirmin.no

GIRO 7694.05.05883
SWIFT DNBANOKK
IBAN NO5376940505883
ORG.NR. NO 974 760 282

SVALBARDKONTOR
TELEFON +47 79 02 12 92

Direktoratet for mineralforvaltning med Bergmeisteren for Svalbard (DMF) viser til ovannemnde sak, datert 9. mars 2018.

Det skal leggjast til rette for å erstatte ferjesambandet frå Volda og over Voldsfjorden. Det er lagt opp til å velje mellom to alternativ. Begge alternativa inneheld delalternativ der det er val av løysingar knytt til tunnel og bru som utgjør dei største forskjellane.

DMF kan ikkje sjå av planprogrammet at mineralske ressursar eller masseuttak er nemnd som ei problemstilling. DMF etterlyser ei grunngjeving for om dette er eit aktuelt tema å ta inn i planen eller ikkje.

DMFs vurdering av de alternative traseane

Ingen av alternativa rører ved nokon førekomstar med mineralske ressursar som er vurdert av Noregs geologiske undersøking (NGU) til å ha nasjonal eller regional tyding som ressurs. Det er likevel fleire førekomstar med mineralske ressursar innanfor planområdet. Vi kan ikkje sjå om det er gjort ei vurdering om mineralske ressursar skal vere en del av konsekvensutgreiinga.

Trasealternativ 1 kjem i land på Greifsneset på austsida av Voldsfjorden. Her ligg det ein pukkførekomst som ikkje har fått nokon verdivurdering av NGU. DMF har registrert at det er drift i uttaket. Sjølv om det ikkje ligg føre noen verdivurdering bør det gjerast ei vurdering av korleis tiltaket rører ved førekomst og uttak.

Trasealternativ 2 går mellom Folkestad og Andaneset. På begge landføringsalternativa er det kartlagt grusførekomstar med lokal tyding som ressurs. På Andaneset har vi registrert eit eldre uttak som ikkje har rapportert uttak av massar siste år. Det bør også her vurderast korleis tiltaka rører ved førekomstane.

DMF ber om at det blir vurdert å ta inn mineralressursar i konsekvensutgreiinga for å kunne gjere vurderingar av korleis dei ulike førekomstane og uttaka blir rørt av vegtraseane.

Behovet for massar og område for deponi er ofte aktuelle problemstillingar ved større infrastrukturprosjekt. Det bør inngå ei vurdering av om uttak innafor planområdet vil



nyttast til utbygginga. Vi vil og minne om at eventuelt behov for nye uttak bør gå fram av planforslaget. Uttak av byggeråstoff kan utløyse krav om konsesjon etter minerallova. Samla uttak på meir enn 10 000 m³ og eit kvart uttak av naturstein krev konsesjon etter minerallovas § 43 før drift kan starte. Søknad sendes DMF og rørte parter og lokale myndigheiter blir hørt før konsesjon eventuelt gis.

For nærmare informasjon om minerallova med tilhøyrande forskrifter, sjå heimesida vår på www.dirmin.no.

Med helsing

Hilde Marie Lingstad
seksjonsleder

Lars Libach
rådgiver

Dokumentet er elektronisk signert og har difor ikkje handskrivne signaturar.
Sakshandsamar: Lars Libach

Mottakarar:

Asplan Viak AS Molde	Enenvegen 2 a	6416 MOLDE
----------------------	---------------	------------

Kopi til:

Fylkesmannen i Møre og Romsdal	Postboks 2520	6404 MOLDE
--------------------------------	---------------	------------



Noregs
vassdrags- og
energidirektorat

Volda kommune
Stormyra 2
6100 VOLDA

Vår dato: 23.04.2018
Vår ref.: 201832905-2
Arkiv: 323
Dykkar dato: 21.03.2018
Dykkar ref.: 611528-01

Sakshandsamar:
Ole-Jakob Sande

Innspel frå NVE - Varsel om planoppstart og offentleg ettersyn av planprogram - Kommunedelplan for bru over Voldsfjorden - Volda kommune

Viser til brev frå Asplan Viak AS datert 09.03.2018. Saka gjeld varsel om oppstart av arbeid med kommunedelplan for bru over Voldsfjorden. Føremålet med planarbeidet er å legge til rette for ferjefri fjordkryssing. Det er utarbeidd eit framlegg til planprogram for planarbeidet.

I planprogrammet er det skissert to hovudalternativ for kryssing av fjorden. Det er også utarbeidd notat som vurderer tilhøva for landkar og påhogg for tilhøyrande tunellar for dei ulike alternativa (Asplan Viak 31.08.2017). Vi registrerer at det i notatet er tilrådd detaljert skredfarevurdering for aktuelle element. Kapittel 7.4.3 i planprogrammet fastset krav til utgreiningar av grunntilhøve for tiltaka og eventuelle fyllingar. NVE rår til at planprogrammet er meir konkret på kva vurderingar som skal gjerast, jf. tilrådingar s. 20 i det nemnde notatet.

Kunnskap om skredfare bør nyttast som eit viktig kriterium for lokalisering slik at ein oppnår størst mogleg tryggleik. Område som vert vurdert som skredfarlege kan merkast i plankartet som omsynssone, jf. PBL § 11-8 a. Til omsynssonene bør ein knyte føresegnar, t.d. krav om nærare kartlegging av skredfare i samband med utarbeiding av reguleringsplan.

Med helsing

Brigt Samdal
regionsjef

Ole-Jakob Sande
senioringeniør

Dokumentet vert sendt utan underskrift. Det er godkjent etter interne rutinar.

Vedlegg:

E-post: nve@nve.no, Postboks 5091, Majorstuen, 0301 OSLO, Telefon: 09575, Internett: www.nve.no
Org.nr.: NO 970 205 039 MVA Bankkonto: 7694 05 08971

Hovedkontor
Middelthunsgate 29
Postboks 5091, Majorstuen
0301 OSLO

Region Midt-Norge
Abels gate 9
7030 TRONDHEIM

Region Nord
Kongens gate 14-18
8514 NARVIK

Region Sør
Anton Jenssensgate 7
Postboks 2124
3103 TØNSBERG

Region Vest
Naustdalsvegen. 1B
6800 FØRDE

Region Øst
Vangsveien 73
Postboks 4223
2307 HAMAR



Kopi til:

Asplan Viak AS - Molde



KYSTVERKET

Midt-Norge

Volda kommune
Stormyra 2
6100 VOLDA

Deres ref.:
2016/1828

Vår ref.:
2018/911-4

Arkiv nr.:
413.2

Saksbehandler:
Oddbjørn Sæther

Dato:
27.04.2018

Uttalelse - Planprogram - kommunedelplan for bru over Voldsfjorden rv 651 - Volda kommune Møre og Romsdal fylke

Viser til oversending 09.03.2018 fra Asplan Viak as.

Etter vedtak i formannskapet 13.02.2018 sak 18 er forslag til planprogram lagt ut til offentlig ettersyn/høring. Saken omfatter veg/bruforbindelse over Voldsfjorden med tanke på å avløse fergestrekningen mellom Volda og Folkestad på rv 651.

Fjordkryssingen omfatter 2 alternative brutraseer over Voldsfjorden, men med 4 alternativer løsninger for gjennomføring med flytebru.

Alt 1 - Krumsvikneset – Greivsnese (2 alternativ).

Alt 2 – Folkestad - Andaneset (2 alternativ)

To alternativ gjelder lav flytebru med høyere parti av flytebrua i østre del for sjøtrafikk.

To alternativ gjelder lav flytebru over hele fjorden, men der fartøy skal kunne krysse ved at et parti i flytebrua skal kunne åpnes med sluse / vippebru.

Kort om Kystverkets ansvar

Kystverket er en nasjonal etat for kystforvaltning og sjøverts samferdsel. Staten er et forvaltningsorgan underlagt Samferdselsdepartementet og har faglig ansvar for sikkerhet og fremkommelighet i norske farvann og havner. Kystverket skal gjennom sitt arbeid ivareta nasjonale interesser og føringer.

Kystverket arbeider for å sikre god fremkommelighet, trygg ferdsel og forsvarlig bruk og forvaltning av farvannet, samt effektiv og sikker sjøtransport og havnevirksomhet.

For å ivareta sjøsikkerheten i norske farvann, har Kystverket etablert en omfattende infrastruktur og maritime tjenester. Den fysiske infrastrukturen består av fyr, sjømerker, skilt, etablering og utbedring av farleder og fiskerihavner.

De maritime tjenestene omfatter blant annet lostjeneste, utstedelse av farledsbevis, trafikkovervåking og -kontroll, elektroniske navigasjonshjelpemidler, meldings- og informasjonstjenester (is-, bølge-, strøm- og vindvarsling, samt navigasjonsvarsler). Kystverket har også ansvaret for statens beredskap mot akutt forurensing og havnesikkerhet i norske havner med internasjonal trafikk (ISPS).

Region Kystverket Midt-Norge

Sentral postadresse: Kystverket
Postboks 1502
6025 ÅLESUND

Telefon: +47 07847

Internett: www.kystverket.no
E-post: post@kystverket.no

For besøksadresse se www.kystverket.no

Bankgiro: 7694 05 06766

Org.nr.: NO 874 783 242

Brev, sakskorrespondanse og e-post bes adressert til Kystverket, ikke til avdeling eller enkeltperson

Kystverket har følgende innspill / merknader

Voldsfjorden og videre inn Austefjorden er klassifisert som biled i det norske farledssystemet (jfr forskrift). En eventuell endring av farleden vil i tillegg til en vedtatt arealplan, kreve endring av forskriften.

Videre kreves det egen tillatelse etter havne og farvannsloven for alle brutiltak. Søknader avgjøres av Kystverket.

En bru over fjorden vil begrense den rådende frie ferdselen på sjø. Lengre inne i fjorden er det tidligere gitt tillatelse til reduksjon av den frie høyde for etablering av fjordspenn. Sikker vertikal klaring er iflg. sjøkart 40,0m over høyeste astronomiske tidevann (HAT). Normalt kan også høyere fartøy krysse under, men da nærmere land enn ved laveste bue i fjordspennet.

Behovet for seilingsløp i flytebrua (høyde, bredde, dybde) er så langt i planprosessen ikke konkretisert.

Farled

Det er viktig at planer og utredninger belyser dagens arealdisponeringer i fjordområdet og de behovene disse har for sjøbasert ferdsel (nyttetraffikk og fritidsferdsel). Videre hva gjeldende arealplaner kan innebære av slik sjøtrafikk, noe som bør ivaretas i en bruplan. Bruer har et langt tidsperspektiv. I fjordarmer uten alternativ annen sjøtilkomst anbefales det derfor ekstra oppmerksomhet med tanke på framtidig mineralindustri, kraftverkutbygging eller andre former for industri med tunge transportbehov. Sjøveien er gjerne det eneste alternativ som transportmiddel pga kostnader eller størrelse/tonnasje mm. Dette for å unngå at en ny bru blir en framtidig hemsko for viktig næringsutvikling på innsiden av brutraseen.

Hoved- og bileder er statlige ansvarsfelt, når det gjelder forhold omkring bruk av området og forvaltningsmessige tilknyttede tiltak. Brutiltak i eller utenfor farleder, eller tiltak utenfor farleder som kan påvirke ferdselen, skal behandles av Kystverket etter havne og farvannsloven.

Det forventes derfor fra vår side at ferdselsmessige virkninger ved brutiltak blir vurdert i konsekvensutredningen.

Sjøtrafikk er marginalt antydnet i de mottatte dokumenta og må vies større oppmerksomhet i det videre arbeidet med konsekvensutredning og ROS-analyse. Utredningen som skal gjennomføres i den videre planprosessen må kunne være så gjennomgående at den både synliggjør dagens sjøtrafikk og behov for tilgang i fjordsystemet, samt framtidig behov for sjøtrafikken på innsiden av brua.

Kystverket anbefaler at et eget kapittel om «Sjøtrafikk» tas inn i utredningen.

Maritim infrastruktur

Fjordsystemet er i dag tilrettelagt med navigasjonsinstallasjoner i form av merker og lysanlegg som er dimensjonert og fysisk tilpasset transportkorridoren (her biled). Brukryssinger vil ved senere søknad om brutiltak, bli vurdert opp mot gjeldende navigasjonsoppmerking for hhv dagseilas og nattseilas. Nye tiltak som bruer krever ny oppmerking av selve brua, men tidvis også endring av gjeldende navigasjonsoppmerking. I den forbindelse må tiltakshaver utarbeide forslag til navigasjonsplan med de endringer som følge av tiltaket. Planen skal godkjennes av Kystverket før, eller senest samtidig, med vår behandlingen av brusøknaden etter havne og farvannsloven. Nødvendige spesifikke krav til

utforming og utrustning vil følge en eventuell brutillatelse etter havne og farvannsloven, og basere seg på god fremkommelighet, trygg ferdsel og forsvarlig bruk av farvannet.

I forbindelse med utbygging må bygg, installasjoner og lignende ikke føres opp slik at de kan komme i konflikt med og/eller skjerme for lyset fra lyktene. Bygg/anlegg, installasjoner, fortøyinger e.a som kan være til hinder for fri ferdsel i hvite lyktesektorer skal uansett ikke tillates. For sikker ferdsel og navigasjon på sjø skal det tilstrebes god avstand i sjøarealene mellom nye tiltak og hvit sektorbelysning.

Vurderinger og tilpassinger av installasjoner for planlagte fjordkryssing, bør tas med i alternativene og synliggjøres som konsekvenser og endringsbehov.

Følgende vil etter Kystverkets mening være naturlige vurderingstema i den forestående prosessen med tanke på sjøtrafikk og dens behov.

- Kommunale arealplaner med åpning for næringsareal eller kaier ved sjø
- Eksisterende eller mulige framtidige mineralforekomster i området (behov for utskipping)
- Kraftverkanlegg (eksisterende/mulighet for nye), behov for transport av trafoer, turbiner eller andre tynge installasjoner
- Behovet for større skip i forbindelse med luftspenn/kraftledninger (nye/vedlikehold av gamle, nedtaking/oppkveiling)
- Kabelleggingsfartøy (nye sjøkabler / evt. opptaking av slike)
- Akvakultur nå/framtidig med behov for brønnbåter eller andre
- Forsvarets fartøy - høyde/breddebehov i seilingsløp
- Kystverkets fartøy må kunne passere for vedlikehold og/eller nyetablering av egne installasjoner i fjorden eller sjøbunnskartlegging.
- Sjøbunnskartlegging andre instanser
- Fartøybehov i forbindelse med ras, ulykker eller opprydding i fjorden etter ras vil også være naturlige vurderingstema og eller i ROS-analysen.
- Skyssbåter, ambulansebåter
- Fritidsfartøy inkl. seilbåter

Planen med tilhørende utredninger må være så konsistent at den kan være retningsgivende for senere fastsettelse av størrelse på ett eller flere seilingsløp (høyde, bredde, dybde), tilhørende navigasjonsoppmerking av brua samt endringer av den etablerte navigasjonsoppmerkingen i fjordsystemet.

Slik brualternativa er synliggjort til nå vil de med stor sannsynlighet innebære endringer av de etablerte navigasjonssystema for nattseilas i fjorden. I så fall vil tiltakshaver være ansvarlig for å utarbeide ny navigasjonsmerkeplan som skal forelegges Kystverket til godkjenning etter havne og farvannsloven.

Uten tilstrekkelig utredning vil de godkjente høydene for fjordspenna lengre inne være retningsgivende også for fastsetting av bruseilingsløp.

Etter vår mening vil brualternativa basert på fast høyt seilingsløp være de mest realistiske for den videre planutredningen. I tillegg bør mindre fartøy med 10m høydebehov kunne passere under den lavere delen av flytebrua i vestre del.

Risiko og sårbarhet

I planarbeidet må det ses på om det er behov for vurdering av sikkerhet og forurensningsfaren knyttet til ulykker/uhell i bileden og hva de påregnelige konsekvensene vil være for næringsinteresser, samfunn og natur.

Sjøinformasjon

For sjøkart og annen sjøinformasjon kan kystverkets karttjeneste «**Kystinfo**» benyttes, www.kystverket.no. Informasjon fra sjøkart vil være en tilvekst til planarbeidet. Bind 4 av «Den Norske Los» er ofte også et nyttig hjelpemiddel ved planarbeid i kystsonen. Her finner man nyttig informasjon for all ferdsel på sjøen, det være seg navigasjonsinstallasjoner (lykter, blink, merker, bøyer, staker), farleder, moloer, ankringsområde, sjøkabler, sjøledninger m.v.

Høyder/høydereferanser for sjø

HAT – høyeste astronomiske tidevann –

Referansenivå for seilingshøyder (vertikal klaring) - bl.a for luftspenn og bruer.

LAT – laveste astronomiske tidevann (=sjøkartnull) -

Referansenivå for dybder

Ved tiltak i og over sjø skal forannevnte verdier alltid benyttes. Sjøkartverkets nettsider «**Sehavnivå**» er et godt verktøy for å se høydereferanser direkte på stedet.

Kystverket ber om at korrekte referanseverdier for høyder blir tatt inn i det forelagte dokumentet og i senere saksdokument. Dette for å unngå at høringsdokumenta oppfattes ulikt.

Vi har så langt ikke ytterligere kommentarer.

Med hilsen

Harald Tronstad
regiondirektør

Oddbjørn Sæther
senioringeniør

Dokumentet er elektronisk godkjent og uten signaturer

Eksterne kopimottakere:

ASPLAN VIAK AS

Fylkesmannen i Møre og Romsdal

Møre og Romsdal fylkeskommune

Enenvegen 2a

Postboks 2520

Fylkeshuset

6416

6404

6404

MOLDE

MOLDE

MOLDE



Møre og Romsdal
fylkeskommune

Asplan Viak AS
Enenvegen 2a
6416 MOLDE

Dykkar ref:	Dykkar dato:	Vår ref:	Vår saksbehandlar:	Vår dato:
	09.03.2018	51205/2018/KOMMUNEPLAN	Synnøve Valle, 71 28 02 39	26.04.2018

Volda kommune - kommunedelplan bru over Voldsfjorden - fråsegn til varsel om oppstart med planprogram

Møre og Romsdal fylkeskommune har ut frå sine ansvarsområde følgjande merknader:

Planfagleg vurdering

Plan- og bygningslova (PBL) sin § 4-1 set krav til innhaldet i planprogram. Planprogrammet for kommunedelplan og konsekvensutgreiing for bru over Voldsfjorden gjer greie for føremålet med planarbeidet, planprosessen med fristar og deltakarar, opplegg for medverknad, kva for alternativ som vil bli berørt og behovet for utgreiingar.

I planprogrammet skal det gjerast greie for korleis medverknaden skal gjennomførast og spesielt med omsyn til medverknad frå barn og unge, jf. PBL § 5-1. Vi viser til at det er viktig med brei medverknad i store plansaker og at grupper og interesser som ikkje er i stand til å delta direkte, skal sikrast gode høve for medverknad på annan måte. Korleis ein vil ivareta omsynet til barn og unge bør inn som ein del av planprogrammet.

Elles har vi ikkje andre planfaglege innvendingar til framlegget til planprogram. Vi minner om at fjordkryssing på fylkesveg 651 ikkje er på Møre og Romsdal fylkeskommune si prioriteringsliste.

Automatisk freda kulturminne

Vi viser til at oversikt over kulturminne må hentast inn frå Askeladden. Berørt areal må vurderast opp mot nye registreringar av ikkje kjente automatisk freda kulturminne.

Kulturminne frå nyare tid

Planprogrammet kan tyde på at planane ikkje er i konflikt med nyare tids kulturminne i vesentleg grad. Det kan til dømes vere steingardar eller andre element i kulturlandskapet som må avbøtast. I Folkestad kjem vegen nær inn på bygda og stenger tilkomst mot sjøen i større grad enn dagens løysing med ferge.

Marine kulturminne

Saka har vore til vurdering ved Bergens Sjøfartsmuseum. Dei uttalar følgjande:

«Vårt ansvarsområde, etter føresegn til Lov av 9.juni 1978 nr. 50 om kulturminne, gjeld marine kulturminne og omfattar derfor sjø- og strandområda, samt vann og vassdrag.

Bergens Sjøfartsmuseum er etter føresegna til Kulturminneloven marinarkeologisk uttalemuseum i forbindelse med alle tiltak som råkar sjøbotnen.

Museet er vidare rette myndigheit til å krevje undersøkingar ved tiltak, planar og utreiingar som vil kunne råka kulturminne under vann, og skal derfor underrettast ved start av alle regulerings- og byggeplanar, samt andre tiltak som omfattar sjøareal. Vi minner om at undersøkingsplikta i Kulturminnelovens § 9 også gjeld for sjøbotnen og i vassdrag. Døme på tiltak i sjø er mudring/graving, utfylling/dumping, legging av vassleidningar, bygging av kaier, brygger, flytebrygger med meir. Særskild for kulturminne i vatn og sjø er Kulturminnelovens § 14 som inneber at skip- og skipslast eldre enn 100 år er statleg eigedom.

Varslinga skal skje gjennom Møre og Romsdal fylkeskommune, kulturavdelinga, eventuelt med kopi av sakene direkte til oss for uttale. Alle saker må leggjast fram for fylkeskommunen, som er mottak for alle plan- og tiltakssaker. Våre vurderingar av kva for planer som krev særskilte undersøkingar vil bl.a. ta utgangspunkt i føreliggjande kunnskap om førekomstar av kulturminne, eventuelt ei vurdering av regulerings-/ tiltaksområdetets potensial for marine kulturminne.

Søknaden gjeld Voldsfjorden i Volda kommune. Museet kjenner ikkje til marine kulturminne som kan bli direkte råka av dei planlagde tiltaka. Det er fleire indikatorer på flere års maritimt bruk. Potensialet for verna eller automatisk freda kulturminne på sjøbotnen innanfor planområdet vurderar me derfor for å vere til stades.

Bergens Sjøfartsmuseum kan som vedkomande myndigheit etter føresegnene ved Lov av 9. juni 1978 nr. 50 om kulturminne, §§ 9 og 14, kome til å krevje undersøkingar av om det kan være skipsfunn eller andre marine eller maritime kulturminne i tiltaksområdet når saka kjem på høyring. Etter Kulturminnelovens §§ 9 og 10 har tiltakshavar undersøkingsplikt, samt plikt til å dekke utgiftene til undersøkinga.»

Med helsing

Johnny Loen
plansamordnar

Synnøve Valle
rådgivar

Dette brevet er elektronisk godkjent og vil ikkje bli utsendt i papir.

Fagsaksbehandlar

Automatisk freda kulturminne: Arkeolog Arve Nytun, 71 28 03 25
Kulturminne frå nyare tid: Rådgivar Toril Moltubakk, tlf. 71 28 03 37

Kopi:
Volda kommune
Statens vegvesen, Region midt
Fiskeridirektoratet - Region Møre og Romsdal
Kystverket Midt-Norge
Fylkesmannen i Møre og Romsdal

Asplan Viak AS Avd Molde

Enenvegen 2A

6416 MOLDE

Adm.enhet: Forvaltningsseksjonen i region
Midt

Saksbehandler: Ole Einar Jakobsen

Telefon: 94135463

Vår referanse: 18/4419

Deres
referanse:

Dato: 11.04.2018

Att:

Alf Idar Småge

Volda kommune Møre og Romsdal - Uttalelse til planprogram for kommunedelplan for bru over Voldsfjorden RV651 Volda-Folkestad

Vi viser til oversendelse datert 09.03.2018 angående høring av planprogram for kommunedelplan for bru over Voldsfjorden i Volda kommune.

Fiskeridirektoratets ansvar og medvirkning

Fiskeridirektoratet er myndighetenes rådgivende og utøvende organ innen fiskeri- og havbruksforvaltning i Norge, og er ansvarlig for forvaltningen av de levende marine ressursene. Vår oppgave i arbeidet med marin arealforvaltning er å ivareta fiskeri- og havbruksnæringens interesser i planprosesser i kystsonen, herunder ivaretagelse av marint biologisk mangfold, ved å tilstrebe en balansert og bærekraftig utnyttelse av kystsonen.

Fiskeridirektoratets regioner skal ivareta disse interessene i det regionale og lokale planarbeidet.

Formål og planstatus

Hovedformålet med planarbeidet er legge til rette for å erstatte fergen Volda - Folkestad med brusamband over Voldsfjorden.

Alternativ 1 Krumsvikneset – Greifsneset er uregulert, og områdene er ikke planlagt gjennom kommuneplanens arealdel. For alternativ 2 Folkestad – Andaneset er brua

tenkt ilandført om lag inn i dagens fergekai-område, og kommer der i berøring med PlanID 198001, Folkestad sentrum nedre del. På Andaneseet viser kommuneplanens arealdel friområde, bolig og LNF. Ved videreføring av traséen fra brua opp til Rotsethorntunellen, kommer en trolig i kontakt med en rekke reguleringsplaner.

