



VOLDA KOMMUNE

MØTEINNKALLING

Utvalg: Formannskapet
Møtestad: Voldsfjorden, Volda rådhus
Dato: 19.04.2016
Tid: 12:00

Medlemar som er ugilde i ei sak vert bedne om å gje melding, slik at varamedlemar kan bli kalla inn. Jf. § 8, 3. ledd i forvaltningslova.

Vi ber om at forfall vert meldt til servicekontoret/utvalssekretær på telefon 700 58 700.

Varamedlemar får saksdokumenta førebels berre til orientering. Dei får særskilt melding når dei skal møte.

B- saker er underlagt teieplikt og er unnatekne offentleg innsyn.

Møtet er ope for publikum, med unnatak når b-saker vert handsama. Saksdokumenta er lagt ut til gjennomsyn på servicekontoret til møtet vert halde.

Jørgen Amdam
ordførar



VOLDA KOMMUNE

SAKLISTE

Saksnr.	Sak
PS 66/16	Godkjenning av innkalling og sakliste
PS 67/16	Godkjenning av møteprotokoll frå forrige møte
OS 53/16	EPC – energisparekontrakt
PS 68/16	Kommunereform - Intensjonsavtale om å slå saman Volda og Ørsta kommunar
PS 69/16	Kommunereforma - Intensjonsavtale om å slå saman Volda, Hornindal og Stryn kommunar
PS 70/16	Fordeling av midlar til asyl-, busetjings,- og integreringsarbeidet
PS 71/16	Oppreisning for tidlegare barnevernsbarn
PS 72/16	Felles vegpakke for Volda og Ørsta – prosess
PS 73/16	Hamneavgift - Vikeneskaia og Allmenningskaia 2016
PS 74/16	Alkoholpolitisk handlingsplan - løyvepolitikken 2016-2020
PS 75/16	Orienteringssaker
OS 54/16	Søknad om tilskot til vegar, breiband og andre digitaliseringstiltak i kommunar som skal slå seg saman
OS 55/16	Høring - Kommunelovutvalgets utredning 2016: 4 - Ny kommunelov
OS 56/16	Reguleringsplan E39 Volda-Furene. Rapport frå idéverkstaden m.m.
OS 57/16	Møtereferat arbeidsgruppemøte Voldahallen 10.03.2016
OS 58/16	Statleg sysselsettingspakke i statsbudsjettet for 2016 – vedlikehaldsmidlar
OS 59/16	Invitation to Saldus municipality celebration
OS 60/16	Hagefest i Slottsparken

PS 66/16 Godkjenning av innkalling og sakliste

PS 67/16 Godkjenning av møteprotokoll frå forrige møte

OS 53/16 EPC - energisparekontrakt



SAKSDOKUMENT

Sakshandsamar:	Asbjørn Moltudal	Arkivsak nr.:	2014/137
		Arkivkode:	020

Utvalsaksnr	Utval	Møtedato
68/16	Formannskapet Kommunestyret	19.04.2016

KOMMUNEREFORM - INTENSJONSAVTALE OM Å SLÅ SAMAN VOLDA OG ØRSTA KOMMUNAR.

Administrasjonen si tilråding:

1. Volda kommunestyre vedtek *Intensjonsavtale om slå saman kommunane Volda og Ørsta*, datert 15. mars 2016. *Økonominotat*, datert 15. mars 2016 er vedlegg til avtalen.
2. Under føresetnad av likelydande vedtak i Ørsta kommunestyre, vedtek Volda kommunestyre å legge intensjonsavtalen til grunn for rådgjevande folkerøysting 19. mai 2016.
3. Kommunestyret tek ikkje i denne saka stilling til om Volda kommune skal halde fram som eiga kommune eller slå seg saman i ny og større kommune. Dette skal kommunestyret ta stilling til i juni 2016.

Vedleggsliste:

Intensjonsavtale om å slå saman kommunen Volda og Ørsta, datert 15. mars 2016
Økonominotat. Vedlegg til intensjonsavtalen, datert 15. mars 2016

Uprenta saksvedlegg:

Tidlegare saker om kommunereform handsama i Volda kommunestyre:

- Kommunereform, handsama 28.08.14, PS 107/14
- Kommunereform – Strategi for vidare arbeidet, handsama 18.12.14, PS 164/14
- Kommunereform – Status pr. 1. halvår 2015, handsama 18.06.15, PS 70/15
- Kommunereform – Oppnemning av forhandlingsnemnd, handsama 26.11.15, PS 126/15
- Rådgjevande folkerøysting om intensjonsplan for samanslåing, handsama 28.01.16, PS 10/16
- Kommunereform – Utviding av mandat, handsama 25.02.16, PS 21/16