Generelt om planprogrammet

Planprogrammet er informativt og oversiktlig. Det kommer klart frem hva som er formålet med planarbeidet, hvordan planprosessen skal gjennomføres, og en god beskrivelse av opplegget for medvirkning. Rammer og overordnede planer er omtalt, samt beskrivelse av tiltaket og ulike alternativer. Utredningsbehovet er godt beskrevet og inneholder relevante tema med konsekvenser, blant annet for naturressurser, naturmangfold og nærmiljø og friluftsliv.

To alternative hovedløsninger for kryssing av Voldsfjorden beskrives i planprogrammet. Hovedalternativ 1 er kryssing med flytebru mellom Krumsvikneset og Greifsneseet. Hovedalternativ 2 er kryssing med flytebru mellom Folkestad og Andaneseet.

Begge hovedalternativene har alternativ med sluse som kan åpnes for skipstrafikk eller seilingsløp nær land på østsiden av fjorden. Dette innebærer fire mulige løsninger for å knytte brua til veinettet.

Innspill fra Fiskeridirektoratet region Midt

Vi har vurdert tiltaket i forhold til fiskeri- og akvakulturinteresser, samt marint biologisk mangfold. I Fiskeridirektoratets kartlegging av kystnære fiskeridata er det i Volda kommune innenfor de ulike alternativene registrert fiskeriinteresser.

I Voldsfjorden er det registrert flere områder for passive redskap (garn). Langs vestsidens landside, fra Stigen til Skardsteinane, er det et garnfelt for lange. Det er et tilsvarende garnfelt for lange på østsiden, fra utenfor Helgehornet til Furnes. Det er også to små områder for garnfiske etter sei, ett utenfor Rønstad og ett utenfor Krumsvikneset. Nær Krumsvikneset og i indre del av Voldsfjorden er det et større område for garnfiske etter sei, sørover mot Lineberget og Austefjorden.

Det er ikke akvakulturinteresser eller annet kjent marint biologisk mangfold i nærområdet til noen av alternativene i planen. Nærmeste akvakulturlokalitet, 12209 Rønstad, ligger cirka 1,6 kilometer nordvest for alternativ 2.

I kapittel 7 «Konsekvensutgreiing» sies det i 7.3.5 «Naturressursar» at temaet naturressurser omfatter fiske, landbruk, reindrift, berggrunn og løsmasser. Det er positivt at også konsekvenser for eksisterende akvakulturlokaliteter, spesielt i forbindelse med sprenging og eventuell massedeposering er satt som nødvendig utredningstema. Kapittel 7.3.2 «Naturmangfold», ivaretar naturmangfold i marine system på en god måte.

Selv om vi ikke direkte ut fra opplysninger i planprogrammet kan se noen større negative konsekvenser for fiskeriinteressene eller naturmangfoldet, vil for eksempel etablering av et mulig deponiområde og/eller utfylling i sjø, anleggsvirksomhet i sjø, samt sprengingsarbeid kunne påvirke bruken av fiskeriområdene og/eller marint biologisk mangfold.

Utfylling av sprengstein i sjø kan medføre risiko for blakking av sjøvann på grunn av finpartikler, og nedslamming lokalt i sjøområdet. Vi gjør derfor oppmerksom på at blakking av sjøvann og nedslamming kan representere en trussel mot fisk og annet liv i sjøen. Eventuelle påvirkninger på akvakulturlokaliteten Rønstad må som det er uttalt i planprogrammet vurderes. Vi forutsetter at dette blir tatt opp og vurdert i konsekvensutredningen, og at eventuelle avbøtende tiltak blir beskrevet.

Generelt anbefaler vi at det ved utfylling av masse i sjø bør benyttes siltskjørt/siltgardin eller tilsvarende under utfyllingen for å redusere spredning av partikler. Dette er særlig viktig dersom utfyllingsområdet er i nærheten av akvakulturlokaliteter eller oppvekstområder for fisk, for eksempel ålegressenger. Utfylling av masser bør primært skje på høsten og tidlig vinter. Dette er fordi det er den perioden av året hvor livet i kystsonen ligger mest i ro.

Vi gjør oppmerksom på at Fiskeridirektoratets kartlegging av tradisjonelle fiskeriinteresser og oversikt over eksisterende akvakulturanlegg finnes på vår nettside, www.fiskeridir.no, under "Kartverktøy". Vi vil også være behjelpelig med ytterligere data og informasjon dersom det er ønskelig.

Oppsummering

Ut fra vårt ansvarsområde og marine ressurser forutsetter vi at eventuelle konsekvenser ved gjennomføring av tiltaket for akvakulturnæringen og lokalitet Rønstad spesielt blir vurdert og hensyntatt. Dette gjelder spesielt i anleggsfasen.

Fiskeridirektoratet region Midt har ut over dette ingen andre innspill eller merknader til planprogram for kommunedelplan for bru over Voldsfjorden, Rv 651 Volda - Folkestad.

Med hilsen

Kristin Skarbøvik
seksjonssjef

Ole Einar Jakobsen
seniorrådgiver

Brevet er godkjent elektronisk og sendes uten håndskreven underskrift

Mottakerliste:

Asplan Viak AS Avd Molde	Enenvegen 2A	6416	MOLDE
--------------------------	--------------	------	-------

Kopi til:

Fylkesmannen i Møre og Romsdal	Postboks 2520	6404	MOLDE
Kystverket Midt-Norge	Postboks 1502	6025	ÅLESUND
Mattilsynet	Felles postmottak	2381	BRUMUNDDAL
	Postboks 383		
Møre og Romsdal fylkeskommune	Postboks 2500	6404	MOLDE



Asplan Viak AS
Enenvegen 2 a
6416 MOLDE

Volda kommune

Kommunedelplan - bru over Voldsfjorden

Oppstart og offentlig ettersyn av planprogram

Fylkesmannen er statens representant i fylket og har m.a. ansvar for å følge opp vedtak, mål og retningslinjer frå Stortinget og regjeringa. I den kommunale planlegginga skal vi sjå til at kommunane tar omsyn til viktige regionale og nasjonale interesser som gjeld arealforvaltning, landbruk, klima og miljø, oppvekst, helse og samfunnstryggleik.

Bakgrunn

Planarbeidet skal legge til rette for å erstatte ferja Volda-Folkestad med brusamband over Voldsfjorden. Bru over Voldsfjorden er planlagt som trinn 1 i realisering av ferjefri region, der trinn 2 på sikt vil vere kryssing av Dalsfjorden med bru og trinn 3 vil vere å arbeide for tunnel vidare til Vanylven.

Det er lagt opp til å greie ut to hovudalternativ for kryssing av Voldsfjorden. Hovudalternativ 1 er kryssing med flytebru mellom Krumsvikneset og Greifsnaset. Hovudalternativ 2 er kryssing med flytebru mellom Folkestad og Andanaset.

Fylkesmannen har ut frå sine ansvarsområde følgande merknader:

Planfagleg og KU

Det er gjort greie for at konsekvensutgreinga i hovudsak skal gjennomførast i samsvar med metodikken i Vegdirektoratet si handbok B712 «Konsekvensanalyser». Ein KU som er utarbeidd i tråd med denne tar opp i seg også dei interessene som gjeld Fylkesmannen sitt ansvarsområde. Vi vil gi vår tilråding mellom anna ut frå kva som kjem fram i konsekvensanalysen.

Overordna planar og retningslinjer vil gi viktige rammer og retningslinjer for planarbeidet. Kap. 2.2 i planprogrammet inneheld ein kort omtale av nasjonale og regionale føringar, samt referanse til kommuneplanens samfunnsdel. Vi minner her om at Volda kommune no er i gang med rullering av kommuneplanen sin arealdel. Det vidare arbeidet med kommunedelplanen må ta omsyn til dette. Kommuneplanens arealdel utgjer eit viktig grunnlag for kommunens langsiktige planlegging, og skal vise

samanheng mellom samfunnsutvikling og framtidig arealbruk, samt behov for vern og utbygging.

Natur- og miljøvern

Dersom brua skal kople seg på eksisterande vegnett på begge sider av fjorden, vil det krevje store naturinngrep, då vegen på flytebrua ligg mykje lågare enn vegen den skal tilknyttast. Det bør ligge stor samfunnsnytte til grunn for å tillate så store inngrep som her vil bli nødvendig. Vi viser mellom anna til friluftslivsområdet på Andaneset, som er eit attraktivt, sjønært friluftsområde like ved Volda sentrum. Området er i dag er nytta som utfartsstad for ulike sjøretta aktivitetar. Dersom ein vel det brualternativet som kjem i land på Andaneset, vil det høgst sannsynleg vere i konflikt med dette friluftslivområdet.

Konklusjon

Vi legg til grunn at KU blir utarbeidd etter metodikk i Vegdirektoratet si handbok B712 «Konsekvensanalyser», og der inngår også dei interessene som Fylkesmannen har særskilt ansvar for. Vi vil peike på at tiltaket medfører svært store naturinngrep, noko som tilseier at samfunnsnyttan må vere stor for at det skal kunne forsvareast. Det vidare planarbeidet må elles sjåast i samband med det pågåande arbeidet med rullering av kommuneplanens arealdel.

Med helsing

Sveinung Dimmen (e.f)
samordnar

Kari Bjørnøy
seniorrådgivar

Dokumentet er elektronisk godkjent og har ingen signatur.

Kopi

Fiskeridirektoratet	Postboks 185 Sentrum	5804	Bergen
Kystverket	Postboks 1502	6025	ÅLESUND
Møre og Romsdal fylkeskommune	Fylkeshuset	6404	Molde
Statens vegvesen Region midt	Postboks 2525	6404	MOLDE
Volda kommune	Stormyra 2	6100	VOLDA

Ellen Holtan Folkestad
Vika 7
6120 Folkestad
E-post: ellenhf@hotmail.com
Tlf: 95 02 08 01

Folkestad, 1. mai 2018

Volda kommune
Stormyra 2
6100 Volda
E-post: postmottak@volda.kommune.no

Innsigelser og innspill til planarbeidet om bru over Voldsfjorden

Jeg har mottatt varsel om offentlig ettersyn av planprogram for ferjefri kryssing av Voldsfjorden. Jeg har lest gjennom «Planprogram for kommunedelplan og KU for bru over Voldsfjorden» (videre kalt planprogrammet) og «Vurdering av påhuggsområder tunneler og landkar» (videre kalt påhuggsvurderinga), begge fra kommunens nettsider. Dessverre hadde jeg ikke anledning til å delta på orienteringsmøtet avholdt 5. april, så informasjon gitt der har jeg ikke fått. Dersom det foreligger noe referat fra dette møtet, ønsker jeg det tilsendt.

Som eier av bruk 106-2, Kristengarden på Indre Folkestad, oppfatter jeg å være grunneier av på Folkestad-sida av brualternativ 2. Ilandføringsområdet er ikke detaljert beskrevet, og jeg forstår det slik at det først vil gjøres i en kommunedelplan. Den mest detaljerte beskrivelsen av ilandføringsstedet er terrenkartet på side 17 i planprogrammet og bildet på side 9 i påhuggsvurderinga. Det er tegna inn ilandføring på min eiendom på landstykket nedenfor Rv651. Området kalles Ottrungane. I påhuggsvurderinga på side 3 er det omtalt ilandføring av flytebru på kote 7, og på side 9 er det angitt at aktuelt område for landkar ligger like ovenfor dagens vei. På side 10 oppgis det at det må påregnes noe utfylling i fjorden. Er tanken at Rv651 skal heves i landskapet for å passe med ilandføring? Eller skal brua føres inn over veien og kobles på i ei skjæring fra innsida? Jeg regner med at veien skal kobles rett på, særlig siden det omtales utfylling ut i fjorden.

I planprogrammet på side 21 skisseres det en 8,5 meter brei veitrasé med tilhørende skjæringer utenfor i tillegg. Det beskrives at kryss ikke ennå er detaljert beskrevet og at løsning for gående og syklende må utgreies.

Jeg forstår at ilandføring av flytebru vil være nokså enkelt i dette området hvor det finnes et landstykke utenfor eksisterende vei. Jeg er redd for at mesteparten av mitt strandfelt vil eksproprieres til veien og at jeg vil dermed fratas en stor del av strandlinja mi, noe av den mest verdifulle delen av eiendommen. Eiendommen er allerede redusert ved det arealet som i sin tid gikk med til etablering av nåværende Rv651 og etablering av Folkestad skule.

Det er angitt i planprogrammet at kulturminner skal omtales og kartfestes. På landområdet Ottrungane nedenfor Rv651 ligger det to båtstøer og restene etter den gamle sjøveien som gikk fra bygda og ned til sjøen. I eldre dager hadde Indre delen av Folkestad felles kirkebåt (kalt «Tjukke-Birta») i naust som sto ved den ene støa («Tjukke-Birta-naustet»). Disse kulturminnene vil trolig ødelegges og begraves helt ved ilandføring av bru i dette området. Landstykket har altså tradisjonelt vært brukt til naust og stø. Dette er i praksis det eneste gjenværende området på Indre Folkestad hvor det kan settes opp nye naust, noe ilandføring av ny bru vil blokkere. Det er dessuten tinglyst veirett over min eiendom i Ottrungane til naustet eid av Per Øyehaug.

Rv651 har ved Ottrungane per i dag 80-sone, svært smale veiskuldre og er dermed svært lite tilrettelagt for gående og syklende. Ved ilandføring av bru her, vil tilrettelegging for gående og syklende kreve ekspropriering av et større areal enn omtalte 8,5 meters veibredde. Tilrettelegging for gående og syklende vil dessuten utgjøre en praktisk utfordring på eksisterende vei forbi naustområdet og inn i bygda.

Sjøområdet like utenfor Ottrungane er hyppig i bruk som fiskeplass for folk i Folkestadbygda. Mesteparten er hobby-fiske, men likevel viktig for folk i nærområdet. Fisket foregår både ved setting av garn og ved linefiske i fart eller fra stille båt. Fisket i dette området har lange tradisjoner og vil dessverre nødvendigvis bli påvirket av bru. Jeg har liten kunnskap om hvordan ei flytebru festes mot sjøbunnen og kan ikke svare på hvordan dette vil påvirke fiske med garn og line, men mener dette er aspekter som må tas med i betraktning.

Det omtales i planprogrammet at påvirkninga av landskapsbildet skal vurderes. Utsikten fra Folkestad mot Austefjorden vil bli endra ved begge brualternativene. Vanligvis vil slike installasjoner i naturen oppleves å forstyrre naturskjønn utsikt. Jo høyere over havoverflata brua er, jo mer dominerende vil installasjonene oppleves. Ei høy bru vil i større grad prege utsikten enn ei lav bru.

I videre planprosess er det viktig at jeg som grunneier tas med i detaljert planlegging hvis det blir aktuelt med ilandføring av bru tilsvarende planalternativ Andaneset-Folkestad. Jeg stiller gjerne til samarbeidsmøte og befaring etter avtale.

Hilsen

Ellen Holtan Folkestad
Grunneier på ilandføringsområdet på Folkestad

Kommentar til planarbeidet for bru over Voldsfjorden

Valg av alternativ:

For nord/syd trafikken er alternativa likeverdige, men alternativ 2 er klart best for beredskapen, og for mange av dei lokale brukarane.

Beredskapen:

Avstanden mellom dei skisserte vegtilknytningane på Folkestadsida er omlag 3 km.

Då er avstanden mellom Folkestad og Volda sentrum 6 km lenger med alternativ 1, enn alternativ 2.

Dette tyder at med alt.2 vert det omtrent 5 minutt raskare køyretid.

Dette gjeld slett ikkje berre Folkestad. Volda kommune vil også bygge bru over Dalsfjorden, så heile Dalsfjordområdet, og heile Vanylven kommune vil få betre beredskap med alt. 2.

5 minutt er lange når det står om liv og helse.

Kostnader for brukarane frå/til vestsida av brua:

Ein tur frå vestsida til Volda sentrum, og attende, vert 12 km kortare med Alt.2. Statens satsar for bruk av eigen bil er Kr 4,10 pr. km. Det er tilsvarande ein femtilapp ekstra for brukarane om dei må bruke Alt.1. For pendlarane, som vert mange når Dalsfjordbrua er på plass, vil alt.1 verte ein betydeleg ekstra kostnad i tillegg til bomtaksten.

Nedbetaling av anlegget:

Frå vestsida er alternativ 2 mindre enn halvparten så langt som alternativ 1. Kort veg gjev meir bruk, og raskare nedbetaling av brua, Det er betre at trafikkantane brukar pengar på nedbetaling av brua, enn på unødig køyring.

Alternativ 2 ilandføring:

Ei høgbru som skissert utfordrar bebudde områder. Dersom det er aktuelt med ei høgbru, bør det utgreiast fleire alternativ enn det skisserte, både om ilandføringstad, og om veg/tunell vidare.

Eit alternativ kan vere ilandføring av ei høgbru eit stykke sør om Andaneset mot ein tunell. Dette vil ikkje berøre bebudde område. Her kan ein truleg gå rett i fjellveggen, og ura nedanfor kan kanskje ligge.

Folkestad den 11.04.2018

John Aasebø

FRÅSEGN/INNSPEL TIL PLANPROGRAMET FOR BRU OVER VOLDSFJORDEN

Vi grunneigarane på Andaneset, gnr 30, bnr 18, 40,136, 151 og 305, protesterer skarpt mot planane om korleis ei bru over Voldsfjorden skal lande på Volda-sida.

Både alternativ 2A og 2B i planforslaget frå Asplan Viak er slik vi ser det useriøse og basert på manglande lokalkunnskap.

Ei bru frå Folkestad til Andaneset vil øydelegge bumiljøet på Andaneset. Hus og eigedomar vil bli raserte. Truleg må eigedomane innløysast. Med alternativ 2A gjeld det i alle fall brn 18 og 305. Ved alternativ 2B vil det gjelde alle eigedomane på Andaneset. Ei lang historie med busetnad på Andaneset vil vere over.

Volda kommune har nettopp gjort Andaneset til friluftsområde. Grunn er skaffa. Kommunal planlegging for å gjere området til eit attraktivt rekreasjonsområde, er under arbeid. Samfunnsdelen i Volda kommune sin nye kommuneplan har folkehelse som overordna prinsipp. Andaneset er viktig i eit slikt folkehelseperspektiv. Andaneset har enno ei lang intakt strandline som startar 500 meter frå sentrum og går inn på neset og vidare. I ein bygdeby som Volda er dette uvanleg i 2018. Ein framtidig gangveg langs fjorden vil gi lett tilgang og gjere Andaneset til eit svært attraktivt rekreasjonsområde. Ei bru vil øydelegge dette.

Alternativ 2B må i tillegg avvisast på grunn av svært stor rasfare. Det går ofte ras frå Rotsethornet ned mot Voldsfjorden. Den gamle riksvegen langs fjorden er stengt og lagt i tunnell frå Rotset. På 60- og 70-talet var det fleire ras på Andaneset som gjorde at fleire hus måtte fråflyttast. Det er bygd ein rasvoll bak bnr 40, 136 og 151. Men det gjeld berre eit kort stykke av ein ny rasfarleg veg langs foten av Rotsethornet fram til E39 på Rotset.

I dag går det ein mykje nytta turveg der alternativ 2A er foreslått. Den knyt Volda sentrum via Haualeite saman med vegen vidare innover fjorden.

Ei kommune med folkehelse som overordna planprinsipp kan rett og slett ikkje gå inn for ein plan der eventuell bru over Voldsfjorden skal gå frå det nye friluftsområdet på Andaneset.

Vi ber om at heile alternativ 2 blir tatt ut av planen før den blir lagt ut til offentleg ettersyn.

Jon Inge Andenes /sign/

Åshild Andenes /sign/ (bnr 18)

Kristin Synnevåg /sign/

Gunnar Strøm /sign/ (bnr 40)

Kjell Humberset /sign/

Marit Humberset /sign/ (bnr 136)

Sissel Andenes /sign/ (bnr 151)

Arve Haddal /sign/ (bnr 151)

Ingfrid Andenes (bnr 305)

Fra: Kjell Humberstet[kjellhum@hotmail.com]
Sendt: 01.04.2018 12:48:24
Til: Postmottak Volda
Kopi: Tore Humberstet
Tittel: RV651 Volda - Folkestad ref 61 1528-01

Viser til motteke skriv og vil som nabo på Andaneset Bnr. 30 Gnr. 136 kome med innsigelse til planforslag alternativ 2 med brulanding på Andaneset, utan vidare plan for tilknytning av av veg og trasé gjennom rasområdet til Volda sentrum. Dersom veg ikkje blir kobla til Rodsettunellen (riksvei 39) vil trasé gå gjennom dagens steinur som er rassikring til bebyggelse på Andaneset, vidare gjennom bygdetunet Haualeite og gjennom byggefelt på Rådset. Som naboar på Andaneset med livslang erfaring med fjellet Rådsethornet bak våre hus med Andaneset-ura som ei sikkerhet for å kunne bu her håpar me på at utvalget vil lande på planalternativ 1. dette alternativet trur vi trur er den mest samfunnsøkonomiske løsningsa.

Mvh Marit Humberstet
kjellhum@hotmail.com
Sendt fra min iPad

Fra: Stig Grevsnes[stig.grevsnes@tussa.com]
Sendt: 21.04.2018 16:30:54
Til: Postmottak Volda
Tittel: Kommunedelplan for bru over Voldsfjorden

Volda Kommune

Stormyra 2, 6100 Volda

Volda, 21.04.2018

RV 651 Volda – Folkestad
Kommunedelplan for bru over Vooldsfjorden.

Ut frå den skissa som er lagt ut ang. forslag over kryssing av Voldsfjorden, vil eg som eigar av fritidsbolig på Grevsneset 9 melde klage på at dersom alternativ 1 vert valgt, så vert min fritidseigedom forringa så mykje at eg vil sette krav om at denne vert innløyst. Brua kjem så nær inntil min eigedom at trafikkstøy og utsyn gjær det umulig å bruke som fritidsbolig. Eg ser helst at dette alternativet ikkje vert aktuellt.

Venlig helsing Eigar av Grevsneset 9
Stig Bjarte Mork Grevsnes

Sendt fra [E-post](#) for Windows 10



SAKSDOKUMENT

Sakshandsamar: Rune Sjurgard

Arkivsak nr.: 2018/930

Arkivkode: Q65

Utvalsaksnr	Utval	Møtedato
126/18	Formannskapet	21.08.2018
98/18	Kommunestyret	30.08.2018

ETABLERING AV UTVIKLINGSFORUM FOR ÅLESUND LUFTHAMN - INVITASJON TIL DELTAKING I AKSJESELSKAP

Handsaming:

Røysting (ni røysteføre):

Tilrådinga frå administrasjonen vart samrøystes vedteken.

Tilråding i formannskapet - 21.08.2018 kommunestyret:

- 1. Kommunestyret vedtek at Volda kommune ikkje deltek i aksjeselskapet – Utviklingsforum for Ålesund lufthamn, Vigra AS.*
- 2. Volda kommune ser det som svært viktig at begge flyplassane på Sunnmøre vert utvikla i samsvar med næringslivet og samfunnet sine behov på Søre Sunnmøre og Sunnmøre samla sett.*

Administrasjonen si tilråding:

- 3. Kommunestyret vedtek at Volda kommune ikkje deltek i aksjeselskapet – Utviklingsforum for Ålesund lufthamn, Vigra AS.*
- 4. Volda kommune ser det som svært viktig at begge flyplassane på Sunnmøre vert utvikla i samsvar med næringslivet og samfunnet sine behov på Søre Sunnmøre og Sunnmøre samla sett.*

Vedleggsliste:

Utkast til felles saksframlegg frå interimsstyret for etablering av Utviklingsforum for Ålesund Lufthamn, Vigra AS

Utkast til vedtekter/stiftingsdokument

Uttale frå Ørsta næringskontor (koordinator for Utviklingsforum for Hovden lufthamn)

Samandrag av saka:

Medlemskommunane i Sunnmøre regionråd og Fylkeskommunen har fått invitasjon til å delta i etablering av aksjeselskap som skal arbeide for utvikling av Ålesund Lufthamn/Vigra. Ein kan eige ein eller fleire aksjar a kr 25 000. Det er lagt til grunn at eigarane også skal delta med årleg driftstilskot til selskapet.

Saksopplysningar/fakta:

Saka vart drøfta i formannskapet før ferien. Pga av stor saksmengde vart det ikkje rom for å leggje fram saka for politisk handsaming før ferien.

Når det gjeld nærare informasjon om fakta i saka vert det synt til vedlagte utkast til felles saksutgreiing.

Vi har ikkje fått noko status over koreleis handsaminga har vore i dei andre kommunane. Vi er kjent med at Herøy kommune har takka nei til deltaking.

Rådmannen i Volda ga signal om at ein innanfor samarbeidet i Sunnmøre Regionråd burde utvide formålet med selskapet, slik at det også innebar arbeid for utvikling av Hovden lufthamn også. Vidare vart det med bakgrunn i drøftinga i formannskapet spelt inn andre selskapsformer for å redusere kostnader og byråkrati. Interimsstyret har gitt attendemelding på dette i e-post av 18.05.18:

«Arbeidet med etablering av et aksjeselskap for å sikre framtidig utvikling av Ålesund lufthavn, Vigra har pågått i vel et år. Initiativet kom fra styringsgruppen i Region Ålesund, og Sunnmøre regionråd og dages Utviklingsforum i regi av Næringsforeningen Ålesundregionen har vært tett involvert i arbeidet og er også representert i interimsstyret.

Ulike selskapsmodeller har vært diskutert og vurdert. Det har også vært diskutert om oppgaven bør legges til Sunnmøre regionråd. Konklusjonen er at det anses som hensiktsmessig å etablere et eget aksjeselskap med eiere både fra offentlig og privat sektor. Dette er også en selskapsmodell som flere andre regioner har valgt for tilsvarende arbeid.

Interimsstyret ser det som svært ønskelig at et framtidig forum for utvikling av Vigra flyplass har samtlige kommuner på Sunnmøre som aksjonærer. At Søre Sunnmøre er representert i styret ser interimsstyret som helt naturlig.

Det overordnede målet med arbeidet er å sikre regional utvikling gjennom å ha et rutetilbud som er tilpasset næringslivets og innbyggernes behov. Fokusområdene vil være utenlandsruter, flyplassrelatert infrastruktur og tilbringertjeneste. Interimsstyret mener at Vigra har en helt særskilt betydning for Sunnmøre og for resten av fylket, særlig når det gjelder direkteruter til utlandet, og mener denne posisjonen krever et særskilt fokus. Interimsstyret mener at det å likestille de to flyplassene vil medføre at en ikke oppnår det som er hovedintensjonen i arbeidet. Samtidig anerkjenner interimsstyret Ørsta/Volda lufthamn, Hovden sin viktige betydning for Søre Sunnmøre, og at det nye forumet også må bidra til å styrke denne posisjonen.

Interimsstyret har fått ansvar for å kalle inn til stiftelsesmøte og legge frem forslag til vedtekter. På neste møte vil interimsstyret se på alle innspill som er kommet, og vurdere eventuelle justeringer av utkast til vedtekter. En aktuell løsning som ble diskutert av interimsstyret er at lufthavnsjefene for begge lufthavnene på Sunnmøre har møte og talerett i styret og at dette eventuelt kan tas inn i vedtektene. Det er imidlertid stiftelsesmøtet som vedtar de endelige vedtektene ved etablering av selskapet.

Interimsstyret håper at også kommunene på Søre Sunnmøre ser verdien av å ha et selskap som jobber for å styrke Ålesund lufthavn, Vigra sin posisjon som nasjonal lufthavn og ønsker å gå inn som eier i selskapet og bidra med årlig driftsstøtte.»

Saka har også vore drøfta i representantskapen i Sunnmøre regionråd.

Ørsta næringskontor som sekretariat for Utviklingsforumet for Hovden seier m.a følgjande i ein uttale av 16.05.18:

«Delaktighet i etablering av det selskap som det er lagt opp til og dette sin føremålsparagraf vil ikkje styrke arbeidet ved Hovden Lufthamn Ørsta/Volda. Ein organisasjon som Utviklingsforum for Ålesund Lufthamn legg opp til vil bli ein forholdsvis stor kostnad for kommunene på Søre Sunnmøre, og ikkje noko av arbeidet vil kome Hovden Lufthamn til gode. Utviklingsforumet ved Hovden ville derimot sjå svært positivt på ei forankring av sitt arbeid gjennom Regionrådet som igjen representerer vesentleg del av nedslagsfeltet til lufthamna. Utviklingsforum Hovden er aktivt og har fungert svært godt i høve utviklinga av flyplassen gjennom fleire år, ved at ein har nærleik til brukargruppene, og arbeider for desse sine ønsker på ein svært rasjonell og effektiv måte. Eit minimalt bidrag frå kommunane ville sjølvsagt vore positivt men ikkje avgjerande for at forumet arbeider godt vidare.»

Vurdering og konklusjon

Gode flytilbod innanlands og utanlands er svært viktig for regionen. Det er to flyplassar innanfor Sunnmøre regionråd sitt virkeområde, og begge er avgjerande for næringslivet og berekrafta til desse samfunna. Volda kommune deltek saman med representantar for kommunane og næringslivet på Søre Sunnmøre i utviklingsforum for Hovden. Dette er eit arbeid som er organisert som frivillig innsats utan økonomiske tilskot frå deltakarane. Ørsta næringskontor er sekretariat for forumet.

Rådmannen meiner at velfungerande lufthamn på Vigra tilgang til nasjonale og internasjonale flyruter er av avgjerande viktig for regionen si utvikling og attraktivitet. Rutetilbodet er viktig for det internasjonalt orienterte næringslivet i regionen, og blant faktorene bedrifter legg stor vekt på i val av lokalisering.

Kommunane har eit ansvar for å jobbe aktivt for å ivareta interessene og styrke grunnlaget for samferdselsilboda i regionen. Initiativet til dette samarbeidet er i utgangspunktet svært positivt. Kommunane bør samstundes vurdere korleis ein kan organisere slike samarbeid mest mogleg effektivt. Etablering av nye aksjeselskap knytt til enkeltoppgåver er ressurskrevjande, og ein bør i prinsippet samle oppgåver under allereie etablerte samararbeid for å drive mest mogleg effektivt. Det litt også implisitt i kommunelova § 26, som regulerer eigarstyring, at kommunane må vurdere nøye formålet med etablering av aksjeselskap.

Slik lobby- og interessearbeidet er organisert på Sunnmøre, så er det flyplassforum knytt til kvar flyplass. Når det ikkje er eit felles selskap som arbeider med for utvikling av begge flyplassane, så meiner rådmannen det er naturleg at Volda kommune held fram i Utviklingsforumet for Hovden og ev vurderer økonomisk tilskot for å styrke dette arbeidet. På grunnlag av nærleik og lokal kunnskap er det kanskje naturleg at det vert slik også i framtida. Samtidig er det viktig at den enkelte kommune og gjennom Sunnmøre regionråd

aktivt støttar opp om utviklingsarbeidet for både Ålesund lufthamn/Vigra og Hovden lufthamn.

Folkehelse er overordna og førande prinsipp for kommuneplanen i Volda kommune. Gode samferdselstilbod er viktig for å behalde og skape arbeidsplassar, der arbeid er grunnleggjande for god folkehelse. Gode samferdselstilbod er vidare avgjerande for den framtidige utviklinga i lokalsamfunnet og regionen.

Rune Sjurgard
Rådmann

Utskrift av endeleg vedtak:

Interimsstyret for etablering av utviklingsforum for Ålesund lufthamn, Vigra
Sunnmøre regionråd
Ørsta kommune
Ørsta næringskontor

UTKAST TIL FELLES SAKSFRAMLEGG

TIL: KOMMUNENE PÅ SUNNMØRE

FRA: INTERRIMSTYRET FOR ETABLERING AV UTVIKLINGSFORUM FOR ÅLESUND LUFTHAVN, VIGRA AS

DATO: 30.04.2018

Etablering av Utviklingsforum for Ålesund lufthavn, Vigra AS

Rådmannens innstilling:

1. NN kommunestyre mener det er behov for tiltak for å styrke Ålesund lufthavn, Vigra sin posisjon som nasjonal lufthavn for nordvestlandet, og støtter ideen med å etablere Utviklingsforum for Ålesund lufthavn, Vigra AS.
2. NN kommune vil under stiftelsesmøtet i september 2018 gå inn som eier i selskapet, og vil også fra og med 2019 bidra med årlig driftsstøtte basert på innbyggertall.
3. NN kommune kjøper en aksje i selskapet, kr. 25.000,-.
4. NN kommune vil fra 2019 bidra med kr. xx i årlig driftsstøtte til selskapet. Driftsstøtten vil fra 2020 bli indeksregulert i samsvar med generell lønns- og prisvekst.

Bakgrunn

En velfungerende lufthavn med tilgang til nasjonale og internasjonale flyruter er av avgjørende betydning for regionens utvikling og attraktivitet. Rutetilbudet er viktig for regionens internasjonalt orienterte næringsliv, og blant faktorene bedrifter legger stor vekt på i valg av lokalisering. Videre er rutetilbudet viktig for reiselivet, og for regionens tiltrekningskraft i forhold til plassering av statlige arbeidsplasser. Sist men ikke minst vil et godt flytilbud ha positiv effekt på tilflytting. Ålesund lufthavn, Vigra (ÅLV) er trolig det viktigste trafikknutepunktet mellom Bergen og Trondheim.

ÅLV har større trafikk enn de 3 øvrige lufthavnene i fylket til sammen (ca 55 % av totalt antall flypassasjerer i Møre og Romsdal). ÅLV har 84 % av utenlandstrafikken og er dermed den viktigste lufthavnen i Møre og Romsdal. ÅLV er også den eneste lufthavnen i fylket med status som nasjonal lufthavn. Molde og Kristiansund er regionale lufthavner, og Volda lokal lufthavn.

Gjennom prosjektet Region Ålesund der kommunene Giske, Haram, Sandøy, Skodje, Sula, Ørskog og Ålesund deltar, er det gjennomført et arbeid for å se på ulike modeller for å sikre utvikling av ÅLV der kommunene tar en aktiv rolle i arbeidet. Bakgrunnen for arbeidet er erkjennelsen av ÅLVs store betydning for regionen, samt behovet for å styrke kommunenes engasjement og involvering i utviklingen av lufthavnen.

Det arbeides nå for å etablere et aksjeselskap der alle kommunene i Sunnmøre regionråd blir invitert til å delta som eiere. Formålet med aksjeselskapet er å styrke Sunnmørsregionen ved å «utvikle Ålesund lufthavn, Vigra til beste for innbyggere og næringsliv». Formålet er ikke på noen måte å

svekke Ørsta/Volda lufthavn sin posisjon, siden fokuset fremfor alt skal være på styrking og etablering av direkteruter til utlandet fra ÅLV.

Utviklingsforumet slik det fungerer i dag ble etablert som organisasjon i etterkant av Vigrakonferansen i 2004, der Næringsforeningen i Ålesundregionen har hatt driftsansvaret. Selv om arbeidet som har vært gjort gjennom forumet har hatt stor betydning, for eksempel i forhold til etablering av flere direkteruter til utlandet fra Ålesund lufthavn, er det nå et klart behov for en styrking og formalisering av forumet.

Slik forumet er organisert i dag har forumet svært begrenset økonomi og har ikke mulighet til å gå inn i større prosjekter, for eksempel ved å yte markedsstøtte til nye ruter der det kan være nødvendig. I Molde og Kristiansund er det etablert utviklingsforum som aksjeselskap med Møre og Romsdal fylkeskommune, næringsliv og kommuner som eiere. Her har eierne blant annet bidratt med nettopp markedsstøtte til nye flyruter. Slikt handlingsrom har ikke Utviklingsforumet for ÅLV i dag.

Arbeidet så langt

På møte i styringsgruppa for Region Ålesund den 25.08 var utvikling av ÅLV et av temaene som ble diskutert. Lufthavnsjef Tor Hånde innledet og utfordret kommunene med følgende to spørsmål:

Er region Ålesund bevisst på ÅLVs strategiske rolle?

Tar kommunene konsekvensen av den strategiske betydningen?

Styringsgruppa fattet følgende vedtak:

«Styringsgruppa tar presentasjonen til orientering og ser det som svært viktig at kommunene involverer seg sterkere i arbeidet med utviklingen av Ålesund lufthavn, Vigra.

Det er behov for en «remobilisering» av arbeidet med utvikling av Ålesund lufthavn, Vigra. Det haster med å komme i gang. Det etableres en hurtigarbeidende komite som skal utarbeide et diskusjonsnotat som skal danne grunnlag for videre prosess med å se på fokusområder, ambisjonsnivå, organisering osv. Notatet presenteres for styringsgruppa på neste møte.

Arbeidsgruppa består av Utviklingsforumet for Ålesund Lufthavn, Vigra: Bjarne Haagensen og Kjell Sandli, Ålesund Lufthavn, Vigra: lufthavnsjef Tor Hånde, Giske kommune: Ordfører Harry Valderhaug, Haram kommune: Ordfører Vebjørn Krogsæter, Ålesund kommune: varaordfører, Tore Johan Øvstebø, Sunnmøre regionråd: daglig leder Jan Kåre Aurdal, Destinasjon Ålesund & Sunnmøre: reiselivssjef Tom Anker Skrede, Region Ålesund: prosjektleder Anne Mette Liavaag.»

Arbeidsgruppa hadde to møter der de foreslo organisasjonsmodell og videre prosess. Arbeidsgruppas konklusjoner ble sendt til Utviklingsforumet og representantskapet i Sunnmøre Regionråd for uttalelse før det ble lagt fram for styringsgruppa. Både utviklingsforumet og Sunnmøre regionråd støttet arbeidsgruppas konklusjoner. Prosjektet er også presentert for fylkeskommunen v/fylkesordføreren. Fylkesordføreren er positiv til initiativet og har signalisert at fylkeskommunen ønsker å gå inn på eiersiden i selskapet.

På møte i styringsgruppa 21.11.17 la arbeidsgruppa fram følgende konklusjon og forslag til videre arbeid:

a) Det er behov for å se på en ny organisering av Utviklingsforumet.

- b) Aksjeselskap kan være en egnet modell med kommunene på Sunnmøre, fylkeskommunen og næringslivet som eiere.
- c) Utviklingsforumet for Ålesund Lufthavn Vigra må være sentral drivkraft i det videre arbeidet. Det er ikke en intensjon å skape noe nytt i tillegg til/på siden av Utviklingsforumet. Intensjonen er en videreutvikling av utviklingsforumet der en viderefører det som fungerer samtidig som en finner en organisering som gir nok kraft i det videre arbeidet.

Styringsgruppa støttet arbeidsgruppas konklusjoner og det ble satt ned et interimsstyre bestående av

Tore Johan Øvstebø, varaordfører i Ålesund (leder)

Harry Valderhaug, ordfører i Giske

Knut Erik Engh, ordfører i Ulstein (oppnevnt av Sunnmøre regionråd)

Bjarne Haagensen, Utviklingsforumet

Kjell Sandli, Næringsforeningen Ålesundregionen (til januar 2018)

Bente Lund-Jacobsen (fra mai 2018)

Anne Mette Liavaag, prosjektleder Region Ålesund (sekretær)

Interimsstyrets mandat var å utarbeide forslag til vedtekter, foreslå styremedlemmer samt forberede og gjennomføre stiftelsesmøte. Interimsstyret har hatt to møter (12.12.17 og 23.01.18). I tillegg har interimsstyret, i samarbeid med Sunnmøre regionråd, gjennomført to dialogmøter med kommunene på Sunnmøre (6. april i Ulsteinvik og 13. april på Stranda) for å orientere om arbeidet så langt, og få innspill til videre prosess.

Interimsstyret har utarbeidet utkast til vedtekter og stiftelseserklæring (vedlagt).

Økonomi

Det er et mål at både det offentlige og næringslivet skal gå inn med aksjekapital og driftskapital. Fra det offentlige inviteres fylkeskommunen og medlemskommunene i Sunnmøre regionråd inn som eiere. I tillegg bør også Nordfjordskommunene inviteres. Det legges opp til at hver aksjonær kan eie en eller flere aksjer. (kr 25.000 pr aksje). Interimsstyret ser for seg at aksjekapitalen bør ligge på ca 1 mill, og at det vil være behov for en årlig driftskapital på omlag 1 – 1,5 mill avhengig av ambisjonsnivå. En ser for seg at det offentlige sitt bidrag primært vil dekke løpende drift, og at næringslivet bidrar med prosjektmidler til konkrete tiltak (for eksempel markedsstøtte til nye ruter og styrking av tilbringertjenesten).

DRIFTSTILSKUDD KOMMUNENE		
	Innbyggertall	Pr innb kr 5,-
Stordal	1 005	5 025
Sandøy	1 246	6 230
Norddal	1 663	8 315
Ørskog	2 296	11 480
Sande	2 540	12 700
Vanylven	3 203	16 015
Stranda	4 623	23 115
Skodje	4 667	23 335
Hareid	5 185	25 925
Vestnes	6 577	32 885
Sykkylven	7 695	38 475
Giske	8 176	40 880
Ulstein	8 457	42 285
Sula	9 007	45 035
Herøy	8 957	44 785
Volda	9 102	45 510
Haram	9 312	46 560
Ørsta	10 744	53 720
Ålesund	47 199	235 995
Totalt	151 654	758 270

Utkast til årsbudsjett:

Inntekter		
Driftstilskudd kommuner	kr 760 000	
Prosjektstøtte fylkeskommunen	kr 100 000	
Driftstilskudd næringsliv	kr 500 000	
Utgifter		
Lønn, sos utgifter (50% stilling)		kr 500 000
Husleie, IT, kontorutgifter		kr 100 000
Markedsstøtte, møtteplasser, kontakt med flyselskapene, næringsliv etc.		kr 500 000
Til disposisjon		kr 200 000
Sum	kr 1 360 000	kr 1 300 000

Vurdering:

Rådmannen ser positivt på initiativet fra Region Ålesund og støtter konklusjonen om at det er behov for å arbeide for å styrke ÅLVs posisjon. Etablering av et aksjeselskap med eiere fra offentlig og privat sektor vil bidra til å gi arbeidet mer kraft og kontinuitet, samtidig som kommunenes rolle og ansvar i arbeidet vil bli tydeliggjort.

Rådmannen ser det som viktig at det jobbes aktivt for å få samtlige kommuner på Sunnmøre og eventuelt også kommuner fra Nordfjord med som eiere og som bidragsytere til driften.

Økonomiske konsekvenser:

Aksjekapital kr 25 000 innbetales ved stiftelse av selskapet høsten 2018. Årlig driftsstøtte på kr 5,- pr innbygger må innarbeides i årlige budsjett fra og med 2019.

Juridiske konsekvenser:

Ingen.

Andre driftsmessige eller organisatoriske konsekvenser:

Ingen.

Konklusjon med begrunnelse:

Rådmannen mener det er behov for tiltak for å styrke Ålesund lufthavn, Vigra og støtter ideen med å etablere Utviklingsforum for Ålesund lufthavn, Vigra AS. Rådmannen anbefaler at Ålesund kommune går inn som aksjonær i Utviklingsforumet og bidrar med årlig driftsstøtte.

VEDTEKTER FOR UTVIKLINGSFORUM FOR ÅLESUND LUFTHAVN, VIGRA AS

Godkjent i generalforsamling dd.mm.åååå

§ 1 Foretaksnavn

Selskapets foretaksnavn er Utviklingsforum for Ålesund lufthavn, Vigra AS. Foretaket har ikke-økonomisk formål og eventuelle overskudd tillegges egenkapitalen. Utbytte kan ikke utbetales. Ved oppløsning eller avvikling av foretaket tilfaller kapitalen aksjonærene.

§2. Forretningskontor

Foretaket har forretningskontor i Ålesund.

§ 3. Formål

Formålet med selskapet er å styrke regionen gjennom å utvikle Ålesund lufthavn, Vigra til beste for innbyggere og næringsliv. Selskapets fokusområder er styrking av rutetilbud med særskilt fokus på utenlandsruter, flyplassrelatert infrastruktur og tilbringertjeneste.

§ 4. Aksjekapital

Selskapet har en aksjekapital på kr xxx fordelt på xxx aksjer. Hver aksje er pålydende kr 25 000,-. Enkelpersoner kan ikke eie aksjer i foretaket.

§ 5. Styre

Selskapets styre har fra 5 til 8 medlemmer. Styrets leder velges av generalforsamlingen i separat valg. Styrets medlemmer er valgt for 2 år.

§ 6. Daglig leder

Daglig leder tilsettes av styret.

§ 7. Signatur og prokura

Styrets leder og ett styremedlem tegner foretakets firma i fellesskap. Daglig leder har prokura.

§ 8. Generalforsamling

Ordinær generalforsamling avholdes innen utgangen av juni. Innkalling med sakliste og nødvendige dokumenter sendes senest 14 dager før møtet. Innkalling skjer pr epost.

Ordinær generalforsamling skal behandle:

- Årsregnskap og årsberetning.
- Valg av styre.
- Valg av valgkomite på 3 medlemmer.
- Andre saker som er fremmet på lovlig måte og som hører under generalforsamlingen.

For øvrig vises det til gjeldende aksjelov.

Utviklingsforum for Ålesund lufthavn, Vigra A/S.

Stiftelseserklæring

Utviklingsforumet skal:

1. Videreføre arbeidet som er gjort i regi av Utviklingsforumet for Ålesund Lufthavn Vigra.
2. Holde seg orientert om Avinor's rammebetingelser og arbeide for å sikre at planlagte investeringstiltak får nødvendig prioritet
3. Være premissleverandør overfor kommunale, regionale og statlige myndigheter i arbeidet med en helhetlig utvikling av Ålesund lufthavn, Vigra.
4. Aktivt påvirke flyselskapene, for gjennom dette å avklare forventninger og muligheter i forhold til bestående og potensielle fremtidige avganger/ruter.
5. Søke å identifisere hva næringslivet i regionen trenger av nye innen- og utenlandsforbindelser/styrking av etablerte forbindelser.
6. Sette i gang relevante tiltak for å få på plass ønskede innenlandske og utenlandske flyruter, samt videreutvikle eksisterende. Innhente kunnskap om relevante markedsundersøkelser og/eller initiere egne undersøkelser.
7. Sikre koordinert/effektiv tilbringertjeneste, tilfredsstillende parkeringstilbud, attraktive avgangs- og ankomstfasiliteter herunder effektiv bagasjehåndtering.
8. Se eventuelle mulige utviklingsprosjekt og/eller samarbeidsmuligheter mellom flyselskaper og andre relevante aktører i regionen, f. eks. Hurtigruten og reiselivsselskap.
9. Avholde en årlig Vigrakonferanse for flyselskaper, regionens næringsliv og offentlige myndigheter med fokus på lufthavnens rammebetingelser og trafikkutvikling.
10. Spre informasjon om viktigheten av Ålesund lufthavn, Vigra.
11. Utarbeide en årlig statusrapport der status for Ålesund lufthavn, Vigra beskrives og hvor registrerte utfordringer og muligheter beskrives.

Styret:

- Ifølge vedtektene skal det velges et styre på 5-8 medlemmer. Styrets medlemmer er valgt for to år. For å sikre nødvendig kontinuitet velges halve styret for ett år det første året.
- Styret kan invitere observatører.

Ørsta 16/5-2018

Kommentar på invitasjonen til Regionrådet og kommunane på Søre Sunnmøre om deltaking i Utviklingsforum for Ålesund Lufthamn, Vigra A/S.

Utviklingsforum Hovden Lufthamn vart stifta i 2007 av representantar frå næringsliv, kommunar, helseføretak og utdanningsinstitusjonar i nedslagsfeltet for lufthamna.. Formålet var å opprette eit godt samarbeid mellom brukargrupper og Avinor og Widerøe for å kunne samarbeide/påvirke til ein god kortbane-flyplass for regionen.

Ørsta Næringskontor har sekretærfunksjon for Utviklingsforumet og forumet er høyringsinstans for Møre og Romsdal Fylkeskommune i luftfartssaker.

Utviklingsforum Hovden har vore aktivt og involvert seg i mange saker som gjeld kortbanenette sine rammevilkår. Viktige saker er FOT-ruteproblematikken med statsstøtte til kjøp av ruter, flyseteavgift, bagasjeavgift, kommersialisering mm. Og ein gang pr. år inviterer ein Avinor og Widerøe til dialogmøte, dette for å arbeide strategisk for utvikling av flyplassen.

Utviklingsforum Hovden har vore klar over at det finns eit liknande forum for Ålesund Lufthamn og mange andre lufthamner i Norge. Utviklingsforum Hovden delteke også i ein nyoppretta flyplassallianse-forum mellom kortbaneflyplassar i Sør-Norge.

Utviklingsforum Hovden har tidlegare søkt om økonomisk bidrag frå dei sju kommunane på Søre Sunnmøre utan å få stønad. Arbeidet blir gjort etter frivillig innsats av dei medlemmane som sit i forumet og Ørsta Næringskontor med sekretærfunksjon. Medlemmane gjer ein avgjerande god innsats og bidreg med nyttig informasjon frå sine ulike ståsted/brukargrupper som blir brukt i viktige strategisk arbeid overfor Widerøe, Avinor, Samferdselsdepartement og Fylkeskommune.