Samandrag av saka:

Intensjonsavtale om å slå saman kommunen Volda og Ørsta, er framforhandla av forhandlingsnemndene i Volda og Ørsta. Intensjonsavtalen skal leggest til grunn for rådgjevande folkerøysting 19. mai 2016. Ved folkerøystinga skal innbyggjarane i Volda gjere eit aktivt val mellom to alternativ. Det eine er ja til den framforhandla intensjonsavtalen om Volda-Ørsta kommune. Det andre er nei til avtalen.

Kommunestyret tek ikkje i denne saka stilling til om Volda kommune skal halde fram som eiga kommune eller slå seg saman i ny og større kommune. Dette skal kommunestyret ta stilling til i juni 2016. Dersom kommunestyra vedtek ein ny Volda-Ørsta kommune vert den gjeldande frå 1. januar 2020.

Saksopplysningar:

Volda kommunestyre vedtok i møte 22.06.15, sak PS 70/15 om status pr. første halvår 2015 fylgjande:

1. *Kommunestyret tek til vitende orienteringa i saksutgreiinga om status i prosessen.*
2. *Kommunestyret tek ikkje i denne saka stilling til om Volda kommune skal halde fram som eiga kommune eller slå seg saman i ny og større kommune. Dette skal kommunestyret ta stilling til i juni 2016.*
3. *Kommunestyret ser det som nødvendig å gjere førebuingar for å gjennomføre ei rådgjevande folkerøysting våren 2016, der ein felles intensjonsplan er eit vesentleg grunnlag for å gjere reelt val av spørsmålet om samanslåing. Med atterhald om dette vil Volda kommunestyre invitere til eit samarbeid med Ørsta kommune for å utarbeide intensjonsplan for samanslåing. Det kan i drøftingane med Ørsta kommune om felles intensjonsplan, verte aktuelt at også andre kommunar tek del i desse samtalen.*
4. *Kommunestyret vedtek at det snarast råd skal gjennomførast ei lokal innbyggjarundersøking for Volda der også Ørsta er invitert til å delta. Dette for å kartlegge innbyggjarane sitt noverande syn på kva alternativ kommunen skal arbeide med fram mot folkerøystinga. Finansiering av undersøkinga er tildelte midlar frå Fylkesmannen tiltenkt arbeidet med kommunereforma.*
5. *Kommunestyret har som intensjon å følge framdriftsplanen som er skissert i saksutgreiinga.*

I tråd med pkt. 3 i kommunestyrevedtaket, om å gjere naudsynnte førebuingar til å gjennomføre folkerøysting, har Volda og Ørsta no framforhandla intensjonsavtale om ny Volda-Ørsta kommune. Avtalen er datert 15. mars 2016. Eit økonominotat datert 15. mars 2016 er vedlegg til avtalen.

Forhandlingane er utført av to forhandlingsnemnder, ei frå kvar kommune. Nemndene er likt samansette; ordførar (forhandlingsleiar), varaordførar, politisk representant og rådmann. Kommunekontakter for lokal prosess og representant for Sunnmøre regionråd har fungert som sekretariat.

Nemndene har hatt fire sonderingsmøter (27.11.15, 18.12.15, 11.01.16 og 21.01.16) og seks forhandlingsmøter (29.01.16, 04.02.16, 11.02.16, 18.02.16, 23.02.16, 15.03.16). I dei innleiande forhandlingsmøta var møteleiinga ved ordførarane, seinare vart denne rolla overlate til representant frå Sunnmøre regionråd.

Arbeidet med intensjonsavtalen har vore ein prosess, og intensjonsavtalen har funne si form gjennom drøftingar i forhandlingsmøta men også etter innspel utanfrå. Forhandlingsnemnde har m.a. fått innspel frå felles kommunestyremøte i Loen 20.-21. januar i år, og frå

leiargruppene i Ørsta og Volda som har gjennomført ei enkel SWOT-analyse om fordelar og ulemper med ei ev samanslåing. Nemndene sette sjølv føringar for arbeidet, om at avtalen ikkje skulle vere for lang (maks 5 sider), fokus skulle vere på prinsipp framføre detaljar, og at ein skulle utarbeide strategiar for å nå måla og definere tiltak som underpunkt.

Forhandlingsnemndene har lagt vinn på å legge til rette for ein open prosess. Alle møta har vore opne og det er ført referat. Tillitsvalde frå båe kommunane har vore spesielt invitert til å ta del på møta. Ved eit tilfelle fekk dei høve til å kommentere eit utkast av intensjonsavtalen. Ungdomsråda var inviterte til eit av møta, og orienterte om informasjonsopplegg dei har utarbeidd for elevar i ungdomsskulen og vidaregåande skule. Referat frå møta er lagt ut på kommunen si heimeside og Facebook, og gjort tilgjengeleg for politikarane på chroombook. Ungdomsråda og tillitsvalde har fått kopi av alle møtereferat. Lokalavisene har dekkja alle møta. Undervegs i prosessen har ordførar og varaordførar gitt munnlege orienteringar i formannskapsmøte og kommunestyremøte. Framforhandla avtale vart presentert for politikarane i Ørsta og Volda på felles kommunestyremøte 30. mars i år.

Om intensjonsavtalen

Intensjonsavtalen er eit grunnlag for eit retningsval i kommunereforma. Avtalen peikar på muligheiter for ny Volda-Ørsta kommune og kva ein kan oppnå i fellesskap ved å slå seg saman.

Avtalen omhandlar desse punkta:

1. Bakgrunn
2. Innleiing og verdier
3. Visjon og mål
4. Samfunnsutvikling
5. Kommunale tenester
6. Lokaldemokrati. Prinsipp styring, organisering
7. Kommunal organisering. Namn. Kommunevåpen
8. Arbeidsgjevaretpolitikk/tilsette
9. Frivillige lag/organisasjonar
10. Økonomi
11. Planverk og areal
12. Fellesnemnd
13. Innbyggjarinvolvering
14. Hornindal og Stryn

Hovudmoment i avtalen:

Ny Volda-Ørsta kommune har visjon om å bygge eit tydeleg regionsenter, ivareta og utvikle arbeidsplassar, og vere attraktiv for busetting av familiar og unge. Ein vil vere Noregs fremste senter for medieutdanning og nynorsk, og ein vil skape den beste skule- og utdanningskommunen på Vestlandet. Volda-Ørsta kommune skal få betre og meir samordna tilrettelegging for næringsliv og busetting. Saman står ein også sterkare når ein skal kjempe for viktige samferdselsprosjekt som tunell mellom Volda og Ørsta og kryssing av Ørstafjorden.

I avtalen heiter det at dei kommunale tenestene skal vere nær innbyggjarane. Ingen kommunalt tilsette skal miste jobben i samband med ny kommune, og alle tilsette får vidareført sine noverande rettar.

Det er eit mål å engasjere fleire innbyggjarar i politiske prosessar. Her kan bygdeutval, også med politisk mynde, vere eit alternativ. Den nye kommunen skal i første valperiode ha 43

medlemmer. Tal på hovudutval og tal på medlemmer i dei ulike utvala, vert vurdert i den nye kommunen.

Namnet på den nye kommunen blir **Volda-Ørsta kommune**. Det skal vere balanse mellom ansvar og arbeidsplassar i dei to rådhusa og kommunale bygg. Ørsta får ordførar med stab. Volda får leiinga for dei mjuke einingane som skule og helse.

Volda-Ørsta kommune skal ha ei sunn økonomiforvalting der kommuneøkonomien er i balanse i eit langt perspektiv. Det er eit mål at økonomiplanen skal ha eit netto driftsresultat på minst 1,75 % av samla inntekter for å bygge opp eigenkapital.

Fram til ny kommune er oppretta er både kommunen samde om å vise økonomisk varsemd og berre gjennomføre tiltak som er i samsvar med kommunane si økonomiske bereevne.

I kapittelet om Arbeidsgjevarpolitikk er det m.a. lagt prinsipp om å bygge vidare på trepartsamarbeidet og at alle tilsette sine noverande rettar vert vidareførte i samsvar med lov- og avtaleverk. Dette betyr at tilsette ikkje går ned i løn som følgje av gjennomføring av kommunesamanslåing.

Vidare har intensjonsavtalen med punkt om Fellesnemnd, folkerøysting 19. mai, og tilhøvet til Hornindal og Stryn.

Økonominotatet gjer greie for inngangsverdiar i både kommunane, og økonomien i den nye kommunen. I felles investeringsplan er ein samde om fylgjande regionale investeringar før ev samanslåing:

- Ørsta: I tillegg til vedteken fleirbrukshall skal Ørsta realisere regional symjehall
- Volda: I tillegg til vedteken idrettshall realisering av eit mediehus med kultursal i Volda

Vidare omtalar økonominotatet framlegget til nytt inntektssystem og korleis dette vil slå ut for den nye kommunen.