Forumet vil sjå positivt på at dette arbeidet også blir forankra i Regionrådet som då også representerer ein stor del av nedslagsfeltet til Hovden Lufthamn. Ein kan som viktig info her nemne at Sunnmøre og kanskje særleg Søre Sunnmøre så reiser næringslivet opptil seks gongar så mykje som næringslivet elles i landet. Når ein samstundes veit at trafikken ved Hovden består av 60% næringsrelaterte reiser så viser dette at det lokale næringsliv si konkurransekraft er avhengig av eit godt rutetilbod ved Hovden Lufthamn.

Utviklingsforumet er klar på at Ålesund Lufthamn spelar ei stor rolle for vår region med sin store kapasitet og direkteruter til utlandet. Eit samarbeid mellom foruma for utvikling av totaltilbodet i regionen vil vere fruktbart, dette for å utvikle og samarbeide strategisk for regionen, men også for å

synleggjere desse flyplassane sine spesialitetar og samla kompleksitet. Men vi trur ikkje at Utviklingsforum for Ålesund lufthamn, med sine vedtekter og føremål vil ivareta utviklinga av Hovden Lufthamn. Ref utifrå forslaget til vedtekter §3 om *Foremål* frå Ålesund Utviklingsforum, der ein beskriv at det skal være særskilt fokus på:.. *utenlandsreiser, flyplassrelatert infrastruktur og tilbringerteneste*. Også ei endra styresamansetning ville vere naudsynt ved eit felles forum. Dette tydeleggjer litt av ulikskapen som desse to utviklingsforuma arbeider med. Dei to flyplassane er svært ulike i funksjonalitet, slik at retningsliner må tilpassast det ulike arbeidet som ligg innanfor strategi i høve kundesegment, og føringar i nasjonal luftfatsstrategi.

Ved eit eventuelt samla forum måtte det gå klart fram av vedtekter/føremål kva som skal prioriterast/arbeidast med for Hovden med tanke på det nedslagsfelt som denne flyplassen betener, kva representasjon dei ulike brukargruppene har i forumet, arbeid inn mot operatørselskap og Avinor ang. strategi for kortbanenettet, logistikk til/frå og rundt flyplassen osv.

Utviklingsforum Hovden sitt arbeid er basert på informasjon frå brukargrupper på Søre Sunnmøre og nordlege Nordfjord, godt forankra frå Flyplassen sitt nedslagsfelt, noko som gir uttelling på god kabinfaktor, frekvens og flyruter. Arbeidet er som tidlegare nemt basert på frivillig innsats av representantar frå brukargruppene. Men ein ser at økonomisk stønad særleg til sekretærfunksjon og litt reiseutgifter ville kunne lette dette arbeidet.

Utviklingsforum Hovden ser positivt på eit samarbeid med Utviklingsforum for Ålesund Lufthamn, Vigra AS. Samarbeidet og regelmessig kontakt vil kunne bidra til å styrke regionen sitt flytilbod inn-/utland for alle brukargrupper ved at ein i ulike saker/høyringar kan stå samla bak uttalelsar.

Delaktighet i etablering av det selskap som det er lagt opp til og dette sin føremålsparagraf vil ikkje styrke arbeidet ved Hovden Lufthamn Ørsta/Volda. Ein organisasjon som Utviklingsforum for Ålesund Lufthamn legg opp til vil bli ein forholdsvis stor kostnad for kommunene på Søre Sunnmøre, og ikkje noko av arbeidet vil kome Hovden Lufthamn til gode. Utviklingsforumet ved Hovden ville derimot sjå svært positivt på ei forankring av sitt arbeid gjennom Regionrådet som igjen representerer vesentleg del av nedslagsfeltet til lufthamna. Utviklingsforum Hovden er aktivt og har fungert svært godt i høve utviklinga av flyplassen gjennom fleire år, ved at ein har nærleik til brukargruppene, og arbeider for desse sine ønsker på ein svært rasjonell og effektiv måte. Eit minimalt bidrag frå kommunane ville sjølvsagt vore positivt men ikkje avgjerande for at forumet arbeider godt vidare.

Ørsta Næringskontor

Odd Magne Vinjevoll

Sekr.Utviklingsforum Hovden Lufthamn



SAKSDOKUMENT

Sakshandsamar: Lars Fjærvold

Arkivsak nr.: 2018/1467

Arkivkode: M00

Utvalsaksnr	Utval	Møtedato
125/18	Formannskapet	21.08.2018
99/18	Kommunestyret	30.08.2018

RESSURSBEHOV VED EINING FOR VATN OG AVLØP

Handsaming:

Teknisk sjef Rune Totland og ingeniør Lars Fjærvoll møtte.

Røysting (ni røysteføre):

Tilrådinga frå administrasjonen vart samrøystes vedteken.

Tilråding i formannskapet - 21.08.2018 til kommunestyret:

- 1. Kommunestyret vedtek å opprette 1 ny ingeniørstilling fast tilsett frå 1.1.2019. Kostnaden vert dekt innanfor sjølvkostområdet.*
- 2. Kommunestyret vil vurdere nærare resterande ressursbehov innanfor vatn og avløp i samband med komande budsjett- og økonomiplanprosess.*

Administrasjonen si tilråding:

- 3. Kommunestyret vedtek å opprette 1 ny ingeniørstilling fast tilsett frå 1.1.2019. Kostnaden vert dekt innanfor sjølvkostområdet.**
- 4. Kommunestyret vil vurdere nærare resterande ressursbehov innanfor vatn og avløp i samband med komande budsjett- og økonomiplanprosess.**

Vedleggsliste:

1. Melding om politisk vedtak – Framdriftsplan for vatn og avløp 2018
2. Abonnementskalkylie

Uprenta saksvedlegg:

1. Kommunestyresak 2017/1995 - MELDING OM POLITISK VEDTAK -
FRAMLEGG TIL "HOVUDPLAN FOR VATN OG AVLØP MED DEL OM
VASSMILJØ 2017-2027"

Samandrag av saka:

Kommunestyret har tidlegare i år vedteke rammeplan for vatn og avløp. Kapasiteten til eininga for vatn og avløp står ikkje i stil med mengda arbeidsoppgåver og prosjekt ein må gjennomføre dei kommande åra for å sikre ei god og tilfredstillande vassleveranse og avløpsreinsing. Teknisk sektor har bedt om ei ny stilling frå 1. januar 2019, og ei ytterlegare styrking i løpet av 2019.

Av omsyn til nødvendige miljø- og helseberedskapsmessige tiltak knytt til vant og avløp, vert det lagt opp til å handsame spørsmålet om den eine stillinga i budsjettåret, medan det øvrige ressursbehovet vert vurdert i samband med handasminga av budsjettet til hausten.

SAKSOPPLYSNINGAR/FAKTA

Teknisk sektor v/ eininga for vatn og avløp laga i 2017 i samarbeid med Norconsult ein ny hovudplan for vatn og avløp for Volda kommune. Planen tar føre seg status og situasjonen per dags dato, med utfordringar og prosjekt kommunen står ovanfor dei komande åra, samt at den seier kva ein bør gjere av tiltak for å ha ei tilstrekkeleg og forsvarleg drikkevassforsyning og avløpshandtering. Planen blei godkjent i kommunestyret i Mars i 2018. Det blei i også gjort vedtak at eininga for VA skulle legge fram framdriftsplan i samsvar med budsjett og økonomiplan innan 1. mai 2018. Eininga laga allereie i januar ei framdriftsplan for internt bruk, som også vert revidert under einingsmøte.

I hovudplanen er det lista opp ein lang rekke med prosjekt som bør prioriterast med prioritering eller storleik (varigheit og kostnader). Med 2 fast tilsette som arbeidar med vatn og avløp og over 10 investeringsprosjekt kvart år, i tillegg til driftsoppgåver og uforutsette hendingar og leidningar som ryk, er det klart at eininga ikkje maktar og gjennomføre alle prosjekta ein burde. Eininga hang allereie etter på framdrift da planen vart presentert for forvaltningsutvalet i mai. Utvalet vedtok at administrasjonen legg fram sak om å få fleire ressursar for å få fortgang på prosjektgjennomføringa. Det er svært viktig infrastruktur som ikkje vert vedlikehalde og fornya.

Vedtak gjort i forvaltningsutvalet:

1. ***Forvaltningsutvalet tek framdriftsplanen til vitande.***
2. ***Forvaltningsutvalet ber administrasjonen lage ei politisk sak om nye stillingsheimlar på vatn og avløp.***

I saka til forvaltningsutvalet vart det lagt fram behov for 2 nye ingeniørar og 1 ny driftsoperatør. Etter fleire gjennomgangar vurderer fagadministrasjonen behovet til 2 ingeniørar og 2 driftsoperatørar. Det hastar mest å styrke med ei ingeniørstilling, og at det resterande ressursbehovet vert vurdert i budsjettprosessen.

Kommunalteknisk avdeling har i dag 2 ingeniørar som utelukkande arbeider med investeringsprosjekt. Dei har 2-3 prosjekt om gongen og har ingen driftsoppgåver ut over

dette. Desse prosjekta har tettare oppfølging, betre økonomistyring, framdriftsplanlegging og tilbakemelding til både leiarar internt i kommunen, samt til politikarar gjennom tertialrapportering og sluttrapport. Avdelinga for vatn og avløp for også gjennomført prosjekt, men ein ser at dei blir dyrare enn naudsynt og framdrifta i prosjekta er ikkje god nok, ei heller rapporteringa til leiarar og politikarar. Dette skyldast at ein her har for mange oppgåver ein skal utføre som ein ikkje har kontroll over når skjer og kor stort omfang dei har. Dette kan være utbyggingsavtalar med private personar og utbyggjarar, sanitærabonnements-søknadar som må følgast opp. Leidningsbrot og hendingar på leidningsnettet som gjer at ein må kaste seg rundt og få utbetra situasjonen. Alt dette gjer at prosjekt ikkje blir gjennomført og eller skjøve ut i tid. Avdelinga har ikkje kapasitet til å gjennomføre alle dei oppgåvene dei skal. Enkelte kommunar inngår rammeavtalar med entreprenørar og konsultentselskap for å få raskare og enklare hjelp ved vasslekkasjar, men også til gjennomføring av prosjekt.

Administrasjonen ser dette som ei moglegheit til å auke effektiviteten på prosjektgjennomføring og vil truleg gå inn for ein slik modell også i Volda. Det er viktig å ha administrativ kapasitet til å gjennomføre anbod og følgjer opp kontratker. Ein må også sjå på andre tiltak som kan auke effektiviteten gjennom avtalar med private aktørar. I den daglege drifta er det også enkelte tiltak ein kunne leigd inn konsulentar for å få fortgang i arbeid som i dag ikkje vert oppstarta. Dette kan til dømes være utarbeiding av manualar, rutinar og arbeidsplanar. Ofte kan ein konsulent eller bedrift/person som ikkje arbeider i kommunen til dagleg sjå ting med litt andre auge og ha litt andre innfallsvinklar på korelis ein skal og bør arbeide. Det kan være nytting for administrasjonen og nytte seg av slike gjennomgangar og evalueringar.

Driftsoperatørane heng også etter i arbeidet sitt. Volda kommune har i dag ein driftsleiar VA og fem fagarbeidarar. Driftsoperatørane skulle gjerne hatt meir tid til å drifte drikkevassanlegg og avløpsanlegg og forbetre disse og gjøre kontinuerleg vedlikehald som igjen ville ført til lengre levetid og færre feil. Driftsoperatørane nyttar også mykje tid på å følgje opp leidningsprosjekt då det er desse som kjenner best til leidningsnettet, og det er dei som skal drifte leidningsnettet når dette er ferdig. Som eit ledd i digitaliseringsprosessen har eininga kjøpt inn to nye GPS'ar for innmåling av VA leidningar. Tanken er at driftsoperatørane skal nytte disse og kommunen sjølve skal måle inn når det leggst nye røyr i kommune. Andre kommunar gjennomføra allereie prosjekt på denne måten, kor ein driftsoperatør får ansvar for eit prosjekt og den daglege oppfølginga av kvalitet og innmåling. Ørsta kommune gjer dette og har god erfaring med å gjere det slik. Det er ein god måte å sikre kvalitet på arbeidet som blir gjennomført, samtidig som ein får målt inn leidningsnettet fortløpande. Dei nye GPS'ane vil også sørge for at leidningsnettet til ei kvar tid er oppdatert. I dag er det store manglar i det digitale kartet då ingeniørane ikkje har kapasitet til å legge det inn etter kvart som det blir målt inn. Dette vil føre til meir oppgåver for driftsoperatørane som er overbelasta i dag. Nye vassbehandlingsanlegg og avløpsreinseanlegg vil også føre til fleire vedlikehaldsoppdrag i framtida.

I Hornindal er det tilsett ein ingeniør og ein driftsoperatør. Desse vil måtte følgje opp drifts og investeringsprosjekt knytt til anlegga i Hornindal og vil ikkje kunne frigjere kapasitet til anlegga i Volda i den nye kommunen. I tillegg ventar Høydal vassverk på kommunal overtaking som vil føre til auka behov for investering og vedlikehald.

For å få progresjon i investeringsarbeidet, få redusert etterslepet på vedlikehald og ha kapasitet til å gjennomføre nye arbeidsoppgåver, vurderer ein det fagleg sett behov for to nye ingeniørar og to nye driftsoperatørar. Grunna alder på dagens tilsette kan det også vere tenleg å tenkje langsiktig og sjå føre seg at personane ein tilsett i dag i framtida vil kunne gå inn å ha ei sentral rolle i driftsoppgåver og ressursplanlegging. På den måten kan få kontinuitet i arbeidet innanfor vatn og avløp. Da kan ein gjennomføre ytterlegare 4-6 investeringsprosjekt i året med god kvalitet og oppfølging samanlikna med dagens situasjon.

Dagens kontorplassituasjon på rådhuset er utfordrende, og kontorplass må avklarast før ein lyser ut og gjer ev tilsetting.

Frå hovudplan vatn og avløp:

Handlingsplan avløp:

	Kostnader i mill. NOK						
Tiltak	SUM	2017	2018	2019	2020	2021	2022-2027
Nytt hovudreinseanlegg (alt. Mork)	161.4		4.0	121	36.0		
Pumpestasjon Naustvegen	2.0					2.0	
Pumpestasjon Hamnegata	2.0					2.0	
Pumpestasjon Sivert Aarflot-vegen	2.0					2.0	
Slamavskiljar Fyrde	1.3			1.3			
Slamavskiljar Dravlaus	3.4		3.4				
Slamavskiljar Lauvstad	7.1			6.1		1.0	
Slamavskiljar Steinsvika	1.5				1.5		
Slamavskiljar Ekset	1.0				1.0		
Pumpestasjon Kalvatn	2.0						2.0
Ajourføring av leidningskart	2.6	0.3	0.3	0.3	0.3	0.3	1.3
Overvaking av vassmiljø	0.3	0.3					
Reinseanlegg Søre Bjørkedalen	0.7			0.7			
Leidningsutskiftingar	46.8	2.5	5.3	5.3	5.3	5.3	23.0
Investering maskiner og utstyr	10.0	1.0	1.0	1.0	1.0	1.0	5.0
Totalt/år	244.2	4.1	13.9	135.7	45.1	13.6	31.4

Handlingsplan vatn:

	Kostnader i mill. NOK						
Tiltak	SUM	2017	2018	2019	2020	2021	2022-2027
Ombygging av vassverket for Dinglavatnet	10.3			10.3			
Ny leidning til vassverket for Dinglavatnet	4.5			1.8	2.7		
Samankopling med Ørsta	5.1		5.1				
Naudstraumsaggregat på kommunale vassverk	0.7	0.3	0.4				
Utbetring av dammane på Dinglavatnet	27.6			13.8	13.8		
Nytt vassinntak på Lauvstad	1.3		1.3				
Nytt vassinntak på Dravlaus	1.3		1.3				
Høgdebasseng Fyrde	3.4		3.4				
Samankopling av vassverk Dravlaus og Lauvstad	13.1						13.1 Usikkert
Testboring for vassverk Vassbotnen	0.5		0.5				
UV-UV kommunale vassverk	0.9			0.9			
Leidningsutskifting	51.0	1.5	6.5	6.0	6.0	7.0	24
Nytt vassverk Straumshamn	5.0						5
Diverse bygg/tilbygg på vassverka	2.0		1.0		1.0		
Totalt/år	126.7	1.8	19.5	32.8	23.5	7.0	42.1

Tabell 5: Handlingsplan vassforsyning.

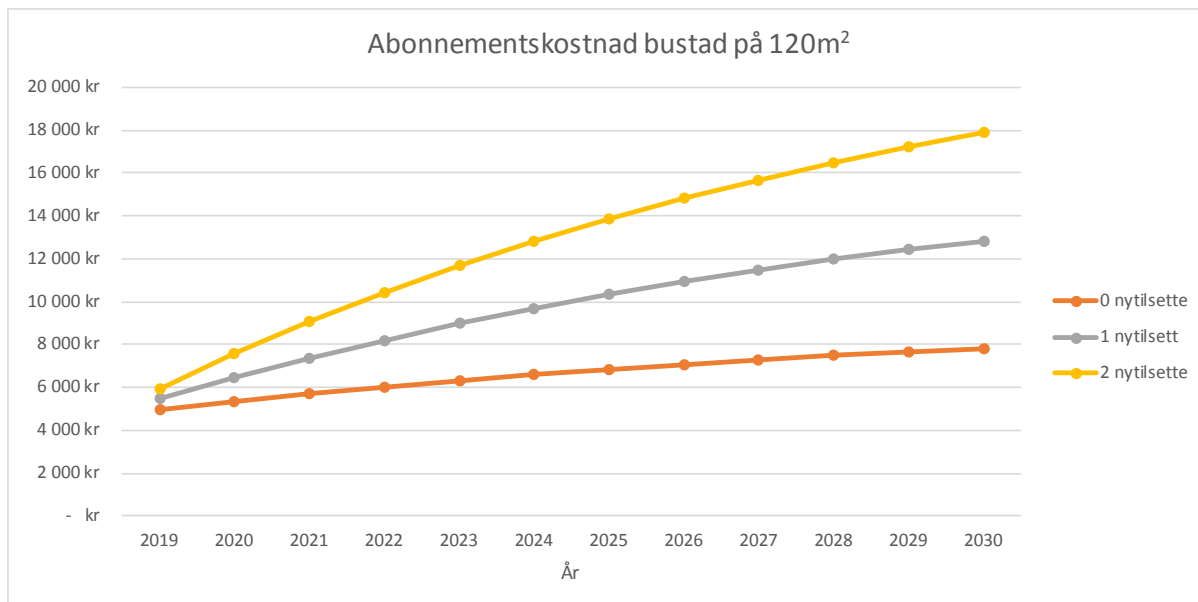
Handlingsplan leidningsutskifting:

Leidningsstrek	Lengd [m]
Seljabakken-Gamlevegen	713
Klokkarvegen-Kleppevegen	370
Storgata-Snarvegen-Gymnasvegen	450
Røysbakken	150
Porsemyrvegen-Anders Vassbotnvegen	150
Kårstadvegen-Lindevegen	400
Røystunvegen-Røysildvegen	230
Røysildvegen-Einebakken	520
Røysildvegen-Gamletunvegen	510
Fjellvegen	200
Fedengarden	110
Engesetvegen-Rognelida-Kapteinsvegen	260
Raudemyrvegen-Heltnevegen	860
Heltnevegen	360
Hamnegata-Prestegata	610
Naustvegen-Ristevegen	330
Hamnegata	180

Tabell 8: Forslag til leidningsutskiftingar.

Utklippa syner mengda prosjekt etter rammeplanen skal gjennomførast dei neste 5 åra. Per no skal to ingeniørar gjennomføre dette pluss oppfølging av utbyggingsområde og dagleg drift og sakshandsaming. I tillegg kjem stadig nye prosjekt ein skulle ha gjennomført som ikkje er inkludert på lista. Lista er ikkje komplett og må oppdaterast kvart år.

Dei neste 3-5 åra ligg det inne prosjekt for ca. 370 mill. fordelt på ca. 30 prosjekt. Dette gir ei gjennomsnittleg projektkostnad på 12.3 mill og 6 prosjekt i året. Nytt reinseanlegg på Mork og for sentrum står for 1/3 av dei totale kostnadene, men vil truleg ikkje dette samla sett tre i kraft innan ei 5-års periode. Hovudreinseanlegget er særleg krevjande prosjekt når det gjeld plassering og ser ut til å dra ut i tid. Ein har ikkje kapasitet til å starte dette prosjektet. Desse prosjekta er så store at ein bør ha ein ingeniør dedikert til desse. På grunn av utsett framdrift kan nedestimere projektkostnaden til 8 mill per prosjekt dei neste 5 åra. Dette gir ei gebyrutvikling for ein bustad på 120m² som synt under.



Her er vass- og avløpsgebyret slått saman. Det er ikkje teke høgde for inflasjon og nåverdi. Driftsoperatørstillingane er ikkje inkludert då dei utgjer under 3% av abonnementskostnaden i løpet av ei 10-års periode. 2 nye driftsoperatørstillignar vil heller ikkje direkte auke driftsbudsjettet nemneverdig. Auke i abonnementsgebyr skuldast at 1 eller 2 nye ingeniørar får gjennomført fleir prosjekt enn dagens bemanning og dermed auka låneopptak. Etter nokre år vil lønnskostnaden til ingeniørane være neglisjerbar samanlikna med lånekostnadene.

Vurdering og konklusjon:

Administrasjonen ser det som naudsynt å få fleire ressursar inn i eininga for vatn og avløp for å få kvalitet, framdrift og progresjon i investeringsarbeidet og den daglege drifta. Om ein ikkje tilsett fleire ser ikkje administrasjonen korleis ein skal unngå forfall av teknisk infrastruktur. Dersom dette går over tid kan noko av dette i verste fall kollapse. Reint drikkevatt er ein bærebjelke i folkehelse og eit moderne samfunn. Det vil vere effektivitetspotensiale i alle verksemdar, og rådmannen meiner det vil vere behov for å gjennomføre prosessar for å kartleggje rutiner, prioriteringar og arbeidsmåtar mv og gjere vurderingar av tiltak for å auke effektiviteten. Likevel ser ein at det må setjast inn auka kapasitet for å løyse dei oppgåvene og utfordringane som ligg til avløpsanlegga og vassverka.

Ved å halde seg til dagens bemanning vil ein med 2 ingeniørar, som i tillegg til driftsoppgåve skal gjennomføre prosjekt, truleg nytte 10-15 år på å gjennomføre dei prosjekta som er lista opp i den vedtekne hovudplanen. Då det kjem nye prosjekt kvart år som bør leggst til hovudplanen vil truleg lista med prosjekt auke framfor å minke eller halde seg stabil.

Folkehelse er overordna og førande prinsipp for kommuneplanen i Volda kommune.

Helse og miljøkonsekvensar:

Lengre prosjektgjennomføringstid på avløpsanlegg og utslepp førar til større utslepp av råkloakk i naturen. Begrensa kapasitet på oppgradering og vedlikehald av vassreinseanlegg fører også til auka risiko for distribusjon av ureinsa drikkevatt.

Økonomiske konsekvensar:

Den økonomiske konsekvensen av å tilsette fleire ingeniørar er synt i grafen i saka. Tala bak grafen er lagt ved som vedlegg.

Beredskapsmessige konsekvensar:

Ingen beredskapsmessige konsekvensar.

Rune Sjurgard
Rådmann

Rune Totland
Teknisk sjef

Utskrift av endeleg vedtak:

Teknisk sektor for oppfølging
Økononomisjefen



Administrasjonen

<i>Arkivsak nr.</i>	<i>Løpenr.</i>	<i>Arkivkode</i>	<i>Avd/Sakshandsamar</i>	<i>Dato</i>
2018/959	6854/2018	M00	SVK/ SUNUTN	18.05.2018

MELDING OM POLITISK VEDTAK - FRAMDRIFTSPLAN VATN OG AVLØP 2018

Vi melder med dette frå at forvaltningsutvalet den 15.05.18, hadde føre ovannemnde som PS 35/18, der det vart gjort slikt vedtak:

- 1. Forvaltningsutvalet tek framdriftsplanen til vitande.***
- 2. Forvaltningsutvalet ber administrasjonen lage ei politisk sak om nye stillingsheimlar på vatn og avløp.***

Sunniva Utnes
Volda kommune, servicekontoret

Dokumentet er elektronisk godkjent og har ingen signatur.

SAKSDOKUMENT

Sakshandsamar: Lars Fjærvold

Arkivsak nr.: 2018/959

Arkivkode: M00

Utvalsaksnr

Utval

Møtedato

35/18

Forvaltningsutvalet

15.05.2018

FRAMDRIFTSPLAN VATN OG AVLØP 2018

Handsaming:

Ingeniørs Lars Fjærvold orienterte og svarte på spørsmål om framdrift innan vatn og avløp.