Informasjon om intensjonsavtalen til innbyggjarane

Det er inngått samarbeid med informasjonsbyrået Ekkoloddet as, om å utarbeide brosjyre og diverse anna informasjonsmaterieil i samband med folkerøystinga. Brosjyren er under utarbeiding, og vert sendt til alle husstandar og bedrifter i Ørsta og Volda, samt gjort tilgjengeleg på eit utval offentlege stadar. Brosjyren er klar for distribusjon i veke 17/18. Brosjyren er på 8 sider og gir kortfatta og balansert informasjon om kva kommunereforma er, kva ein skal ta stilling til ved folkerøystinga 19. mai, og om hovudmomenta i intensjonsavtalen. Ei side inneheld praktisk informasjon om sjølvve røystinga.

Det er lagt opp til folkemøte og elevmøte om kommunereforma og intensjonsavtalen som ligg føre, i april og mai. Oversyn over planlagde aktivitetar kjem fram av ei tidslinje som ligg på heimesida.

Ungdomsråda i har fått midlar frå Fylkesmannen til informasjonsarbeid knytt til kommunereforma. I Ørsta er det lagt opp til skulequiz og instagramkonkurranse, både med premiar. I Volda har dei tilsvarande opplegg, med klassekonkurranse og premiar. Volda skal i tillegg arrangere elevmøte 11. mai, der begge ordførarane og varaordførarane stiller. Det vert lagt opp til tilsvarande opplegg i Ørsta, men dato er ikkje tidsett.

Demografi

Volda har hatt ein positiv folketalsvekst siste åra. I 2010 var tal på innbyggjarar 8 573. Ved inngangen til 2019 budde det 9 037 personar i Volda. Tala viser at Volda i åra framover får fleire eldre og færre yngre innbyggjarar. At andelen av eldre aukar skuldast både at folk lever lengre og at det vert fødte færre born enn tidligare. I fylkeskommunen sin Kommunestatistikk har Volda demografisk sårbarheit på 7 av 10.



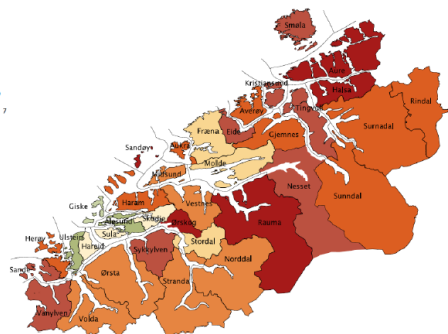
Demografi

Demografisk sårbarheit 2014

(Løst etter skala 0-10, der 10 er mest sårbar)



Fylkesnitt: 7



Kommunestatistikk 2015 – Volda kommune

Demografisk sårbarheit		
Indikator	Møre og Romsdal	Volda kommune
Dødelighetsrate	1	0
Fødselsrate	1	1
Netto tilflytting	0	0
Del befolkning 0-14 år	0	1
Del befolkning 15-24 år	0	0
Del befolkning 25-54 år	1	1
Del befolkning 55-64 år	1	1
Del befolkning 65 år og eldre	1	1
Kvinneoverskot	1	1
Over 95 kvinner per 100 menn, 15-64 år	1	1
Tal sårbarheiter	7	7

Forklaring:

Verdi 0: Likt eller betre enn landet
Verdi 1: Dårligare enn landet

Kjelde: SSB

3

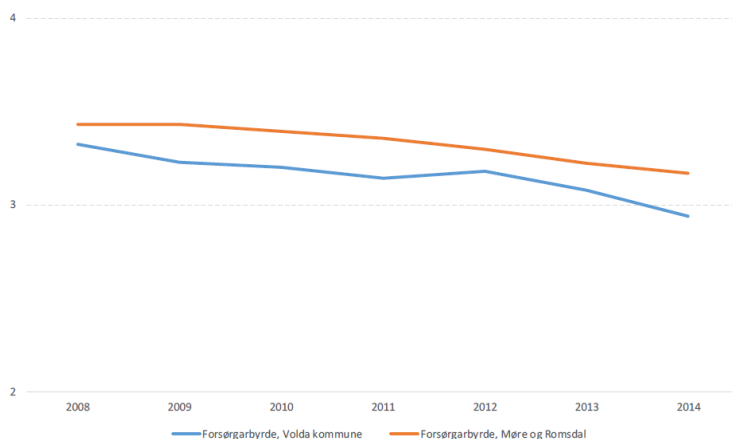
Ei aldrande befolkning får konsekvensar for tenestetilbodet. I dag har Volda i overkant av 3 arbeidstakarar per pensjonist, som er under fylkesgjennomsnittet. I takt med endringane i folkesamansettinga (fleire eldre- færre yngre) vil dette talet synke i åra framover og forsørgarbyrden per arbeidstakar vert større.