Øyvind Festø (MDG) kom med følgjande framlegg om endring i punkt 2:

2. *Forvaltningsutvalet ber administrasjonen lage ei politisk sak om nye stillingsheimlar på vatn og avløp.*

Sindre Rotevatn kom med framlegg om å fjerne punkt 2.

Røysting:

Leiar Magnar Sunde bad om at det vart halde punktvis røysting.

Punkt 1: Administrasjonen si tilråding vart samrøystes vedteke.

Punkt 2: Det vart først røysta over framlegget frå Sindre Rotevatn om ein skulle ha eit punkt 2.

Sju røysta for å ha eit punkt 2, medan Sindre Rotevatn og Magnar Sunde røysta imot. Punkt 2. står.

Det vart røysta alternativt mellom administrasjonen si tilråding på punkt 2 og framlegget frå Øyvind Festø. Administrasjonen si tilråding fekk ingen røyster og fall. Framlegget frå Øyvind Festø vart samrøystes vedteke.

Vedtak i Forvaltningsutvalet - 15.05.2018:

3. *Forvaltningsutvalet tek framdriftsplanen til vitande.*
4. *Forvaltningsutvalet ber administrasjonen lage ei politisk sak om nye stillingsheimlar på vatn og avløp.*

Administrasjonen si tilråding:

1. **Forvaltningsutvalet tek framdriftsplanen til vitande.**

2. Forvaltningsutvalet ber administrasjonen lage ei politisk sak om tre nye stillingsheimlar på vatn og avløp. Ein driftsteknikar og to ingeniørstillingar, derav ei 3 årig prosjektstilling.

Vedleggsliste:

Ingen vedlegg

Uprenta saksvedlegg:

2017/1995 Vedtak om høyring og offentlig ettersyn av Volda kommune sitt framlegg til Hovudplan for vatn og avløp 2017-2027 med del om vassmiljø

Samandrag av saka:

Liten administrasjon og mange prosjekt, samt stor aktivitet elles i kommunen gjør at administrasjonen ikkje klarer å gjennomføre alle prosjekta kommunestyret har vedtatt i hovudplan vatn og avløp.

Kommunen må ta eit val om ein ynskjer å senke ambisjonsnivået å redusere talet på prosjekt som skal gjennomførast kvart år og revidere hovudplanen, eller ein må sjå på om det mogleg å tilsette nye ressursar.

Saksopplysningar/fakta:

Hovudplan vatn og avløp vart godkjent i kommunestyret i 22.03.2018 som sak 35/18. Som ein del av vedtaket skulle framdriftsplan med bakgrunn i ressurskartlegging leggst fram for forvaltningsutvalet kvart år.

Framdriftsplanen skulle syne korleis administrasjonen skulle nå dei måle ein sett i hovudplanen. Dei tre tabellane under syner kva tiltak som var vedteken i hovudplanen.

Handlingsplan vatn:

Tiltak	Kostnader i mill. NOK						
	SUM	2017	2018	2019	2020	2021	2022->
Nytt vassinntak på Dravlaus	4.3		4.3				
Nytt bygg reduksjonshus Hoggen	1.0		1.0				
Rehabilitering av HB1	2.0		1.0	1.0			
Reduksjonshus Raudemyra	3.5		3.5				
Prosjektering og bygging av nytt HB2	16.0			1.0	5.0	10.0	
Reduksjonshus Bratteberg	3.5			3.5			
Samankopling med Ørsta	5.1			5.1			
Nytt vassinntak på Lauvstad	2.9			0.4	2.5		
Naudstraumsaggregat på kommunale vassverk	1.5				0.7	0.8	
UV-UV kommunale vassverk - Ombygging	30.9				0.9	10.0	20.0
Høgdebasseng Fyrde	3.4					3.4	
Utbetring av dammane på Dinglavatnet	20.0					10.0	10.0
Trykkforsterking Klatrevegen (pumpestasjon)	2.0						2.0
Leidningsutskifting*	71.9		8.8	27.6	19.0	16.5	TBA
Totalt/år			18.6	38.6	28.1	50.7	32.0

Ny base for kommunalteknisk må også inngå som eit prosjekt.

Testboring for vassverk Vassbotnen. Må avklarast om reservevassforsyning er naudsynt for Volda/Ørsta

For 2018 seier hovudplan at ein skal gjennomføre følgande tiltak på vatn:

- Nytt vassinntak på Dravlaus med inntaksleidning frå det nye kraftverket.
- Nytt reduksjonshus på Hoggen då det gamle er i ferd med å forfalle.
- Rehabilitering av HB1 då murar på høgdebassenget begynnar å slå sprekkar og forvitre. Det må også settast av pengar til utviding av magasinet.
- Etablere reduksjonshus i Raudemyra. Dette er eit knutepunkt for vassdistribusjon i Volda og i dag ligg det berre ein utdatert fordelingskum i skogen som er lite tilgjengeleg om vinteren og for normalt vedlikehald elles. Eit nytt reduksjonshus vil gi ei auka driftssikkerheit og tilgjengelegheit for pluggkøyning og vasking av leidningsnettet. Det blir også lettare og overvake vassmengder ved å etablere eit slikt hus.

Handlingsplan avløp:

Tiltak	Kostnader i mill. NOK						
	SUM	2017	2018	2019	2020	2021	2022->
Nytt hovudreinseanlegg (inkl. Mork)	54.8	0.8	5.0	10.0	10.0	20.0	10.0
Reinseanlegg Søre Bjørkedalen	1.7		1.7				
Avløpsleidning Folkestad	1.5		1.5				
Slamavskiljar Fyrde	3.3			3.3			
Slamavskiljar Dravlaus inkl. veg	5.3		3.3		2.0		
Ombygging av pumpestasjonar	3.0			1.5	1.5		
Nytt bygg Myrtun							
Slamavskiljar Ekset	1.0				1.0		
Slamavskiljar Lauvstad	6.4					6.4	
Slamavskiljar Steinsvika	1.5						1.5
Slamavskiljar Dalsbygda	2.0						2.0
Pumpestasjon Naustvegen	2.0						2.0
Pumpestasjon Hamnegata	2.0						2.0
Pumpestasjon Sivert Aarflot-vegen	2.0						2.0
Pumpestasjon Kalvatn	2.0						2.0
Ajourføring av leidningskart	0.9			0.3	0.3	0.3	
Overvaking av vassmiljø	1.8			0.3	0.3	0.3	0.9
Leidningsutskiftingar*			5.0	2.3	14.0	6.5	TBA
Totalt/år		0.8	15.5	17.7	29.1	33.5	22.4

For 2018 seier hovudplan at ein skal gjennomføre følgande tiltak på avløp:

- Prosjektare nytt hovudreinseanlegg, samt starte på reinseanlegg for Mork/Furene
- Bygge nytt reinseanlegg på Søre Bjørkedalen som stetter dagens reinsekrav til utslepp i ferskvatn.
- Legge ny avløpsleidning på Folkestad slik at ein får ein privat utsleppsleidning inn på det kommunale anlegget. Ein får dermed eit mindre utsleppspunkt og betre reinsing av avløpsvatnet.
- Bygge veg til nytt avløpsanlegg på Dravlaus.

8 Leidningsutskifting

I Tabell 7Error! Reference source not found. er det lista opp leidningstraséar som ein bør starte med å skifte ut. Desse traséane er ikkje nok til å redusere leidningsalder betydeleg. Det bør difor arbeidast med fleire utskiftingar enn desse. Når ein skiftar ut leidningstraséar som ligg i veg, bør ein samastundes sjå på kva vegutbetringar ein bør gjere, og forsøke å dele kostnadane mellom faga.

Prioritering	Avløp/Vatn	Leidningsstrekke	Lengd [m]	2017	2018	2019	2020	2021 >
	A/V	Porsemyrvegen	730	3.3	7.0			
	V	Heltnevegen (pågåande)	200	1.0	1.0			
	V	Håmyra	-	0.9	2.0			
1.	V	Dinglevatn – HB2	1800		0.8	15		
2.	A/V	Myravegen (ØRN)	170		3.0			
3.	V	Trykkreduksjon Morksenter	50			0.3		
4.	A/V	Heltnevegen	200			4.0		
5.	A/V	Grønbakken/Nygardsvegen/Bakkevegen Etc.	550			0.6	6.0	
6.	V	Røysildvegen-Einebakken (HB1)	520			10		
7.	A	Klokkarvegen-Kleppevegen	370				4.0	
8.	A/V	Raudemyrvegen	860				12	
9.	A/V	Seljebakken(Hauane)-Gamlevegen	713				15	
10.	A/V	Røysbakken	150					3.0
11.	V	Røyslidvegen-Gamletunvegen	510					10
12.	A/V	Storgata-Snarvegen-Gymnasvegen	450					10
	A	Kårstadvegen-Lindevegen	400					
	A/V	Kårstadvegen-Røysildvegen	230					
	A/V	Fjellvegen	200					
	A	Fedengarden	110					
	V	Engesetvegen-Rognelida-Kapteinsvegen	260					
	A/V	Prestegata (Prosjekt med vegvesenet)	610					
	A/V	Naustvegen-Ristevegen	330					
	A/V	Sagelva(Industrigata)	300					
		Hamnegata??? Treng vi å gjere noko her?	180					

For 2018 seier hovudplan at ein skal gjennomføre følgande tiltak på leidningsutskifting:

- Slutføre vassleidningsutskifting i Heltnevegen/Uravegen.
- Slutføre legging av nye røyr frå Raudemyrvegen til HB1 (Håmyra)
- Prosjektare ny leidning frå Dinglavatn til HB2 (vassverket)

- Legge nytt vant og avløp i Myravegen slik at næringsområdet på Rotset kan realiserast.

Det er per dags dato to 100% stillingar i administrasjonen på vatn og avløp. Stillingane skal i tillegg til å gjennomføre investeringsprosjekt stå for den daglege drifta og dei arbeidsoppgåver dette medfører. Behandling av sanitærabonnementssøknadar, gravemeldingar, attesting av faktura, svare på generelle henvendelsar frå publikum, utarbeide og vedlikehalde beredskapsplanar, driftsplanar, vedlikehaldsplanar, ROS analyser, mm. I tillegg skal administrasjonen følge opp nye utbyggingsområder og godkjenne tekniske planar for utbyggingsfelt og andre prosjekt som til dømes nye Volda Campus Arena. Dette er store prosjekt som krev mykje involvering både i planleggingsfasen, men også i gjennomføringsfasen. Utbyggjar har ikkje alltid kompetanse eller erfaring på vatn og avløp sjølve og i stor grad skal kommunen overta dette etter at prosjektet er ferdig. Det er derfor viktig at dette blir følgt opp på same måte som når kommunen sjølve gjennomfører prosjekt. Utfordringa knytt til disse utbyggingsområda og prosjekta er at dei ikkje ligg inne i nokon framdriftsplan eller hovudplan og med ei så lita administrasjon er det vanskeleg å planlegge og leggje dei inn i ein ressurskabal. Når slike prosjekt dukkar opp og blir prioritert politisk, må administrasjonen prioritere ned andre prosjekt ein har tenkt ein skulle gjennomføre. I praksis medfører dette at begge dei to 100% stillingane er fullt utnytta før vi får starta på investeringsprosjekt.

Eininga for vatn og avløp registrerer at reine prosjektleiarar på kommunalteknisk avdeling sit med to til fire investeringsprosjekt i året, litt avhengig av størrelse og omfang på prosjektet. Dette for å sikre ein god prosjektoppfølgning og kostnadskontroll på prosjekta ein følger opp. I framdriftsplanen for 2018 på vatn og avløp ligg det no inne 19 store og små investeringsprosjekt og følger ein bemanningsmodellen frå andre investeringsprosjekt kommunen gjennomfører og nyttar 3 prosjekt per prosjektleiar som veiledande vil det seie at vatn og avløp alene skulle hatt ca. 6 prosjektingeniørar som arbeida med desse prosjekta i tillegg til to stillingar som arbeider med drift og vedlikehald. At eininga for vatn og avløp får tilsette 6 prosjektingeniørar ser ein på som lite realistisk, men det gir ein god indikasjon på arbeidsmengdene ein legg opp til kvart år i hovudplanen.



Prosjekt	Eining	Februar	Mars	April	Mai	Juni	Juli	August	September	Oktober	November	Desember
Reinseanlegg Søre Bjørkedalen	Avløp	Konkuransegrunnlag					Utlysing	Gjennomføring				
Avløpsledning Folkestad	Avløp	Konkuransegrunnlag					Utlysing	Gjennomføring				
Dravlaus avløpsreinsing	Avløp	Prosjektering				Utlysing	Gjennomføring					
Ombygging Vikeneset	Avløp			Politisk vedtak			Konkuransegrunnlag	Utlysing	Gjennomføring			
Nytt reinseanlegg Mork/Fure	Avløp			Politisk vedtak				Konkuransegrunnlag	Utlysing	Prosjektering		
Porsemyrvegen	Avløp	Gjennomføring										
El-bil	Avløp		Konkuransegrunnlag									
Nytt vassinntak Dravlaus	Vatn	Prosjektering					Utlysing	Gjennomføring				
Nytt bygg reduksjonshus Hoggen	Vatn											
Rehabilitering av HB1	Vatn											
Reduksjonshus Raudemyrvegen	Vatn											
Porsemyrvegen	Vatn	Gjennomføring										
Heltnevegen	Vatn				Gjennomføring							
Håmyra	Vatn											
Prosjektering av ny ledning til Dinglavatn	Vatn								Konkuransegrunnlag			
Fyrde vassverk	Vatn											
VA utskifting Strandfeltet	Vatn											
VA utskifting Hans Strøm Vegen	Avløp				Konkuransegrunnlag		Utlysing	Gjennomføring				

Over ser ein framdriftsplanen på vatn og avløp for investeringsprosjekt. Planen blir revidert i snitt kvar månad når eininga har avdelingsmøte. Fleire av prosjekta har ikkje fått framdrift då administrasjonen ser at det ikkje er realistisk å få disse prosjekta gjennomført i 2018.

- Reinseanlegg på søre Bjørkedalen, gjennomførast som planlagt.
- Avløpsledning på Folkestad, gjennomførast som planlagt.
- Dravlaus avløpsreinsing (veg), gjennomførast som planlagt. Synfaring for grunneigarar vert gjennomført 9. mai.
- Ombygging Vikeneset, politisk vedtak gjort. Grunna kapasitet i administrasjonen får ein ikkje starta på konkurransegrunnlag for mellombels ombygging før etter ferien.
- Nytt reinseanlegg Furene/Mork, politisk vedtak gjort. Grunna kapasitet i administrasjonen får ein ikkje starta på konkurransegrunnlag for mellombels ombygging før etter ferien.
- Porsemyrvegen, gjennomførast som planlagt. Pågåande.
- El-bil, ny elbil til administrasjonen kjøpast inn som planlagt.
- Nytt vassinntak Dravlaus. Må truleg utsettast, politisk handsaming av kryssingsløyising av elv, søknad til NVE for tiltak i elv vil kunne utsette prosessen.
- Nytt reduksjonshus Hoggen. Søknadspiktig prosjekt då ein må bygge nytt hus, det er heller ikkje veg til byggetomt som gjør tiltaket vanskeleg og bygge. Ikkje ressursar til å fylje opp i 2018.
- Rehabilitering av HB1. Usikkert omfang på rehabilitering samt behov for utviding av prosessdel på høgdebassenget gjør dette til eit stort prosjekt. Ikkje ressursar til å fylje opp i 2018.
- Reduksjonshus Raudemyrvegen. Kommune eig ikkje grunnen ein ynskjer å bygge på, det må regulerast og grunn må sikrast før ein kan gå vidare med prosjektet. Stor usikkerheit knytt til framdrift.
- Heltnevegen, prosjekt nesten ferdig. Nedsetting av kum og asfaltering gjenstår. Ferdig i mai.
- Håmyra, VA prosjektet er ferdig, men oppfølging av bustadfeltet gjenstår.
- Prosjektering av ny ledning frå Dinglavatn til HB2. Konkuransegrunnlag må utarbeidast til hausten. Det er viktig at konkurransegrunnlag kjem ut før snøen kjem. Om det ikkje gjør det må dette prosjektet utsettast til 2019.,
- Fyrde vassverk. Nytt høgdebasseng på Fyrde samt plangodkjenning mot Mattilsynet. Ikkje ressursar til å fylje opp i 2018.
- VA utskifting Strandfeltet, prosjektoppfølging av privat utbyggar samt kommunal del utanfor planområdet.
- VA utskifting Hans Strøm vegen. Dette er eit prosjekt som ikkje låg inne i hovudplanen. Men anlegget i vegen er dårleg, det er nå utfordringar knytt til avløpsanlegget i vegen for det sprekk og flyttar på seg. Ein bebuar i vegen får ikkje renoverert kjellaren sin etter ei vass-skade før kommunen utbetrar det kommunale nettet grunna tilbakeslag og for dåleg leidningsnett. Administrasjonen ser ingen anna råd enn å prioritere dette arbeidet.



VOLDA KOMMUNE

Servicekontoret

Administrasjonen ser at arbeidsmengde blir større og større, samt at etterslepet på vedlikehald og investering aukar. Med dei investeringane kommuna står ovanfor dei kommande tiåra ynskjer administrasjonen seg ei fast stilling og ei prosjektstilling til på vatn og avløp. Ein ser at ein samanslåing med Hornindal ikkje vil gje tilstrekkelege ressursar til å gjennomføre prosjekta kommunestyret legg opp til sjølv om stillinga frå Hornindal blir vidareført inn i nye Volda kommune. Når nytt hovudreinseanlegg skal byggast vil dette krevje ei stilling i seg sjølv.

Stort etterslep på innmålingar av va leidningar samt mange nye prosjekt gjør at kommunen skulle hatt ei eiga stilling til innmåling og tilsyn med ledingsprosjekt slik andre kommunar i distriktet har. Ei slik stilling vil føre til at leidningsnettet til ein kvar tid er oppdatert, samt at leidningsnettet blir bygd etter den kvaliteten kommunen krev då ein sikrar ein god prosjektoppfølgning.

Sett bort i frå bemanningssituasjonen har dei nye tiltaka kommunen gjennomfører god effekt og god kvalitet. Nye leidningsmaterialar gir auka sikkerheit og minskar risikoen for feil i utføringa som seinare gir driftsproblem.

Vurdering og konklusjon:

For å få gjennomført prosjekta som ligg i hovudplanen med den framdrifta som ligg der ser ikkje administrasjonen nokon annan utveg enn å få inn ei ny fast stilling på vatn og avløp i tillegg til ei prosjektstilling i 3 år. Hovudplanen kan reviderast til å ha færre prosjekt kvart år, men dette vil føre til at etterslepet av prosjekt hopar seg ytterlegare opp.

Administrasjonen tilrår derfor at det lagast ei politisk sak om tre nye stillingsheimlar på vatn og avløp som handsamast av kommunestyret. To stillingar i administrasjonen og ei stilling som driftsteknikar med hovudfokus på innmåling og prosjektoppfølgning i felt.

Ein tek vidare til vitande at ein ikkje klarer å gjennomføre dei prosjekt som ligg inn i hovudplan vatn og avløp for 2018.

Helse og miljøkonsekvensar:

Eit stort etterslep på vatn og avløp vil på sikt kunne gi alvorlege konsekvensar på kvalitet på drikkevatt og avløpshandtering.

Økonomiske konsekvensar:

Den økonomiske konsekvensen av at kommunen ikkje får gjennomført alle prosjekt ein vedtek og gjennomføre er at abonnements gebyret på vatn og avløp blir lågare enn budsjettert, då ein ikkje klarer å nytte heile låneopptaket ein legg opp til.

Beredskapsmessige konsekvensar:

Når ein ikkje får gjennomført og oppgradert gamle anlegg og leidningsnett får ein auka talet på utrykkingar grunna vasslekasjer og driftsstans på anlegg. Dette igjen førar til at ein må legge opp til auka beredskap i framtida for å eventuelt takle etterslepet som ligg der.

Rune Totland
teknisk sjef

Dokumentet er elektronisk godkjent og har ingen signatur.

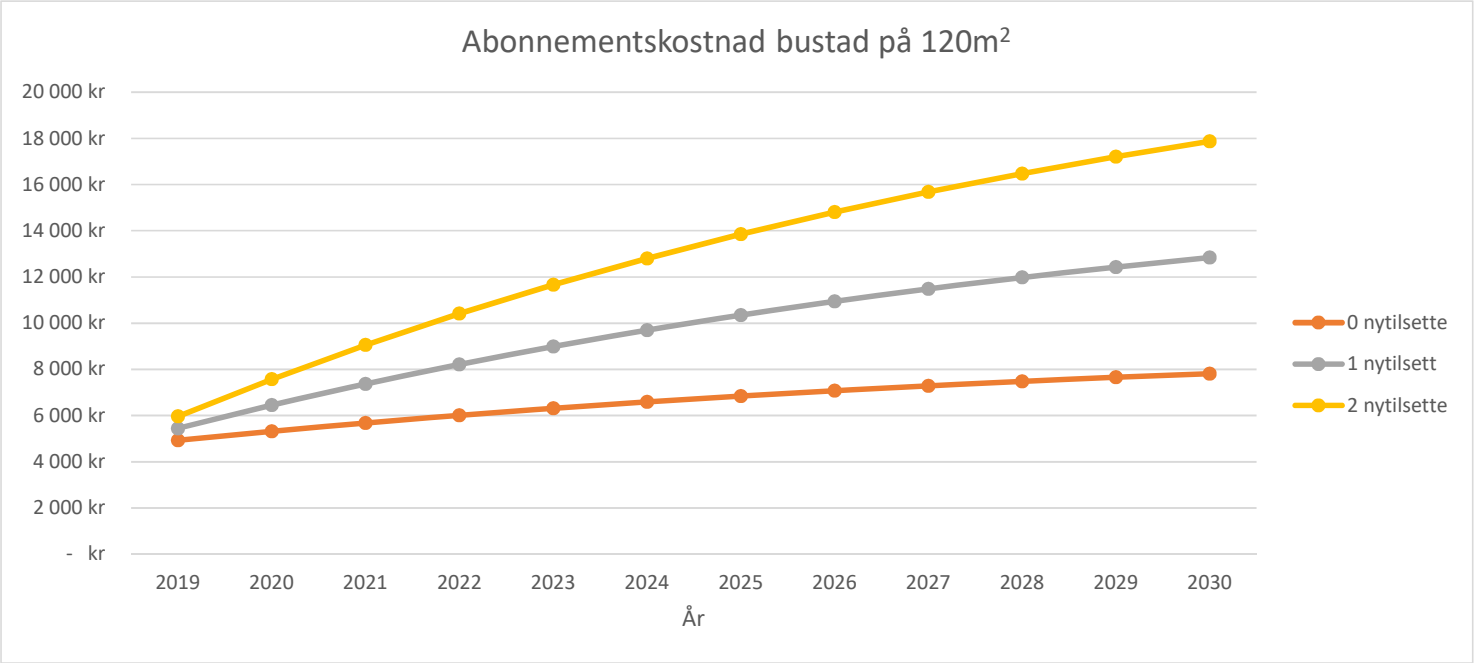
År	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
0 nytilsette	4 927 kr	5 318 kr	5 678 kr	6 008 kr	6 310 kr	6 587 kr	6 840 kr	7 072 kr	7 284 kr	7 477 kr	7 654 kr	7 815 kr
1 nytilsett	5 446 kr	6 448 kr	7 368 kr	8 211 kr	8 985 kr	9 694 kr	10 343 kr	10 937 kr	11 480 kr	11 976 kr	12 428 kr	12 840 kr
2 nytilsette	5 964 kr	7 577 kr	9 057 kr	10 415 kr	11 660 kr	12 801 kr	13 846 kr	14 802 kr	15 676 kr	16 474 kr	17 201 kr	17 865 kr

Lønn ingeniør	916 500 kr	inkl sosiale utgifter
Gjennomsnittleg prosjektkostnad	8 000 000 kr	
Lånekostnad per million	8 %	
Årleg nedbetaling på lån	5 %	per million kroner
Tal prosjekt per ny ingeniør	3	
Antall abonnentar	3000	
Tal på nye abonnentar per år	50	

Total gjeld 0 nye ingeniørar	16 000 000 kr	31 200 000 kr	45 640 000 kr	59 358 000 kr	72 390 100 kr	84 770 595 kr	96 532 065 kr	107 705 462 kr	118 320 189 kr	128 404 179 kr	137 983 970 kr	147 084 772 kr
Rentekost	1 280 000 kr	2 496 000 kr	3 651 200 kr	4 748 640 kr	5 791 208 kr	6 781 648 kr	7 722 565 kr	8 616 437 kr	9 465 615 kr	10 272 334 kr	11 038 718 kr	11 766 782 kr
Kostnad per abonnent	427 kr	818 kr	1 178 kr	1 508 kr	1 810 kr	2 087 kr	2 340 kr	2 572 kr	2 784 kr	2 977 kr	3 154 kr	3 315 kr

Total gjeld 1 nye ingenør	24 000 000 kr	62 800 000 kr	99 660 000 kr	134 677 000 kr	167 943 150 kr	199 545 993 kr	229 568 693 kr	258 090 258 kr	285 185 745 kr	310 926 458 kr	335 380 135 kr	358 611 128 kr
Rentekost	1 920 000 kr	5 024 000 kr	7 972 800 kr	10 774 160 kr	13 435 452 kr	15 963 679 kr	18 365 495 kr	20 647 221 kr	22 814 860 kr	24 874 117 kr	26 830 411 kr	28 688 890 kr
Kostnad per abonnent	640 kr	1 647 kr	2 572 kr	3 420 kr	4 199 kr	4 912 kr	5 565 kr	6 163 kr	6 710 kr	7 210 kr	7 666 kr	8 081 kr

Total gjeld 2 nye ingenør	32 000 000 kr	94 400 000 kr	153 680 000 kr	209 996 000 kr	263 496 200 kr	314 321 390 kr	362 605 321 kr	408 475 054 kr	452 051 302 kr	493 448 737 kr	532 776 300 kr	570 137 485 kr
Rentar og avdrag	2 560 000 kr	7 552 000 kr	12 294 400 kr	16 799 680 kr	21 079 696 kr	25 145 711 kr	29 008 426 kr	32 678 004 kr	36 164 104 kr	39 475 899 kr	42 622 104 kr	45 610 999 kr
Kostnad per abonnent	853 kr	2 476 kr	3 966 kr	5 333 kr	6 587 kr	7 737 kr	8 790 kr	9 755 kr	10 637 kr	11 442 kr	12 178 kr	12 848 kr





SAKSDOKUMENT

Sakshandsamar: Nina Kvalen

Arkivsak nr.: 2017/1932

Arkivkode: F30

Utvalsaksnr	Utval	Møtedato
124/18	Formannskapet	21.08.2018
100/18	Kommunestyret	30.08.2018

TILLEGGSOPPMODING OM BUSETJING 6 EKSTRA FLYKTNINGAR I 2018

Handsaming:

Rektor ved Volda læringssenter Stian Bjerkvik og teamleiar einslege midreårige Anette Hauger møtte.

Røysting (ni røysteføre):

Tilrådinga frå administrasjonen vart samrøystes vedteken.

Tilråding i formannskapet - 21.08.2018 til kommunestyret:

- 1. Volda kommunestyre er positiv til å busetje 6 ekstra flyktningar i 2018, derav inntil 2 einslege mindreårige. Dvs. ei auke frå 14 til 20 busetjingsplassar i 2018. Familiesameiningar kjem i tillegg.*
- 2. Rådmannen disponerer plassane innafor busetjingsvedtaket ut i frå busetjingsbehov, kapasitet i tenestene og innafor ramma av den statlege finansieringsordninga for busetjing og integrering av flyktningar og einslege mindreårige.*
- 3. Kommunestyret opprettheld k-vedtak 95/16 pkt. 1, om at utnytte plassar i 2016 og 2017 kan overførast til seinare år, totalt 4 plassar.*
- 4. Volda kommunestyre oppmodar staten så langt som råd å gi føreseielege rammevilkår i flyktningpolitikken overfor kommunane.*
- 5. Kommunestyret viser til reduserte inntekter i samband med busetjing av færre flyktningar, og at drifta med busetjings- og integreringsarbeidet må tilpassast innanfor den totale tilskotsramma.*
- 6. Som vertskommune for asylmottak for einslege mindreårige asylsøkjjarar ber kommunestyret om at det vert prioritert å busetje einslege mindreårige flyktningar*

frå Volda EMA-mottak til kommunen. Dette vil lette integreringa for den einskilde som allereie har etablerte tenester i kommunen: Dei slepp oppbrot og flytting til anna kommune når dei alt har starta integreringsprosessen på fleire område i Voldasamfunnet. Vidare vil dette avlaste fleire tenester i kommunen og vere god ressursbruk for samfunnet samla sett.

Administrasjonen si tilråding:

- 7. Volda kommunestyre er positiv til å busetje 6 ekstra flyktningar i 2018, derav inntil 2 einslege mindreårige. Dvs. ei auke frå 14 til 20 busetjingsplassar i 2018. Familiesameiningar kjem i tillegg.*
- 8. Rådmannen disponerer plassane innafor busetjingsvedtaket ut i frå busetjingsbehov, kapasitet i tenestene og innafor ramma av den statlege finansieringsordninga for busetjing og integrering av flyktningar og einslege mindreårige.*
- 9. Kommunestyret opprettheld k-vedtak 95/16 pkt. 1, om at utnytte plassar i 2016 og 2017 kan overførast til seinare år, totalt 4 plassar.*
- 10. Volda kommunestyre oppmodar staten så langt som råd å gi føreseielege rammevilkår i flyktningpolitikken overfor kommunane.*
- 11. Kommunestyret viser til reduserte inntekter i samband med busetjing av færre flyktningar, og at drifta med busetjings- og integreringsarbeidet må tilpassast innanfor den totale tilskotsramma.*
- 12. Som vertskommune for asylmottak for einslege mindreårige asylsøkjalar ber kommunestyret om at det vert prioritert å busetje einslege mindreårige flyktningar frå Volda EMA-mottak til kommunen. Dette vil lette integreringa for den einskilde som allereie har etablerte tenester i kommunen: Dei slepp oppbrot og flytting til anna kommune når dei alt har starta integreringsprosessen på fleire område i Voldasamfunnet. Vidare vil dette avlaste fleire tenester i kommunen og vere god ressursbruk for samfunnet samla sett.*

Vedleggsliste:

1. Brev frå IMDi av 25.06.18: Tilleggsoppmoding om busetting av flyktningar 2018.
2. Uttale frå Volda læringscenter av 06.07.18.
3. Uttale frå EM-tenesta i barnevernet av 13.07.18.

Uprenta saksvedlegg:

- K-sak 148/17, handsama i møte 14.12.17: Busetjing av flyktningar og einslege mindreårige i 2018.
- K-sak 95/16, handsama i møte 25.08.16: Busetjing av flyktningar og einslege mindreårige i 2016 og 2017.

Samandrag av saka:

Nye prognosar viser at staten har behov for 900 ekstra busetjingsplassar i 2018, frå 4 400 til 5 300, derav 270 til einslege mindreårige (EM). I brev av 25.06.18 kjem IMDi med tilleggsoppmoding til Volda kommune om å auke tal plassar frå 14 til 20 i 2018, sjå vedlegg 1. Dvs. ei auke på 6 plassar, derav til 2 EM. Familiesameiningar kjem i tillegg.

Integrerings- og mangfoldsdirektoratet (IMDi) har tidlegare oppmoda Volda om å busetje 14 flyktningar i 2018, derav 2 EM. Kommunestyret vedtok å imøtekome oppmodinga i k-sak 148/17 den 14.12.17. 1. halvår 2018 er 13 av 14 plassar nytta, derav til 2 EM. Det har ikkje kome familiesameiningar ved utgangen av juli 2018, men 5 er venta å kome hausten 2018.

IMDi har sett svarfrist på oppmodinga til 25.08.18. Grunna kommunestyremøte 30.08.18, er svarfristen utvida til 03.09.18. Rektor ved Volda læringssenter og fagteamleiar i EM-tenesta i barnevernet har sendt uttale til saka, sjå vedlegg 2 og 3.

Saksopplysningar/fakta:

Oppmodinga om 20 plassar for 2018 utgjer halvparten av tal plassar samanlikna med dei to siste åra. I 2016 og 2017 oppmoda staten Volda om 40 plassar til flyktningar kvart av åra. For 2018 er Volda tidlegare oppmoda om 14 plassar til flyktningar, som IMDi no har oppjustert til 20. Volda har 4 unytta plassar frå 2016/2017, som kan nyttast seinare år. Sjå under om fleksibilitet i busetjingsvedtaket.

Tidlegare vedtekne busetjingssaker

K-sak 148/17 i møte 14.12.17: Vedtak om å busetje 14 flyktningar, inkl. 2 EM.

Familiesameiningar kjem i tillegg. I tråd med k-vedtak 95/16 pkt. 1, kan utnytte plassar i 2016 og 2017 overførast til seinare år.

K-sak 95/16 i møte 25.08.16: Vedtak om å busetje 40 flyktningar, derav inntil 8-11 einslege mindreårige kvart av åra 2016 og 2017. Familiesameiningar kjem i tillegg. Unytta plassar kan overførast frå eit år til eit anna. Grunna redusert busetjingsbehov av EM nedjusterte IMDi oppmodinga av tal EM til 3 2017.

Fleksibilitet i busetjingsvedtaket

IMDi har oppmoda kommunane om fleksibilitet i tal flyktningar som skal busetjast, både knytt til busetjingsbehov og disponering av plassar mellom flyktningar og EM, og overføring av plassar frå eit år til eit anna. For kommunen er det også viktig med fleksibilitet for å kunne busetje ved ledig kapasitet i tenestene og tilgang på bustader, og gi teneste på rett nivå knytt til tilgjengelege rammevilkår. I k-sakene 148/17 og 95/16 er det opna for at unytta plassar kan overførast frå eit år til eit anna. I både 2016 og 2017 vart det busett 38 av 40 flyktningar. Dvs. at Volda har 4 unytta plassar frå desse åra, som kan overførast til seinare år.

Status og nøkkeltal i busetjings- og integreringsarbeidet

Sjølv med nedgang i tal flyktningar som skal busetjast er det stor aktivitet i kommunale tenester som arbeidar med busetjing og kvalifisering av flyktningar:

- 201 utløyser integreringstilskot, derav 48 familiesameinte
- 21 utløyser EM-tilskot
 - 18 EM er busett av EM-tenesta i barnevernet (u/18 år på busetjingstidspunktet)
 - 3 EM er busett av Volda læringssenter (o/18 år på busetjingstidspunktet)
- Medio 2018 er det busett 13 av 14 flyktningar
 - 11 er busett av Volda læringssenter
 - 2 er busett av EM-tenesta i barnevernet
 - Det er ledig 1 plass for busetjing i 2018, samt ev. 4 unytta plassar frå tidlegare år
 - 5 familiesameinte kjem i haust; far og 3 søsken til EM og ektefelle til einsleg vaksen mann

- I 2016 vart det busett 38 flyktningar, derav 4 EM. I tillegg kom 12 på familiesameining
- I 2017 vart det busett 38 flyktningar, derav 3 EM. I tillegg kom 16 på familiesameining
- I perioden 2010-2017 er det busett 267 flyktningar, derav 47 EM
 - Dvs. ei busetjing i snitt på 33 flyktningar kvart år, derav i snitt 6 EM kvart år
 - I tillegg har 68 kome på familiesameining i perioden, dvs. eit snitt på 8-9 familiesameinte kvart år
- 1. halvår 2018 har 8 EM hatt bu- og omsorgstilbod i døgnbemanna bufellesskap
- Medio 2018 flytta 2 på hybel, og det bur att 6 EM i bufellesskapet
- 2 av 6 EM i bufellesskapet er o/18 år, 3 blir 18 år i okt./nov. og 1 blir 17 år i august
- Ved årsskiftet vil det bu 5 EM o/18 år og 1 EM u/18 år i bufellesskapet, med mindre nokon flyttar ut/det kjem nye inn
- 11 EM o/18 år på hybel har oppfølging av EM si oppfølgingsteneste (OPP) i barnevernet
- I 2018 har 69 delteke i introduksjonsprogram (INTRO):
 - 23 har avslutta INTRO; 19 med overgang til arbeid/utdanning/grunnskule
 - 46 er aktive i INTRO, derav 7 i permisjon

Som følge av færre flyktningar som skal busetjast i 2018 må drifta tilpassast reduserte behov. Nedbygging av kapasiteten i tenester som arbeidar med busetjing og kvalifisering av flyktningar for inneverande år, er lagt inn i budsjettet for 2018. Både Volda læringscenter og EM-tenesta i barnevernet har sett i gang prosessar med nedjusteringar ved å redusere tal grupper i norskopplæringa, tal tilsette, avvikling av 1 bueining for EM i døgnbemanna bufellesskap, samt andre nedjusteringar i driftsbudsjettet. Begge tenestene melder om kapasitet til å busetje tilleggsoppmodinga på 6 flyktningar i 2018, inkludert 2 EM.

Busetjing og kvalifisering av vaksne og familiar ved Volda læringscenter

Volda læringscenter har ansvar for busetjing og kvalifisering av vaksne og familiar, introduksjonsprogram og norsk- og grunnskuleopplæring for unge og vaksne. Skuleåret 2017/2018 hadde senteret 5 årsverk til arbeidet med busetjing og kvalifisering. Eitt av årsverka vart mellombels oppretta grunna auka tal flyktningar, men er ikkje vidareført i skuleåret 2018/2019 grunna reduserte busetjingstal. Tal undervisningsstillingar er redusert med 4 årsverk, frå 14 til 10. Tal elevar i norskopplæring er redusert frå 80 i august 2017, til 50 i august 2018. Tal elevar i grunnskuleopplæring er redusert frå 50 i august 2017, til 40 i august 2018. Tal grupper i norskopplæringa er redusert frå 5 til 4, og tal grupper i grunnskuleopplæringa er redusert frå 3 til 2.

Læringscenteret har busett 11 flyktningar hittil i 2018, derav 1 EM som fylte 18 år rett før busetjing, 8 syriske overføringsflyktningar fordelt på to familiar med 5 barn, samt 2 einslege vaksne. Den eine av desse skulle busetjast i desember 2017, men kom først i januar 2018. I tillegg koordinerer dei tenester og tiltak for familiesameinte til herbuande flyktningar og EM.

Tabell 1 om resultat i INTRO, viser at det har delteke 69 deltakarar i INTRO i 2018. 23 av desse har avslutta med slike overgangar: 5 arbeid, 6 utdanning, 8 grunnskule, 1 flytta og 3 Nav. Dvs. eit resultat på 83% med overgang for 19 av 23 til arbeid, utdanning og grunnskuleopplæring, og som dermed i all hovudsak er økonomisk sjølvhjelpete av arbeidsinntekt og lån/stipend frå lånekassa. Utan at tilleggsoppmodinga er medrekna vil det frå oktober 2018 vere att 46 deltakarar i INTRO, derav 7 i permisjon.

Tabell 1: Resultat i introduksjonsprogrammet i perioden 2015-2018

	2018 30.09.18	2017	2016	2015
Tal deltakarar INTRO	69	95	77	56
Avslutta INTRO	23	34	17	15
Overgang arbeid	5	7	6	7
Overgang utdanning	6	10	4	3
SUM (overgang arbeid/utdanning)	11	17	10	10
RESULTAT (arbeid/utdanning)	48%	50%	59%	67%
Overgang grunnskule	8	10	4	0
SUM (overgang arbeid/utdanning/grunnskule)	19	27	14	10
RESULTAT (overgang arbeid, utdanning, grunnskule)	83%	79%	76%	67%

Læringssenteret samarbeider med Nav og andre kommunale og eksterne tiltakstilbydarar om å få fleire flyktningar i arbeid. Det er etablert fleire utdannings- og arbeidsretta kurs og tiltak tilpassa målgruppa; komprimert helsefagarbeidarløp mot fagbrev, TIP-løp på VGI, reinhaldskurs, kvalifisering i kantine, 3 kommunale lærlingplassar for vaksne flyktningar, språk- og arbeidspraksis i lokalt næringsliv og jobbmentor-prosjekt retta inn mot lokalt næringsliv. Etter 2 år som lærling ved Volda omsorgssenter besto den første som har hatt lærlingplass for vaksne flyktningar fagprøve i juni 2018, med best oppnåeleg resultat. Personen har i dag ei lita fast stilling og sommarjobb ved omsorgssenteret. Den neste skal ta fagprøve i helsefag ved årsskiftet. To nye startar læretid i omsorgssektoren i haust. I tillegg skal ein delta i eit komprimert helsefagarbeidarløp, kombinert med skule og praksis i omsorgssektoren over 2 år, før eit 3. år som lærling. Prosjektet er eit samarbeid mellom fylkeskommunen, Nav og kommunar på Sunnmøre, der Volda har fått prosjektmidlar frå IMDi til tiltaket.

Innafor nedjusterte rammer ved læringssenteret melder rektor om kapasitet til å busetje og kvalifisere tilleggsoppmodinga på 4 ekstra vaksne i 2018, med tanke på bemanning/grupper på skule og programrådgiving. Rektor er også positiv til å busetje EM etter ei individuell vurdering av den einskilde sine behov for bu- og omsorgstilbod. I uttale til saka (vedlegg 2) etterlyser han betre differensiering av tilbodet for oppfølging av busette EM.

Kva behov den einskilde har må kartleggast i samarbeid med EMA-mottaket, og kommunen må ha tillit til at den informasjonen vi får er korrekt. Læringssenteret viser til godt og tett samarbeid med Volda EMA-mottak, og god oversikt over bebuarane i mottaket som deltek i opplæring ved senteret. Om EMA-mottaket og læringssenteret i samarbeid konkluderer med at det vil vere eit godt og fornuftig tilbod å busetje EM direkte på hybel med tilpassa og god oppfølging fram til personen blir 18 år, for så å ta vedkommande inn kommunen sitt introduksjonsprogram, ønskjer senteret å leggje til rette for dette. Skal læringssenteret busetje EM og ha noko oppfølging på kveld, vil dei leige inn personell til dette slik dei har gjort i tilsvarande situasjonar med gode resultat. Rektor peikar på at dei økonomiske utgiftene vil bli langt lågare på denne måten, enn om EM vert busett i eit døgnbemanna bufellesskap. Læringssenteret vil også sjå på mulegheita til å bruke eksisterande oppfølgingsteneste i barnevernet, men muleg er rammer og turnus til hinder for at ein får gi den tilpassa oppfølginga som er nødvendig. Behov og tidspunkt for oppfølging må gjerast i samarbeid med den busette ut i frå den einskilde sine behov. Læringssenteret og Volda EMA-mottak er samde om å ha dialog knytt til framtidig busetjing av EM.

I 2016 busette Volda læringssenter 2 EM og i 2018 har dei busett 1 EM, alle frå Volda EMA-mottak. Desse fylte 18 år rett før busetjing og vert difor rekna som einslege unge vaksne, sjølv om dei utløyser EM-tilskot til og med det året dei fyller 20 år. Ungdomen som er busett i år er av dei såkalla lengeventande «oktoberbarna», som har fått opphaldsvedtak etter at saka vart vurdert på nytt. Læringssenteret har gode erfaringar med å busetje ungdomane. Dei deltek i introduksjonsprogrammet og har god progresjon i kvalifiseringa. I tillegg til oppfølging av programrådgjevar, miljøarbeidar og lærar på dagtid, får ungdomane oppfølging av tospråkleg miljøarbeidar etter skuletid, i heim og fritid.

Bu- og omsorgstilbod til EM frå EM-tenesta i barnevernet

Arbeidet med busetjing og oppfølging av EM er lagt til barnevernet. Det er i dag plass til 8 EM i Smiebakken bufellesskap, som er ei heildøgns bu- og omsorgsteneste fram til ungdommen er 18 år og klar for utflytting på hybel. EM som har flytta på hybel kan få ettervern med oppfølging av miljøpersonale i EM si oppfølgingsteneste (OPP), som er felles for Volda og Ørsta.

EM-tenesta busette 2 EM i januar 2018 i Smiebakken bufellesskap. Inkludert desse har det 1. halvår 2018 vore fullt belegg med 8 EM i bufellesskapet, fordelt på 2 bueiningar. Medio 2018 flytta 2 på hybel, og ved utgangen av juli bur det att 6 i bufellesskapet. 1 blir 17 år i aug., 3 blir 18 år i okt./nov. og 2 er over 18 år. I følgje fagteamleiar i EM-tenesta er 1 klar for utflytting hausten 2018. Etter utflyttinga vil det bu att 5 i bufellesskapet. Medio 2018 får 11 EM i Volda oppfølging på hybel av OPP.

EM-tenesta førebur nedbygging av kapasiteten 2. halvår 2018 ved å redusere frå 2 til 1 bueining, og samle dei som bur att i same bueining. For å utløyse 1 ekstra bebuarplass skal personalet sitt soverom i bebuarden flyttast til personalbasen i underetasjen, slik ein organiserte tiltaket dei første åra etter etableringa av bufellesskapet i 2010. Reduksjonen med overgang frå 2 til 1 bueining er lagt inn i budsjettet for 2018, og utgjer kr 1,2 mill. Innsparinga skal gjennomførast 2. halvår slik: løn (kr 923 000), husleige (kr 160 000) og mat (kr 130 000).

Jf. notat frå fagteamleiar (vedlegg 3) var drift av 1 bueining i Smiebakken bufellesskap kostnadsrekna til kr 6,3 mill. på årsbasis i 2017. Kr 4 mill. utgjer løn til 5,4 årsverk og kr 2,3 mill. er driftsutgifter (mat, husleige, bil m.v.). Dvs. ein døgnpris pr. bebuar på kr 4 324. Sjå tabell 2 for detaljert oversikt.

Tabell 2: Kostnader til drift av bufellesskap og oppfølgingsteneste for EM i Ørsta og Volda

2017	Ørsta	Volda	OPP
	Pr. bufellesskap kostnader 4 EM	Pr. bueining kostnader 4 EM	Oppfølging på hybel snittpris 1 EM
Årsverk	7,3	5,4	0,3
Løn*	5 475 000	4 050 000	225 000
Drift**	2 136 000	2 264 000	130 000
Totalt***	7 611 000	6 314 000	355 000
Døgnpris	5 213	4 324	972/616****

- * Kostnader til fagstillingar er medrekna
- ** Supplering til EM, bil, husleige, aktivitet og tiltak er medrekna
- *** Kostnader til oppfølging av EM i OPP (kolonne 4), er inkl. i kostnadene til drift av bufellesskapa i Ørsta/Volda (kolonne 2 og 3)
- **** Med supplering/utan supplering

Kostnader til drift av OPP var ikkje utskilt frå rekneskapen til bufellesskapa i Ørsta/Volda i 2017. Kostnadene vart først utskilt frå drifta av bufellesskapa i rekneskapen frå februar 2018. EM-tenesta har ikkje finrekna på kostnader til drift av 1 bueining på årsbasis etter OPP vart skilt ut, og vil kome attende med dette i budsjettet for 2019. Tabell 3 viser kostnader for drift av EM-tenesta i Volda og Ørsta i 2017-2018, inkl. kostnader til drift av OPP.

Tabell 3: Budsjett og rekneskap for EM-tenesta i Volda og Ørsta 2017-2018

	Volda	Ørsta
1. halvår 2017	4 535 328,68	5 119 452,02
2. halvår 2017	6 711 898,75	8 937 880,86
Rekneskap 2017	11 247 277,43	14 057 332,88
Totalt driftsbudsjett 2017	14 276 623,00	15 888 709,00
Totalt forbruk 2017	79 %	88,4 %
Rekneskap 1. halvår 2018	5 026 973,63	6 859 293,58
Totalt driftsbudsjett 2018	13 255 616,00	15 352 690,00
Totalt forbruk medio 2018	38 %	66,2%

Høgare kostnader for drift av tiltaket i Ørsta er knytt til forsterka bemanning rundt einskilde personar. Det positive avviket i rekneskapen for 2017 er inntekter frå særskild ekstratilskot, som ikkje var forventa og budsjettert.

EM-tenesta er positive til å busetje 2 ekstra EM i 2018. Medrekna desse vil det ved årsskiftet bu 7 EM fordelt på 2 bueiningar i Smiebakken bufellesskap, med mindre fleire flyttar ut utover den eine som allereie er planlagt utflytting av. I uttalen frå fagteamleiar kjem det fram at konsekvensar vil vere at EM-tenesta må oppretthalde drifta av 2 bueiningar i Smiebakken bufellesskap til våren 2019. Dvs. at den planlagde innsparinga på kr 1,2 mill. som er lagt inn i budsjettet for 2018, ikkje kan gjennomførast. Nyttar ein tal frå tabell 2 og 3 kan ein anslå at drift av 1 bueining i Smiebakken bufellesskap 1. halvår 2019 har ei kostnadsramme på om lag kr 2,5 mill. Som nemnd må EM-tenesta finrekne på dette i budsjettarbeidet for 2019.

Uavhengig av ytterlegare busetjing i 2018 viser fagteamleiar til at EM-tenesta kan vurdere andre alternativ som gir innsparingar i budsjettet ved å gjere turnusendringar, reduksjon i bemanninga og nattevakt i den eine av dei to bueiningane, eller å skilje ut oppfølgingstenesta frå bufellesskapet i Smiebakken. På leiarnivå er det sett i gang ein prosess med å vurdere turnusforslag og modellar for arbeidet i tenesta, og det vert kontinuerlig vurdert om forslaga er forsvarleg i høve dei einskilde behova til ungdomane.