Næringsstruktur og sysselsetting

-Ein tydeleg medspelar

Forsørgarbyrde, 2008-2014



Kommunestatistikk 2015 – Volda kommune

Tal yrkesaktive (sysselsatte i alder 20-66 år og arbeidstidige) i høve talet på personar som er 67 år og eldre. Høgt tal er bra.

Kjelde: SSB og Panda

24

Økonomi og tenesteproduksjon

Dei kommunane som gjer vedtak om samanslåing innan ramma av kommunereforma, får behalde dagens inntektssystem i 17,5 år (15 år +5 år nedtrapping). For dei kommunane som ikkje gjer eit slikt vedtak har Regjeringa sendt eit utkast til nytt inntektssystem på høyring

med høyringsfrist 1.mars 2016, og evt iverksetjing frå 2017. KS (Kommunenes Sentralforbund) har laga ein berekningsmodell som viser følgjande effekt for Ørsta og Volda dersom endringane vert vedtekne:

Kommune	Utslag ny kostnadsnøkkel	Endra basistilskot. Strukturkriterium 25,4 km	Samla utslag per år
Volda	-1 738 000	-6 010 000	-7 748 000
Ørsta	-961 000	-4 895 000	-5 856 000
Samla			13 604 000

Inntektstap i inndelingsperioden for Volda kommune dersom vi ikkje gjer vedtak om samanslåing:

$7,75 \text{ mill} \times 17,5 = \underline{\underline{135 \text{ mill kroner}}}.$

Samla inntektstap for Volda-Ørsta i inndelingsperioden dersom vi ikkje gjer eit vedtak om samanslåing: $13,6 \text{ mill} \times 17,5 = \underline{\underline{238 \text{ mill kroner}}}.$

Stortinget si handsaming av nytt inntektssystem vil ikkje vere ferdig før vedtak om samanslåinga er gjennomført. Dei endelege endringane i inntektssystemet kan difor avvike frå KS sin berekningsmodell.

Ein strammare kommuneøkonomi i kombinasjon med demografiske endringar vil gje utfordringar for det kommunale tenestetilbodet, og for rekruttering til kommunale stillingar.

Inntektstapet med å stå åleine bør ein sjå i samanheng med inntektsvinsten ved samanslåing. Volda-Ørsta kommune vil få ein eingongsstønad på **20 mill kroner** og reformstønad på ytterlegare **20 mill kroner**. Eingongsstønaden vert utbetalt når Stortinget har godkjent samanslåinga, medan reformstønaden vert utbetalt når samanslåinga er gjennomført. Dagens ordning med inndelingstilskot vert vidareført for dei kommunane som slår seg saman. Volda-Ørsta kommune får difor behalde sine to basistilskot i 17,5 år (15 + 5 nedtrapping). Etter 15 + 5 perioden vil dei få same endringar i inntektssystemet som ikkje samanslåtte kommunar. Det gir kommunen god tid til å tilpasse seg nye rammevilkår. Eit basistilskot utgjer ei årleg overføring på 13,2 mill kroner. Periodeeffekten $13,2 \text{ mill. kr.} \times 17,5 = \underline{\underline{231 \text{ mill kroner}}}.$

Volda-Ørsta kommune har eit effektiviseringspotensiale når dei får behalde to basistilskot i 17,5 år. I kva grad og korleis ein vel å ta ut dette vert eit politisk spørsmål som eit nytt kommunestyre må ta stilling til.

Sjølv om det er knytt fleire usikkerheitsmoment til både kva konsekvensar det vil ha for kommunen å ikkje slå seg saman og vidare kva konsekvensar det nye inntektssystemet vil medføre, så tyder føringane at Volda kommune vil tape store summar på å stå åleine. Med det ein veit i dag vil difor **truleg ikkje alternativet å stå åleine vere ynskjeleg for Volda**.