Barnevernet vurderer at EM u/18 år som skal busettast treng døgkontinuerleg omsorg og oppfølging av trygge vaksne, som kan førebyggje og handtere vanskar både på individ- og gruppenivå. Å sikre døgkontinuerleg ivaretaking av ungdomane meiner tenesta er avgjerande for at ungdomane skal oppleve tryggleik og ha eit stabilt grunnlag for å få ei positiv utvikling og integrering i det norske samfunnet og førebyggje utanforskap. Barnevernet kan ikkje sjå at ungdomar ein har busett til no, ikkje har hatt behov for dei tiltaka og det vernet som tenester etter Lov om barnevernstenester gir. EM-tenesta har erfaring med å busetje lengeventande bebuararar frå asylmottak, og ser at desse tydeleg er prega av

ventetida. I Ørsta har det vore store utfordringar knytt til busetjing av desse ungdomane, og det er sett inn forsterka bemanning og tiltak ut i frå den einskilde sine behov. Det vert søkt om ekstratilskot for å dekke særskilde kostnader med tilrettelegginga.

Resultat viser at EM ved avslutning av EM-tiltaket i stor grad er økonomisk sjølvhjelpete. Dei fleste er i utdanning eller arbeid, og leiger bustad på den private bustadmarknaden.

Bustader

I 2018 er det nytta 1 kommunal familiebustad for busetjing av 5 overføringsflyktningar i Volda, og 2 EM er busett i kommunalt døgnbemanna bufellesskap i Smiebakken. Dei øvrige 6 er busett på den private bustadmarknaden, formidla av tilsette ved læringssenteret.

Smiebakken bufellesskap hadde opphavleg plass til 10 EM, fordelt på 3 bueiningar. Grunna busetjing av færre EM i 2017 vart 1 bueining frigjort og utleigd til ein flyktningfamilie frå medio 2017. I dag er det plass til 8 EM i bufellesskapet fordelt på 2 bueiningar. Det er 5 soverom i kvar bueining; 1 til kvar bebuar og 1 til tilsette. Etter den planlagde nedbygginga frå 2 til 1 bueining 2. halvår 2018, vil ein samle dei 5 som bur att i 1 bueining. Den ledige bueininga med 5 soverom er det ønskjeleg å tilby ein allereie busett og trongbudd flyktningfamilie i Volda med mange barn, som treng fleire soverom. Ved å nytte den ledige bueininga til busetjing av andre flyktningar enn EM, vil kommunen unngå å tilbakebetale bustadtilskotet frå Husbanken til kjøp av flyktningbustaden, som er under avskriving. Bustaden vart kjøpt i 2010. Det er avskriving av tilskotet over 30 år med 3,3% pr. fullført år.

Kommuneplanen sin samfunnsdel:

Folkehelse er overordna og førande prinsipp for kommuneplanen i Volda kommune.

Busetjing av flyktningar og einslege mindreårige, og gode bu-, omsorgs- og kvalifiseringstiltak for desse, er i samsvar med strategiar som er valt for å nå måla innafor ulike temaområde i kommuneplanen sin samfunnsdel:

Tabell 4: Mål og strategiar i kommuneplanen på busetjings- og integreringsfeltet

TEMAOMRÅDE:	MÅL:	STRATEGI:
Attraktivitet	Vidareutvikle dei gode oppvekst- og utdanningsmulegheitene i Volda.	Prioritere førebyggjande tiltak og tidleg innsats overfor barn og unge. Tidleg innsats for å førebygge fråfall frå vidaregåande skule.
Busetting	Volda kommune skal ha positiv befolkningsvekst lik gjennomsnittet for landet. Fleire unge skal flytte til og bli verande i Volda, og nettoinnflytting i alderen 18–30 år skal vere positivt.	Styrke Volda sitt omdøme som attraktiv bukommune i regionen. Legge til rette for auka innvandring og sjå på innvandring som ein positiv ressurs. Kunne tilby sunne og inkluderande oppvekst- og bumiljø. Vidareutvikle Volda som ein attraktiv bukommune, i ein mangfaldig arbeidsregion.
Folkehelse	Barn og unge i Volda skal ha eit oppvekstmiljø som motverkar psykiske vanskar og andre livsstilssjukdommar. Volda skal ha eit inkluderande samfunn og motverke sosiale helseforskjellar.	Styrke helsestasjon- og skulehelsetenesta, og satse på tidleg innsats, førebyggjande og helsefremjande arbeid i barnehage og skule. Tilby sunne og inkluderande oppvekstmiljø som gir barn og unge høve til å oppleve meistring, og utvikle sine egne evner, interesser og sjølvbilete. Motverke utanforskap gjennom aktivitet og arbeid.
Tenester	Tenestene skal vere i samsvar med lover og forskrifter, og med god nok kvalitet. Volda kommune skal ha ein økonomi i balanse og driftsresultat på 1,75 % av inntektene. Volda kommune skal ha eit godt omdøme. Volda kommune skal arbeide for å førebygge utanforskap og inkludere i fellesskapen.	Satse på tidleg oppdaging og tidleg innsats. Samarbeide godt på tvers av sektorar i organisasjonen, samordne tenester og kontinuerleg evaluere organisasjonen. Arbeide for samsvar mellom oppgåver og ressursar. Legge til rette for at administrasjonen, politikanane og innbyggjarane skal ha felles kunnskap om situasjon og utfordringar. Tilby gode tenester tilpassa innbyggjarane sine behov. Arbeide på tvers av organisasjonen for å sikre samordning av tenester.

Helse og miljøkonsekvensar:

Eit godt busetjings- og integreringsarbeid i ei tidleg kvalifiseringsfase vil gi helse-, miljø- og samfunnsmessige innsparringar i åra framover.

Økonomiske konsekvensar:

Staten kompenserer kommunane for utgifter til busetjing og integrering av flyktningar. Tilskota utgjer det økonomiske grunnlaget for kommunen sitt busetjings- og integreringsarbeid. I tillegg tel flyktningane med i rammetilskotet kommunen får for alle innbyggjarar som er folkeregistrert i Volda. Satsane for 2018 er:

Tabell 5: Satsar for tilskot på busetjings- og integreringsfeltet

Type tilskot	Sats 2018 pr. person pr. år	
Integreringstilskot busetjingsår 1 (2018)	187 000 (vaksne, barn, EM) 237 000 (einslege vaksne)	
Integreringstilskot busetjingsår 2 (2017)	239 000	
Integreringstilskot busetjingsår 3 (2016)	171 000	
Integreringstilskot busetjingsår 4 (2015)	85 500	
Integreringstilskot busetjingsår 5 (2014)	71 600	
Sum integreringstilskot over 5 år	754 100 (vaksne, barn, EM) 804 100 (einslege vaksne)	
Barnehagetilskot, eingongstilskot	25 800	
Eldretilskot, eingongstilskot	167 600	
Særskild tilskot einslege mindreårige (u/17 år)	1 229 100	
Særskild tilskot einslege mindreårige (17-20 år)	769 500	
Tilskot for flyktningar med nedsett funksjonsevne og/eller åtferdsvanskar	Tilskot 1: 190 800 (eingongstilskot) Tilskot 2: Inntil 1 235 000 (pr. år i inntil 5 år)	
Grunntilskot norskopplæring og samfunnskunnskap	575 000. I tillegg kjem tilskot pr. person, sjå under.	
Norsktilskot pr. person	Låg sats*	Høg sats**
Busetjingsår 1 (2018)	13 600	31 900
Busetjingsår 2 (2017)	24 100	62 300
Busetjingsår 3 (2016)	15 000	43 350
Sum norsktilskot over 3 år	52 700	137 550
Opplæring i norsk kultur og verdier for asylsøkjalar	3 800 (eingongstilskot)	

* Låg sats: Personar frå Vest-Europa, Nord-Amerika, Australia eller New Zealand.

**Høg sats: Personar Afrika, Asia, Oseania (unnateke Australia og New Zealand), Øst-Europa, Sør-Amerika eller Mellom-Amerika.

Tilskot til Volda kommune på busetjings- og integreringsfeltet

I 2017 fekk Volda kommune kr 70,2 mill. i tilskot til arbeidet med busetjing og integrering av flyktningar. I 2016 var tilsvarende inntekt kr 67,9 mill. For 2018 viser prognose at kommunen vil få ei inntekt på om lag kr 63 mill. I tillegg kjem ev. auka inntekt på om lag kr 1,6 mill., om tilleggsoppmodinga skal busetjast. Det kan vere avvik knytt til om alle ekstratilskotssøknadene vert innvilga. Tabell 6 viser inntektene fordelt på ulike tilskot:

Tabell 6: Oversikt over tilskot til Volda kommune på busetjings- og integreringsfeltet 2016-2018

Tilskot frå	Type tilskot	B 2018	R 2017	R 2016
IMDi	Integreringstilskot, inkl. barnehagetilskot	30,9	35,4	31,4
IMDi/fylke	Norskopplæring/grunnskule (for asylsøkjalar)	9,1	10,4	14,7
IMDi	EM-tilskot for arbeidet med einslege mindreårige	15,8	16,9	4,2
Bufetat	Refusjon frå Bufetat til EM-arbeidet	0	0	8,6
UDI	Vertskommunetilskot for asylmottak	1,2	1,5	2,9
IMDi	Ekstratilskot funksjonsh./åtferd (bundne tilskot)	6,0	6,0	6,1
SUM	Tilskot frå stat/fylke	63 mill.	70,2 mill.	67,9 mill.

Utover inntektene som kjem fram av tabell 6 har Volda kommune, i samarbeid med private og offentlege aktørar, fått innvilga ulike utviklingstilskot over fleire år. I 2017 utgjorde tilskota kr 1,2 mill. og i 2016 kr 1,5 mill. For 2018 er det innvilga tilskot til to prosjekt; Helsefag og jobbmentor, totalt kr 582 870. For detaljert oversikt sjå tabell 7.

Tabell 7: Utviklings- og innovasjonsprosjekt på busetjings- og kvalifiseringsfeltet 2014-2018

Prosjekt	Tilskot frå	År	Tilskot
Kommunale språkpraksisarena	IMDi	2016	400 000
		2017	400 000
Jobbmentor	IMDi	2016	264 000
		2018	300 000
Helsefagprosjekt	IMDi	2018	282 870
Kimen – sosial entreprenør, gartneri	NAV	2016	150 000
		2017	600 000
Kommunale kvalifiseringsarena	Fylkesmannen	2016	400 000
Entreprenørskap som integrasjonsverktøy	Fylkeskommunen	2016	300 000
		2017	200 000
Lærlingplassar for vaksne flyktningar	Fylkeskommunen	2016->	Pr. plass
God og effektiv busetjing av flyktningar	Husbanken	2014/2015	400 000

Integreringstilskotet

Tabell 8 viser prognose for integreringstilskotet med og utan tilleggsoppmodinga på 6 ekstra flyktningar i 2018. Utan tilleggsoppmodinga vil 201 flyktningar utløyse kr 30,9 mill. i integreringstilskot i 2018. Her er 14 busette og 5 familiesameinte medrekna, i tillegg til tidlegare års busette og familiesameinte. 48 av 201 som utløyer integreringstilskot, har kome på familiesameining.

Prognose ved busetjing av 6 ekstra flyktningar, inkludert 2 EM, viser at 207 vil utløyse integreringstilskot i 2018. Tilleggsoppmodinga utgjer ei auka inntekt på kr 1,2 mill. i integreringstilskot, frå kr 30,9 til kr 32,1 mill.

Tabell 8: Integreringstilskot med og utan tilleggsoppmoding i 2018

Ansvar 9000 (8020) Funksjon 850 - Integreringstilskot					
Busetjingsår	Sats	fl flyktning	RB 2018 pr. 30.07	6 ekstra	RB 2018 v/6 ekstra
År 1 (2018)	237 000,00	2	474 000,00	3	711 000,00
År 1 (2018)*	187 000,00	17	3 179 000,00	22	4 114 000,00
År 2 (2017)	239 000,00	54	12 906 000,00	54	12 906 000,00
År 3 (2016)	171 000,00	46	7 866 000,00	46	7 866 000,00
År 4 (2015)	85 500,00	44	3 762 000,00	44	3 762 000,00
År 5 (2014)	71 600,00	38	2 720 800,00	38	2 720 800,00
SUM		201	30 907 800,00	207	32 079 800,00
* Tala for år 1 inkl. 5 familiesameinte som kjem hausten 2018.					

EM-tilskotet

Tabell 9 viser prognose for EM-tilskotet med og utan tilleggsoppmodinga på 2 ekstra EM i 2018. Utan tilleggsoppmodinga vil 21 EM utløyse kr 15,8 mill. EM-tilskot. Her er dei som allereie er busett i 2018 medrekna, i tillegg til tidlegare års busette.

Prognose ved busetjing av tilleggsoppmodinga på 2 EM ekstra i 2018, viser at 23 EM vil utløyse om lag kr 16,2 mill. EM-tilskot i 2018. Dvs. ei auka inntekt på i underkant av kr 400 000 i EM-tilskot, frå kr 15,8 mill. til kr 16,2 mill.

Tabell 9: EM-tilskot med og utan tilleggsoppmoding 2018

Ansvar 8020 Funksjon 850 - Einsleg mindreårig tilskot					
Busetjingsår	Sats	Grunnlag	RB 2018 pr 30.07	2 ekstra	RB 2018 v/2 EM ekstra
Tidlegare års busette EM	769 500,00	18	13 851 000,00	18	13 851 000,00
2 EM u/18 år busett jan.18 (EM-tenesta)	769 500,00	2	1 539 000,00	2	1 539 000,00
1 EM o/18 år busett jun.18 = 7 mnd. (læringssenter)	64 125,00	7	448 875,00	1	448 875,00
Busetjing av 2 ekstra EM (sept./nov. = 6 mnd.)	64 125,00	6		2	384 750,00
SUM			15 838 875,00	23	16 223 625,00

EM-tilskotet vert utbetalt frå busetjingsmånaden, og busetjingstidspunktet kan gi avvik i prognosen. Det er ikkje teke høgde for øvrige til- og fråflyttingar i tabell 6 og 7, der tilskota må delast mellom kommunar.

Ser ein integreringstilskotet og EM-tilskotet samla, vil tilleggsoppmodinga utgjere ei auka inntekt på i underkant av kr 1,6 mill.

Tilskot til norskopplæring

Auka busetjing vil gi auka norsktilskot i samsvar med satsar i tabell 5. Kvar person som vert busett vil sannsynlegvis utløyse høg personsats, som på årsbasis utgjer kr 31 900. Tilskotet vert utløyst frå personen vert registrert med vedtak om norskopplæring i kommunen. Utbetalinga skjer kvartalsvis og tidlegast kvartalet etter kommunen har registrert opplæringsvedtaket. Tilskot for personar som kjem inn i målgruppa i 4. kvartal 2018, vert tidlegast utbetalt i februar 2019.

Særskild ekstratilskot

Det vert søkt særskild ekstratilskot for busetjing av personar med nedsett funksjonsevne / åtferdsvanskar. I nasjonal samanheng er Volda mellom dei kommunane som ofte søkjar slikt tilskot, og har i perioden 2011-2017 fått innvilga kr 33,6 mill. i særskild ekstratilskot. 1. halvår 2018 har kommunen fått innvilga kr 4,8 mill. i ekstratilskot. I tillegg er det sendt ytterlegare 6 søknader, og det er sett ei førebels prognose på kr 6 mill. i inntekter på ekstratilskot i 2018. Midlane er øyremærka til særskild oppfølging av den einskilde, og vert refundert kommunale tenester som har tiltak knytt til tidleg innsats, førebyggjande og helsefremjande oppfølging, og tiltak som motverkar utanforskap gjennom kvalifiserande aktivitet og arbeid.

Beredskapsmessige konsekvensar:

Ingen utover det som går fram av saka.

Vurdering og konklusjon:

Kommunane har fått oppmoding om vesentleg reduksjon i tal flyktningar og einslege mindreårige som skal busetjast i 2018, samanlikna med dei to føregåande åra. Dette syner at kommunane må ha fleksibilitet og kapasitet til å tilby gode tenester både ved ned- og oppbygging av busetjingskapasiteten.

Den justerte tilleggsoppmodinga om totalt 20 plassar for 2018 utgjer halvparten av tal plassar Volda har stilt til rådvelde for staten dei to siste åra. Både læringssenteret og EM-tenesta er positive til å busetje tilleggsoppmodinga på 6 flyktningar i 2018, derav 2 EM. Rådmannen er positivt innstilt til at Volda kommune skal ta i mot flyktningar til busetjing, men må vurdere dette opp mot dei statlege finansieringsordningane. Rådmannen meiner det er viktig med ein stabil base til arbeidet med flyktningar og asylsøkjjarar i kommunale tenester, og unngå minst mogleg opp- og nedbygging av tenesteapparatet i takt med auka og nedjusterte busetjingsbehov. Siste åra er det busett mange einslege vaksne flyktningar, og nokre har

ektefelle og barn i heimlandet. Ein må forvente noko familieinnvandring til desse, sjølv med nye innstrammingskrav for familiesameining.

Flyktningintegreringa skal skje innfor tilskotsramma kommunane får frå staten, og rådmannen er oppteken av å bruke ressursane mest mogleg kostnadseffektivt. I takt med auka busetjingsbehov, har kommunale tenester blitt styrka siste åra til arbeidet med flyktningar og asylsøkjjarar. Tiltak som har blitt bygd opp ved auka busetjingsbehov, må byggast ned att ved redusert busetjingsbehov. Med nedjusterte busetjingsbehov frå 2018 har rådmannen gjort grep 1. halvår 2018, og justert ned kapasiteten i tenestene for samsvar mellom oppgåver og ressursar. Ei busetjing av tilleggsoppmodinga om 6 ekstra flyktningar, derav inntil 2 EM, må skje innfor allereie nedjusterte rammer i tenestene. Rådmannen vil disponere plassane mellom vaksne, familiar og EM ut i frå kapasiteten i tenestene, tilgang på bustader og innfor rammevilkåra frå staten.

EM-tenesta i barnevernet førebur nedbygging frå 2 til 1 bueining med døgnbemanne bu- og omsorgstilbod til EM 2. halvår 2018. Rådmannen vil presisere at det er viktig og riktig at denne prosessen held fram, og at innsparinga som er lagt inn i budsjettet for 2018 vert følgt opp. Færre EM skal busetjast i åra framover, og status i Smiebakken bufellesskap viser at 4 av 5 som bur i bufellesskapet ved årsskiftet er over 18 år. Det er viktig at desse får gode og trygge vaksenpersonar rundt seg vidare. Dette må skje i samarbeid mellom EM-tenesta, Volda læringssenter, helse og omsorg og andre aktuelle tenester i det vidare arbeidet. Det skal leggjast til rette for å gi differensiert bu-, omsorgs-, og kvalifiseringstilbod på rett nivå, tilpassa den einskilde sine ønskjer og behov for oppfølging og kvalifisering. For å sikre best muleg effektiv ressursutnytting av dei statlege rammetilskota i prosessen med nedbygging av kapasiteten i bufellesskapet, må EM-tenesta og læringssenteret i større grad samordne og samarbeide om å gi tilpassa og differensierte tenester på rett nivå til den einskilde i målgruppa. Ved behov for busetjing av nye EM i Smiebakken bufellesskap må det frigjerast plass i den eine bueininga som er att etter nedbygginga, ved å flytte tidlegare busette på hybel med tilpassa oppfølging.

Rune Sjurgard
Rådmann

Utskrift av endeleg vedtak:

IMDi, post@imdi.no

KS v/Nina Gran, nina.gran@ks.no

Fylkesmannen i Møre og Romsdal, fmmrpostmottak@fylkesmannen.no

Sektor Opplæring og oppvekst, her.

Volda læringssenter, her.

Barneverntenesta, her.

Helsestasjonen, her.

Sektor Helse og omsorg, her.

Rus- og psykisk helseteneste, her.

NAV Ørsta/Volda, her.

Eigedomsavdelinga, her.

Spesialrådgjevar innvandring og integrering v/Nina Kvalen, her

Volda kommune

Ber om at brevet vert distribuert til:
Ordførar
Rådmann

Dykkar ref:

Vår ref:
17-09430

Dato:
25.6.2018

Tilleggsoppmodning om busetting av flyktningar 2018

Volda kommune er tidlegare oppmoda om å busette 14 flyktningar i 2018. Grunna endringar i behovet for busettingsplassar for flyktningar i år, er oppmodinga til kommunen din justert.

Integrerings- og mangfoldsdirektoratet (IMDi) planlegg busettingsarbeidet ut ifrå prognosar over tilkomstar og tal på innvilga asylsøknadar. Desse kan variere gjennom året og det er viktig at kapasiteten til å busette flyktningar er fleksibel og kan justerast i tråd med behovet.

For å kome i møte det auka behovet for busettingsplassar i år, oppmodar vi no Volda kommune om å busette til saman **20 flyktningar i 2018, ei auke på 6 plassar**. Vi ber om at 2 av disse 6 plassane vert atterhaldt til einslege mindreårige over 15 år. Vi ber om fleksibilitet i fordelinga av plassar til einslege mindreårige over/under 15 år dersom alderssamansetninga i denne gruppa endrar seg.

Frist for å svare på denne oppmodinga er **25. august 2018**.

Vi ber kommunen sende vedtaket sitt til post@imdi.no med kopi til nina.gran@ks.no og samstundes registrere det i IMDi sitt fagsystem for busetting. For tilgang til fagsystemet og meir informasjon om planlegging og busetting, sjå <https://www.imdi.no/planlegging-og-bosetting/>

Vi oppmodar kommunen til å fatte eit presist vedtak for det talet på flyktningar som kommunen skal busette. Vedtaket skal ikkje inkludere familiesameinte eller ha andre atterhald. Vedtak som er i tråd med oppmodinga medverkar til at busettingsprosessen går raskare og fører til kortare ventetid for den einskilde flyktning.

Busetting er første steg i integreringsprosessen i kommunen. IMDi takkar Volda kommune for dykkar innsats i arbeidet.

Bakgrunn for tala

Dei nyaste prognosane viser at behovet for busetting i 2018 vil vere rundt 5 300 flyktningar, inkludert 270 einslege mindreårige.

Prognosane baserer seg på talet på asylsøkjjarar som kjem til Noreg, talet på overføringsflyktningar Stortinget vedtar, og andre internasjonale forpliktingar. Noko av auka i busettingsbehovet kan knytast til «oktoberborna», som er afghanske einslege mindreårige som har fått saka si vurdert på ny.

Flyktningar med særskilte behov

Nokon flyktningar har eit særskilt oppfølgingsbehov knytt til helsetilstanden sin. Kommunar som busetter flyktningar må difor rekne med at einskildpersonar som skal busettast har særskilde behov. IMDi har ein eigen tilskotsordning for refusjon av utgifter for oppfølging av desse. Les meir om dette på IMDi sine nettsider.

Kontakt

Ta kontakt med IMDi Midt-Norge dersom dykk ynskjer dialog om oppmodinga og busetting av flyktningar. Vi deltar gjerne på møte med kommunen, i samarbeid med andre statlege aktørar på feltet.

Med helsing
for Integrerings- og mangfaldsdirektoratet

Marit Elin Eide
Regiondirektør IMDi Midt-Norge

Dokumentet er godkjend elektronisk og treng difor ikkje signatur.

Fra: Stian Bjerkvik

Sendt: 6. juli 2018 11:29

Til: Nina Kvalen <Nina.Kvalen@volda.kommune.no>

Emne: SV: Innspel/uttale til sak om tilleggsoppmodning av 6 flyktningar frå EM-tenesta og læringssenteret

Hei Nina

Volda læringssenter har kapasitet til å busetje og kvalifisere 4 ekstra vaksne innanfor eksisterande rammer mtp bemanning/grupper på skule og programrådgiving.

Om det blir aktuelt for VLS og busetje Em så må det sjølvstøtt gjerast ei individuell vurdering knytt til behov for den enkelte. Det eg har formidla er at vi må vere flinkare med å differensiere tilbodet for oppfølging av busette EM. Kva behov den enkelte EM har må kartleggast i samarbeid med EMA mottak, og vi må stole på at den informasjonen vi får derifrå er nokolunde korrekt. VLS har eit godt og tett samarbeid med EMA- mottaket i Volda, og vi meiner vi har god oversikt over bebuarane der. Om EMA-mottaket og VLS i samarbeid konkluderer med at det vil vere eit godt og fornuftig tilbod å busetje direkte i hybel med korrekt og god oppfølging framtil personen blir 18 år for, så og ta han/ho inn intro ynskjer vi å gjere det.

Skal Vls busetje EM og ha noko oppfølging på kveld vil vi sjølvstøtt måtte leige inn personell til det, men dei økonomiske utgiftene vil likevel bli langt lågare enn i eit døgnbemanna bufellesskap. Vi kan sjå på muligheita til å bruke eksisterande oppfølgingsteneste i barnevernet, men mulig er rammer og turnus til hinder for at vi får gi den tilpassa oppfølginga som er nødvendig. Behov og tidspunkt for oppfølging må gjerast i samarbeid med den busette då dette kan vere svært ulikt for kvar enkelt.

Eg har vore i kontakt med EMA- Volda, og vi er einige om å ha dialog knytt til busetting av EM.

Mvh



Stian Bjerkvik

Rektor

Volda læringssenter

Direkte 70078596 Mobil 97771818

www.volda.kommune.no



Dato: 13.07.18

UTTALE FRÅ EM-TENESTA TIL SAK OM TILLEGGSOPPMODNING OM BUSETTING FRÅ IMDI

Volda kommune har fått ein tilleggsoppmodning av IMDi om å busette til saman 20 flyktningar i 2018, ei auke på 6 plassar. IMDi ber om at 2 av desse 6 plassane vert atterhaldt til einslige mindreårige over 15 år. Bakgrunnen for dette er nye prognoser på kor mange flyktningar det er behov for å busette i kommunane.

Noko av behovet for busettingsauke kan knytast til «oktoberborna», som er afghanske einslige mindreårige som har fått saka si vurdert på nytt.

Barneverntenesta stiller seg positive til busetting av to ekstra einslige mindreårige i Volda kommune i 2018.

KONSEKVEN SAR AV BUSETTING

På bakgrunn av låge busettingstal for EM nasjonalt, må ein tilpasse drifta ut i frå behov og antal ungdommar som vert busett i kommunen. Dette må regulerast gjennom størrelse på bufellesskap, og personal som arbeider i tenesta.

Ein har erfaring frå desse åra ein har arbeida med EM i Volda kommune, at tala på busettingar svingar. Det kan vere utfordrande å justere størrelse på drifta etter desse svingingane, men ein ser at det er naudsynt. Om Volda kommune skal busette to ekstra EM i 2018, er det ei auke samanlikna med busetting i 2017, då det vart busett totalt tre EM. Konsekvensane ved at desse to vert busett i bufellesskap, er at prosessen med nedskjering i tenesta vert utsatt frem til våren 2019. Det er avhengig av anmodningstala for busetting av EM i 2019. Dette vil få konsekvensar i høve driftsbudsjettet, då det er lagt inn sparing for 2018.

Innsparing for 2018 er lagt inn på 1,2 mill, med fordelinga på lønn på 923.000 kr, 160.000 kr på husleige, og 130.000 kr på mat. Denne innsparinga vert ikkje reell, då ein ved ekstrabusetting nesten har fullt belegg i bufellesskapet, og ein ikkje kan redusere på postane på mat og husleige.

Ein kan likevel vurdere ulike alternativ til løysningar som kan redusere drifta i høve lønn. Det kan skje gjennom turnusendringar, redusere bemanning, redusere nattevakt i eine bustaden, eller å skilje ut oppfølgingstenesta frå bufellesskapet. Denne prosessen er i gang, og det arbeidast med ulike turnusforslag og modellar på leiarnivå i tenesta. Det vert kontinuerlig vurdert om forslaga er forsvarleg i høve ungdomsgruppa, og einskilde behov til

ungdommane som bur i bufellesskapet. Ved å busette to ekstra EM i 2018, opprettheld ein drifta av to bueiningar frem til våren 2019, med plass til 8 EM.

PROGNOSE BUSETTING/ UTFLYTTINGAR 2018-2019

SMILEBAKKEN BUFELLESSKAP	ANTAL EM	BUSETTING	UTFLYTTING
Juli 18	6		
Sept/ okt. 18		2*	
Haust 18			1
Prognose des.18	7		
Vår/ sommar 19			3
Prognose sommar 19	4		

**Om Volda kommune ikkje skal busette to ekstra EM i Volda i 2018, og ikkje får anmodning om å busette i 2019, er det truleg to ungdommar igjen i bufellesskapet sommaren 2019.*

FAGLEGE VURDERINGAR

Barnevernstenesta si grunnhaldning er at alle barn u/18 år som ikkje har nære omsorgspersonar, bør ha omfattande tiltak frå barnevernstenesta. Dette er barn, som har reist frå familie, nærmiljø og det som fram til avreise har vore kjent for dei. Majoriteten har vore eksponert for svært store belastningar og traumatiske hendingar i sine fødeland. Under flukta har dei, i større og mindre grad hatt voldsame opplevingar, påkjenningar og utfordringar. Nokre av dei har blitt grovt utnytta under flukta – på ulike måtar. Når dei etter kvart har fått opphald og vert busett i ei kommune i Noreg, skal dei lære eit heilt nytt språk, tileigne seg og forstå nye sosiale kodar, tilpasse seg ein heilt ny kultur og handtere tidlegare vanskelege livshendingar. Alt dette skal skje medan dei i tenåra – ein fase som for alle barn kan vere krevjande og sårbar. Dette må dei meiste utan å ha foreldre i nærleiken, det er ein kritisk overgangsfase.

Vi kjenner til og har erfaring med at flyktningar kjem i reaksjons- og bearbeidingsfasa først etter at livet deira har blitt nokolunde føreseieleg, altså etter busetjing. Det er difor viktig at dei har ein omsorgssituasjon som kan ivareta dei i denne fasen.

EM treng etter barnevernstenesta si vurdering døgntkontinuerleg omsorg og oppfølging av trygge vaksne, som kan førebyggje og handtere ulike vanskar både på individ- og gruppenivå. Å sikre ei døgntkontinuerleg ivaretaking av desse ungdomane vil difor vere avgjerande for at dei skal oppleve tryggleik og ha eit stabilt grunnlag for å få ei positiv utvikling og integrering i det norske samfunnet og førebyggje utanforskap.

Barnevernet kan ikkje sjå at ungdomar ein har busett til no, ikkje har hatt behov for dei tiltaka og det vernet som tenester etter Lov om barnevernstenester gir.

Det er beskrevet i tilleggsanmodninga at noko av auka kjem på bakgrunn av dei såkalla «oktoberbarna» som kom i 2015, og som har fått vurdert søknaden sin på nytt. Ørsta kommune har erfaring med busette som har venta lenge på asylmottak, og som ein ser er tydeleg prega av denne ventetida. Det har vore store utfordringar i bufellesskapa i Ørsta knytt til desse ungdomane. Det er satt inn forsterka bemanning, og ein har satt inn tiltak for den einskilde ungdom ut i frå behov. Det er søkt om ekstratilskot på ungdommane, for å kunne dekke økonomien kring desse tiltaka.

RESULTAT FOR TENESTA

Ein kan måle korleis det går med ungdomane ut i frå fleire faktorar; Kontakt med NAV, kriminalitet, rus, kontakt med psykisk helsevern, bustad, utdanning og arbeid etc. Ungdomane er ved avslutning av tiltaket i stor grad økonomisk sjølvhjelpete. Under tre prosent er avhengig av økonomisk sosialhjelp frå NAV på avslutningstidspunktet for barnevernsvedtaket. Dei fleste er i utdanning eller i arbeid, og leiger bustad på den private bustadmarknaden. Under tre prosent har kontakt med kriminelle miljø, har vanskar knytt til rus, har kontakt med psykisk helsevern i første- eller andre linetenesta.

OVERSIKT ØKONOMI 2017-2018

	Volda	Ørsta
1. halvår 2017	4 535 328,68	5 119 452,02
2. halvår 2017	6 711 898,75	8 937 880,86
Sum 2017	11 247 277,43	14 057 332,88
Totalt driftsbudsjett 2017	14 276 623,00	15 888 709,00
Totalt forbruk 2017	79 %	88,4 %
1. halvår 2018	5 026 973,63	6 859 293,58
Totalt driftsbudsjett 2018	13 255 616,00	15 352 690,00
Totalt forbruk t.o.m 2018	38 %	66,2%

Kommentar til oversikt Økonomi:

- *Volda 2017: Inntekter i samband med søknad om ekstratilskot ein ikkje har forventa i budsjettet gjer at det vert eit positivt avvik i budsjettet.*
- *Ørsta 2017: Inntekter i samband med søknad om ekstratilskot ein ikkje har forventa i budsjettet gjer at det vert eit positivt avvik i budsjettet.*
- *Ørsta: Forsterka bemanning i bufellesskapa grunna utfordrande ungdom er årsaka til høge driftsutgifter 2. halvår 2017, og 1.halvår 2018.*
- *Ørsta 2018: 5. mill. av totalen på 15. mill. av driftsbudsjettet er lagt inn som inntekt frå ekstratilskot.*

INNTEKTER FOR EM- TENESTA

Volda kommune får særskilt einslig mindreårig tilskot på 769.500 kr per år per ungdom. For EM som barneverntenesta har busett, gjeld dette 18 stk for 2018, totalt 13.851.000 kr.

I 2019 vert dette talet redusert til 9,2 mill for 12 EM, då det er fleire av ungdommane som vert 20 år. Her er det ikkje teke høgde for auka busetting i 2018, og ev. i 2019.

I august 2018 får ein av EM i Volda familiesameining. Jamfør IMDi sine rundskriv knytt til særskilt EM tilskot, får kommunen tilskot til og med termin etter mor/far har ankommet. Volda kommune mister særskilt tilskot for guten frå 2019.

EM- tenesta følgjar opp ungdom gjennom ettervern etter fylte 20 år, og ved behov frem til 23 år. Dette er inntekter som tenesta får, gjennom interne overføringar frå barneverntenesta med ein sats på 500 kr/ timen. For 2018 får EM-tenesta overført om lag 170.000 kr frå det ordinære barnevernet for å yte ettervern til EM over 20 år.

Det vert også søkt om ekstratilskot frå IMDi vedrørande ungdom som har nedsatt funksjonsevne eller åtferdsvansker. Dette vert ført som ein inntekt i driftsbudsjettet. Inntekter i samband med ekstratilskot kom på 1.380.900 kr i 2017 i Volda, og 1.165.279 i Ørsta.

I tillegg vert refusjon frå barnetrygd til ungdommane ført som inntekt i budsjettet.

KAPASITET I BUFELLESSKAPET

Det er kapasitet for busetting i Smilebakken bufellesskap omgåande, då det er 6 ungdommar som bur der per dags dato. Neste utflytting frå bufellesskapet vert i løpet av hausten 2018. Det vert ikkje behov for ekstra bemanning i bufellesskapet knytt til busetting av to ekstra EM.

Det vert behov for å oppretthalde to bueiningar i Smilebakken bufellesskap frem til våren 2019, men at det parallelt med prosessen tenesta for einslige mindreårige er i kring sparing, vert det vurdert om kva behovet er i tenesta.

Ved ein eventuell nedskjering av bueining i Volda kan ein redusere utgifter på lønn, husleige, mat, bil og andre sosiale utgifter.

BUSTAD

Dei fleste ungdommane bur i dag i privat leigde bustader etter dei har flytta ut av bufellesskapet. Dei har enten funne denne sjølve, eller fått bistand av miljøpersonale til å skaffe bustad. Til tider kan det vere vanskeleg å skaffe private bustader. Dette kan føre til at EM bur lenger i bufellesskapet enn ønskjeleg, og tek opp plassar som kan frigjerast til å busetje nye. Ein ser at dette er meir utfordrande i Ørsta enn i Volda, då det er eit større marknad for private utleigarar i forbindelse med høgskulen.

(Kostnader til fagstillingar er medrekna)	2017 Bufellesskap Kostnader m/ inntil 4 ungdommar	2017 Bufellesskap Kostnader m/ inntil 8 ungdommar	2017 Oppfølging på hybel ein ungdom (snittpris)
Årsverk	Per bufellesskap i Ørsta: 7,3	Per bueining i Volda: 5,4	0,3
Løn	Ørsta: 5.475.000 (kr 750.000 pr. årsverk)	Volda: 4.050.000 (kr 750.000 pr. årsverk)	225.000 (personale)
Drift	2.136.000	2.264.000	130.000 (suppl. til EM, bil, husleige, tiltak)
Totalt	Ørsta: 7.611.000	Volda: 6.314.000	355.000*
Døgnpris	Ørsta: 5.213	Volda: 4.324	972/ 616 u/suppl.

*OPP sine utgifter er ein del av utgiftene som er ført opp i bueiningane i Ørsta/Volda i 2017, då OPP ikkje var utskilt i rekneskapet.

BESKRIVING AV TILTAKA- MILJØTERAPEUTISK ARBEID I BUFELLESSKAP

Målet til EM-tenesta i Volda og Ørsta er å gjere ungdomane til sjølvstendige borgarar. Vi ønskjer å legge til rette for at dei kan vere ein ressurs for lokalsamfunnet dei er ein del av. Mange av ungdomane våre har traumatiske livserfaringar. Alle har reist frå familie, nettverk og alt som er kjend. Dette er i seg sjølv ein stor risikofaktor for psykiske utfordringar. Dei traumatiske, sosiale og kulturelle faktorane i lag, eller kvar for seg, gjer at det er avgjerande med god kartlegging utført av kompetente fagpersonar for å vurdere tiltaksbehov. Dette for

å kunne gi gode nok oppvekstvilkår for ungdomane. Den barnefaglige kartlegginga i asylfasen er ut frå tenesta si erfaring mangelfull og har dårleg kvalitet. Dette gir lite eller ingen grunnlag for vurdering av tiltak. Kartlegginga bør difor utførast av fagpersonar med erfaring og kompetanse til å vurdere utviklingspsykologiske, traumefaglege og psykososiale faktorar før ein gjer val av vidare bu- og omsorgstiltak. Det er viktig at denne kartlegginga blir gjort med grunnlag i heile mennesket, ikkje berre basert på skuleprestasjon eller arrangerte kartleggingsmøter.

Forsking viser at busetjingsmodellar der ungdommane ikkje har tett kontinuerlig oppfølging i tidlig fase av busetjinga gir ungdommane større utfordringar både her og no og på sikt.

Etter åtte års drift av EM-tenesta i Volda og sju års drift av EM-tenesta i Ørsta, ser vi at ungdomane har eit stort potensiale for å klare seg sjølv og bidra i samfunnet vårt. Førsetnaden er at dei har tett kontakt med vaksne, som kan bidra til å stabilisere og å trygge ungdomane på ein måte som rustar dei til å gjennomføre kvalifiseringskrava vi set til dei både i skule og heimen. I tenesta nyttar vi relasjonar til å heile relasjonsskadar. Når ungdomane kjem frå asylmottak ser vi klart at dei mentalt framleis er på flukt. Denne flukta slepp ikkje taket før dei er trygge på at dei er framme og at faren er over. Først etter busetjing kan ungdomane ta til med å bygge livet sitt på nytt. Dette tek tid. Dette er bakgrunnen for at ein har heildøgnsstenester, der vaksne bur tett ilag med ungdomane over tid. Effekten av flukt viser seg i t.d. åtferd, evna til sosialisering, oppmøte på skule, samt evne til å lære. Det er sentralt at omsorgspersonane er tett på og viser ungdomane i praksis at vi er der for dei. Dette både i eit omsorgs- og relasjonsperspektiv, men og i eit oppdragarperspektiv, der omsorgspersonane set grenser og regulerer ungdomane i forhold til normer og forventningar i samfunnet vårt. Dette synet blir støtta av forsking i at ein ser at ungdomar med lite støtte og oppfølging har større tendens til fråfall i skule og sosial isolasjon. Dette vil kunne føre til utanforskap.

Konsekvensen på sikt er ofte at problema vil kome fram på eit seinare tidspunkt, både fysisk og psykisk. Både Ørsta og Volda har erfaring med at reaksjon frå tidligare hendingar, flytting, tilpassing til nytt land, og sorg grunna tap av omsorgspersonar kan komme som sterke reaksjonar etter fleire år etter busetting. Ved å ha tett oppfølging frå start, kan ein redusere utløp for dette på eit seinare tidspunkt, då dei ikkje lenger er i tiltak hjå barneverntenesta. Det er vesentleg å tenkje førebygging.

Det er totalt 9,65 årsverk knytt til Smilebakken bufellesskap. Årsverka fordelast likt mellom dei to einingane, same med årsverket knytt til bustadleiar.

Prognose på antal ungdommar i bufellesskapet ved å busette to ekstra EM i 2018, vert for sommaren 2019 på 4 ungdommar. Det er ikkje tatt med nye busettingar i 2019 på denne prognosa.

OPPFØLGINGSTENESTA (OPP)

Frå 1.oktober 2015 vart oppfølgingstenesta i Volda og Ørsta slått saman til ei teneste med felles leiar. Dette vart gjort for å utnytte ressursane betre, gi betre kvalitet i tenesta og gi

større fleksibilitet i tiltaket. Erfaringane er at dette fungerer godt, men at det er behov for større differensiering. I tillegg til å følgje opp EM, kan øvrig barnevern i Ørsta og Volda kjøpe timebaserte tenester frå OPP dersom ein har ledig kapasitet. Dette har vore gjort ved fleire høve, og det ordinære barnevernet har på denne måten unngått å kjøpe kostbare tenester frå private tilbydarar. Nokre EM har behov for oppfølging også etter fylte 20 år.

Ungdommane kan få oppfølging av barneverntenesta frem til dei er 23 år, om det er behov og om ungdommane vil. EM som har flytta ut av bufellesskapa får oppfølging ut frå behov, det skal kome fram av den einskilde sin individuelle tiltaksplan.

Det er totalt 5 årsverk knytt til tenesta. Det er oppretta ein ny orgenheit for å kunne få betre oversikt over kostnadane knytt til OPP. Utgiftane vert likt fordelt på kommunane, med unntak av leiar for OPP der fordelingsnøkkelen er på 60/40 til Volda grunna at han har noko meir ansvar for Volda. Per i dag gir tenesta oppfølging til 22 ungdommar, 11 ungdommar fordelt på kvar kommune.

Prognose for antal ungdommar i OPP sommaren 2019 er på 19 ungdommar.

Med helsing

Anette Hauger
Fagteamleiar EM



SAKSDOKUMENT

Sakshandsamar: Sunniva Utnes

Arkivsak nr.: 2018/1185

Arkivkode: 033

Utvalsaksnr	Utval	Møtedato
	Valnemnda	
101/18	Kommunestyret	30.08.2018

SØKNAD OM FRITAK FRÅ FORLIKSRÅDET - GUDRUN SOLSTAD THOKLE

Administrasjonen si tilråding:

*Gudrun Solstad Thokle får fritak frå sitt verv som varamedlem i forliksrådet.
..... blir valt som nytt varamedlem.*

Vedleggsliste:

Søknad frå Gudrun Solstad Thokle, datert 14.06.18

Saksopplysningar:

Gudrun Solstad Thokle ber om at ho får fritak frå sitt verv som vara i forliksrådet av omsyn til sitt daglege arbeid. Ho blei valt for perioden 1.1.2017-31.12.2019.

Etter domstollova § 27 skal det vere eit forliksråd i kvar kommune. Forliksrådet skal ha tre medlemer og like mange varamedlemer. Det skal veljast både kvinner og menn både som medlemer og varamedlemer. Varamedlemene skal innkallast i den rekkefølga oppnemninga viser. Kommunestyret vel eitt av medlemene til leiar.

Forliksrådsmedlemene må vere norske statsborgarar som er vederheftige og ikkje er frådømde røysterett.

§ 56 i domstollova stiller følgjande vilkår til den som kan veljast:

- ☐ Vedkomande må ha fylt 25 år.
- ☐ Vedkomande må vere under 70 år ved valperioden sin start
- ☐ Det skal veljast personar som er særskilt egna til oppgåva, og som behersker norsk skriftleg og munnleg godt.
- ☐ Den som ikkje bur i kommunen kan nekte å ta i mot val.

Vurdering og konklusjon:

Gudrun Solstad Thokle får fritak frå sitt verv som varamedlem i Forliksrådet og det blir valt eit nytt varamedlem i hennar stad.

Rune Sjurgard
Rådmann

Inger-Johanne Johnsen
sektorsjef kultur og service

Utskrift av endeleg vedtak:

Leiar i Forliksrådet
Gudrun Solstad Thokle
Den som blir valt

PS 102/18 Orienteringssaker

Fra: Erlend Krumsvik[Erlend.Krumsvik@sunnmoreregionrad.no]

Sendt: 22.06.2018 15:26:49

Til: Postmottak Hareid; Postmottak Herøy; Sande Kommune; postmottak@stordal.kommune.no; postmottak@vestnes.kommune.no; Post giske kommune; postmottak@stranda.kommune.no; Ørskog kommune; Postmottak Vanylven; postmottak@sykkylven.kommune.no; Servicetorg Sandøy; Ulstein Postmottak; Ørsta postmottak; Postmottak Ålesund; Postmottak Skodje kommune; Postmottak Sula; Postmottak Volda; Postmottak Norddal kommune; Haram Postmottak; post@hornindal.kommune.no
Kopi: Jan Kåre Aurdal; Vigdis Rotlid Vestad
Tittel: Demokratiprojektet blir avslutta

Til ordførar, rådmann, og faste folkevalte i kommunestyret

Til vitende:

Demokratiprojektet i regi av Sunnmøre regionråd IKS blir avslutta eit år før tida, då Fylkesmannen i Møre og Romsdal ikkje har tildelt skjønnsmidlar for vidare drift av arbeidet. Prosjektet var planlagt gjennomført fram til våren 2019, og alle vidare aktivitetar i prosjektet har no blitt avlyst.

Alle kommunane på Sunnmøre var med i arbeidet, med unntak av Vestnes kommune og Ørskog kommune. På vegne av Sunnmøre regionråd IKS vonar undertekna at prosjektet har tilført delegatane og kommunestyret verdifull kunnskap for å møte ei digital kommunal framtid.

Dette prosjektet har truleg vore unikt i Norsk politisk samanheng, då det har samla folkevalte frå nær alle kommunene på Sunnmøre. Erfaringar har blitt utveksla, og kjennskap og vennskap har blitt etablert. Takk til kommunestyret for at de sendte delegatar til prosjektet.

Med beste helsing

Erlend Krumsvik

Prosjektleder, Demokratiprojektet

PS 103/18 Delegerte saker frå avdelingane

Delegasjonssaker frå avdelingane

DS 109/18 Ferdigattest, bustad Gbr 2/97

DS 110/18 Løyve til endring Gbr 10/7

DS 111/18 Ferdigattest, påbygg Gbr 11/49/0/2

DS 112/18 Mellombels bruksløyve, innomhus Gbr 12/43

DS 113/18 Ferdigattest, tilbygg Gbr 13/2

DS 114/18 Rammeløyve 4 stk lågblokker Gamlevegen, gbr 15/68

DS 115/18 Mellombels bruksløyve Gbr 17/241

DS 116/18 Mellombels bruksløyve, bustad Gbr 17/235

DS 117/18 Løyve til endring Gbr 17/162

DS 118/18 Rammeløyve, 2 stk tomannsbustadar Gbr 18/7

DS 119/18 Løyve til tiltak, tilbygg Gbr 20/284

DS 120/18 Ferdigattest, tomannsbustad Gbr 27/146

DS 121/18 Løyve til tiltak, teknisk bygning Rotset Gbr 30/356

DS 122/18 Ferdigattest Gbr 30/26

DS 123/18 Rammeløyve, garasje Gbr 30/4

DS 124/18 Løyve til tiltak, tilbygg teknisk bygning Gbr 32/15

DS 125/18 Løyve til tiltak, gapahuk Gbr 33/1

DS 126/18 Løyve til tiltak, tilbygg Gbr 35/14

DS 127/18 Løyve til tiltak, rehab. pipe Gbr 38/12

DS 128/18 Løyve til tiltak, tilbygg Gbr 39/1

DS 129/18 Løyve til tiltak, betongbrygge Gbr 42/3

DS 130/18 Rammeløyve, tilbygg og naust Gbr 43/13

DS 131/18 Mellombels bruksløyve, einebustad Gbr 54/7

DS 132/18 Løyve til tiltak utan ansvarsrett Gbr 89/9

DS 133/18 Løyve til tiltak, tilbygg til driftsbygning Gbr 91/3

DS 134/18 Løyve til tiltak, tak over terrasse Gbr 95/31

DS 135/18 Ferdigattest, riving av bygning Gbr 104/1

DS 136/18 Løyve til tiltak, tilbygg Gbr 105/1

DS 137/18 Løyve til tiltak, tilbygg Gbr 107/8

DS 138/18 Løyve til tiltak, fritidsbustad Gbr 107/133

DS 139/18 Ferdigattest, flytebrygge og fylling i sjø Gbr 131/7

DS 140/18 Ferdigattest, rehab. pipe Gbr 125/1

DS 141/18 Ferdigattest, gbr 146/42