Eit usikkerhetsmoment har vore om dei økonomiske verkemidlane i reforma berre går til dei kommunane som vedtek samanslåing før 1. juli. Kommunaldepartementet seier no (04.04.2016) at slik er det ikkje. Alle kommunane som vert vedtatt slått saman i reformperioden får verkemidla uavhengig av om kommunen sjølv har gjort vedtak om samanslåing eller ei. Det går elles fram av Kommuneproposisjonen 2015 pkt 4.9.1 s. 52:

"Virkemidlene gjøres gjeldene for kommuner som slår seg sammen i reformperioden, det vil si sammenslåinger der det er fattet nasjonale vedtak innen 1.1.2018".»

Samfunnsutvikling og samarbeid

Volda og Ørsta samarbeider i dag på ei rekkje område, m.a. IKT, barnevern, PPT, NAV og landbruk. Voldatunnel og Ørstaffjordkryssing er viktige samarbeidsområde for samferdsleutviklinga i Ørsta og Volda, men også for utviklinga av heile regionen. Om Ørsta eller Volda kommune held fram som eiga kommune kan det få konsekvensar for fleire av desse samarbeida, og då særskilt dersom Volda vel å slå seg saman med Hornindal/Stryn. Forhandlingsutvala har fått mandat til å framforhandle ein avtale no, og som sikrar Volda kommune sine rettar på best mogleg måte.

Vurdering og konklusjon:

Intensjonsavtalen er eit grunnlag for eit retningsval i kommunereforma. Avtalen peikar på muligheiter for ny Volda-Ørsta kommune og kva ein kan oppnå i fellesskap ved å slå seg saman.

Rådmannen er av den oppfatning at høve til å legge føringar for framtidig kommunalt tenestetilbod og ei heilskapleg samfunnsutvikling er meir føreseieleg ved å fylgje intensjonsavtalen som no ligg føre om ny Volda-Ørsta kommune, enn ved at Volda held fram som kommune åleine.

Rådmannen meiner at avtalen viser korleis kommunane kan møte framtida og sjå moglegheitene med ny og større kommune. Dette er ei god tilnærming til endring, der ein er aktiv med tanke på kva ein kan skape.

Spørsmålet om kommunesamanslåing er komplisert. Kommuneekspert Geir Vinsand i Nivi Analyse har sagt at dette er så vanskeleg at ein kan ikkje forvente at innbyggjarane greier å skaffe seg tilstrekkeleg oversikt over dette, og at kommunestyret må ta eit sjølvstendig ansvar for å konkludere. Sjølv om vi veit ein del om dei økonomiske rammevilkåra, iallfall basert på forslaget til endra inntektssystem, så vert det meste basert på ein del tvil og tru. Dette gjeld både nullalternativet og alternativet med samanslåing. Samtidig så ser vi ut frå samfunnstrendane at samanslåing truleg er meir fordelaktig alternativ enn å halde fram åleine. Det er særleg det regionale perspektivet og kva ein gjennom større kommune kan få til for å styrke samfunnsutviklinga som er sentralt. Større fagmiljø vil også gi betre tenester og større kapasitet på utviklingsressursar. Ekspertutvalet (Vabo-utvalet) gjorde ei grundig utgreiing, og etter rådmannen si meining trefte dei godt da dei råde til at kommunar på 15 - 20 000 er tilfredsstillande storleik.

Vedtak om eventuell samanslåing av Volda og Ørsta skal fattast av kommunestyra i juni i 2016. Dersom kommunestyra vedtek ein ny Volda-Ørsta kommune vert den gjeldande frå 1. januar 2020.

I tråd med kommunestyret sitt vedtak 11.06.15, pkt. 3 om å gjere naudsynte førebuingar for å gjennomføre folkerøysting, rår rådmannen til at framforhandla intensjonsavtale for ny Volda-Ørsta kommune vert vedteken av kommunestyret, og at kommunestyret legg avtalen til grunn for folkerøystinga 19. mai 2016.

Det er ein førestnad at begge kommunestyra vedtek avtalen. Dersom det ikkje skjer, så vil folkerøystinga verte avlyst.

Likestillingsmessige sider ved saka: Nei

Konsekvensar for folkehelsa: Nei

Miljøkonsekvensar: Nei

Økonomiske konsekvensar: Vurdert i tidlegare saker

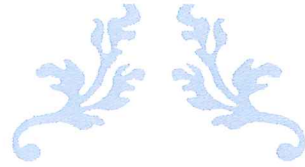
Beredskapsmessige konsekvensar: Nei

Konsekvensar for barn og unge: Nei

Rune Sjurgard
Rådmann

Asbjørn Moltudal
Rådgjevar

Utskrift av endeleg vedtak:
Ørsta kommune
Fylkesmannen



VOLDA-ØRSTA KOMMUNE

Intensjonsavtale om å slå saman
kommunane Volda og Ørsta



15. MARS 2016
FORHANDLINGSUTVALA
Ørsta og Volda

Innhald

- 1. Bakgrunn**
- 2. Innleiing og verdiar**
- 3. Visjon og mål**
- 4. Samfunnsutvikling**
- 5. Kommunale tenester**
- 6. Lokaldemokrati. Styring og organisering**
- 7. Kommunal organisering. Namn. Kommunevåpen**
- 8. Arbeidsgjervarpolitikk/tilsette**
- 9. Frivillige lag og organisasjonar**
- 10.Økonomi**
- 11.Planverk og areal**
- 12.Fellesnemnd**
- 13.Innbyggjarinvolvering**
- 14.Hornindal og Stryn**

1. Bakgrunn

Stortinget har vedtatt å gjennomføre ei nasjonal kommunereform der alle kommunar skal utgreie alternativ til dagens struktur.

Målsetjinga er ein ny felles kommune frå 1. januar 2020. Det er kommunestyra som avgjer om kommunane skal slå seg saman eller ikkje, etter råd frå innbyggjarane (rådgjevande folkerøysting).

Måla for reforma er gode og likeverdige tenester til innbyggjarane, ei heilskapleg og samordna samfunnsutvikling, økonomisk robuste og berekraftige kommunar, og styrka lokaldemokrati.

2. Innleiing - verdier

Arbeidet med ein ny felles kommune skal vere prega av openheit, tillit, respekt, rausheit og likeverd. Ein vil tenkje felles mulegheiter, kva vi kan bli betre på, korleis skape vekst og velstand, basert på ein framtidsvisjon om levande bygder og eit sterkt felles regionsenter.

Ørsta og Volda kommunar er ulike, men likevel likeverdige. Den nye kommunen skal etablerast, driftast og vidareutviklast med utgangspunkt i kvar av dei gamle kommunane sine tradisjonar og identitetar, fortrinn og utfordringar. Struktur, organisasjonskultur og system skal vektleggjast, og utvikling av nærdemokrati skal gjevast høg prioritet.

3. Visjon og mål

Eit sterkt regionsenter med attraktive sentrum og levande bygder.

Ørsta og Volda er i dag senter for Søre Sunnmøre og Nordfjord. Om lag 50 000 personar kan nå Volda-Ørsta i løpet av ein time, og på 1,5 time heile 120 000.

- Visjonen er å bygge eit tydeleg regionsenter med større samla attraktivitet og avanserte tenester for heile regionen.
- Ivareta og utvikle arbeidsplassar.
Volda og Ørsta har fleire enn 1300 statlege og fylkeskommunale arbeidsplassar, m.a. høgskule, sjukehus, tingrett, jordskifterett, lånekasse, vegvesen, prosti, politi, flyplass, HELFO og NAV. Arbeidsplassane er viktige fordi dei tiltrekkjer seg og bidreg til utvikling av kompetanse i regionen, og utfyller den private arbeidsmarknaden.
- Noregs fremste senter for medieutdanning og nynorsk. Høgskulen i Volda har medieutdanning på masternivå med unik posisjon og renommé. Eit nytt mediesenter på campus er eit viktig steg for framleis å vere Noregs fremste medieutdanningssenter. Lærarutdanning, sosialarbeidarutdanning og andre er viktig å oppretthalde for å bygge ein sterk region.
- Nynorsk er del av ein felles identitet. Ivar Aasen-tunet er i dag eit nasjonalt opplevings- og dokumentasjonssenter for nynorsk. Forsking på nynorsk skriftspråk, nynorske læremiddel og nynorsk litteratur er viktig for høgskulen og Nynorsk kultursentrum.
- Volda-Ørsta kommune skal vere attraktiv for busetjing av familiar og unge.

4. Samfunnsutvikling

Auka attraktivitet og større slagkraft: Ein ny kommune av Volda og Ørsta gir nye mulegheiter; utvikle moderne sentrum med urbane kvalitetar, sterkare fagmiljø som sikrar rekruttering og god kompetanse. Ein ny kommune kan gje betre kvalitet og mangfald i tenestetilbodet, betre og samordna arealutnytting til bustad- og næringsformål, samordna og spissa satsing på næringsarbeid og etablerarar. Volda-Ørsta vil få meir påverknadskraft overfor sentrale og regionale styresmakter, og bli ein større og meir ressurssterk kommune betre rusta til å handtere nye og større oppgåver.

Strategi og tiltak

- Etablere Volda-Ørsta som eit moderne regionsenter med attraktive sentrum og levande bygder. Utarbeide ny arealplan som sikrar attraktiv og tenleg lokalisering av næringsverksemdar og tenester, attraktive bustadområde, og landbruks- og miljøinteresser.
- Utvikle Noregs fremste senter for medieutdanning og nynorsk i samarbeid med Høgskulen, Nynorsk kultursentrum og andre. Utvikle samarbeidet med Høgskulen og næringslivet, og arbeide strategisk for å sikre og utvikle regionale og statlege funksjonar, spesielt sjukehuset.
- Arbeide målretta for at Volda sjukehus vert vidareutvikla som eit velfungerande lokalsjukehus med gode akutfunksjonar, herunder akuttkirurgisk beredskap og fødeavdeling for regionen.
- Volda-Ørsta er den største landbruksregionen på Søre Sunnmøre, og den nye kommunen skal ha fokus på landbruk, skogbruk og arbeidsplassar som bygg på primærnæringane.
- Realisere viktige samferdsel-, tryggleik- og miljøprosjekt i heile Volda-Ørsta kommune og regionen. Arbeide aktivt for å realisere tunnel Volda-Ørsta og Ørstafjord-kryssing som del av ny E-39/stamveg.
- Volda-Ørsta kommune skal legge til rette for ei spissa satsing på innovasjon og grunderverksemd i dialog med næringslivet og kompetansemiljø, og spesielt retta mot kompetansekreivjande tenester. Danne eit felles utviklingsselskap for Ørsta og Volda med offentleg og privat kapital og kompetanse.
- Skape den beste skule- og utdanningskommunen på Vestlandet. Vere ein motor for å utvikle skule- og oppvekstmiljø gjennom samarbeid med Høgskulen.
- Arbeide for dei vidaregåande skulane i Ørsta og Volda slik at dagens struktur vert vidareført, og at det vert lagt til rette for renovering og nybygg av skular og idrettsbygg.
- Planlegge og realisere universell utforming slik at alle menneske skal ha like mulegheiter til arbeid og leve gode og meningsfulle liv.

5. Kommunale tenester

Kommunale basistjenester skal framleis vere lokaliserte nær innbyggjarane. Dette betyr gode tilgjengelege tenester både i bygdene og i sentrum. Innbyggjarane skal ha medverknad på utviklinga av tenestene gjennom ulike brukarutval. Kommunen skal ha ressursar og kompetanse til å møte demografiske endringar med fleire eldre med omsorgsbehov i framtida. Kommunane vil i åra som kjem oppleve vanskelegare økonomiske føresetnader, og ein ny samanslått kommune vil kunne møte desse utfordringane. Større fagmiljø gir mulegheiter til å profesjonalisere og imøtekome behovet for spesialiserte tenester og spisskompetente fagmiljø.

Strategi og tiltak

- Vidareutvikling av tenestetilbod skal bygge på eksisterande struktur for skular, sjukeheimar og helse
- Bygge solide fagmiljø i alle delar av den nye kommunen
- Eit aktivt samarbeid mellom kommunen sitt fagmiljø og dei regionale/statlege funksjonane for å sikre vidare vekst og utvikling
- Forsterke det gode samarbeidet med frivillige lag og organisasjonar som legg ned ein formidabel innsats for lokalsamfunna
- Bruke mulegheiter som ligg i digital tenesteproduksjon og legge til rette for innovasjon og nyskaping i tenesteproduksjon for betre ressursutnytting

6. Lokaldemokrati. Prinsipp for styring og organisering

Volda-Ørsta kommune skal ha formannskapsmodellen etter kommunelova § 8 som styringsform. Kommunestyret skal i første valperiode ha 43 medlemmar. Tal på hovudutval og medlemmar i desse vil bli vurdert. Det er eit mål å engasjere fleire innbyggjarar i politiske prosessar. Her kan grende- og bygdeutval med politisk mynde vere eit alternativ saman med nye medverknadsformer gjennom til dømes sosiale media.

Det interkommunale samarbeidet mellom Ørsta og Volda vil bli ein del av ordinær drift. Nye kommunegrenser vil medføre ein gjennomgang av alle interkommunale samarbeid. Nokre vil bli bevarte, nokre vil inngå i den nye kommunane og nye ordningar kan bli vurderte.

Strategi og tiltak

- arbeide vidare med ulike modellar for medverknad og involvering
- begge rådhus skal ha sentrale funksjonar i den nye kommunen
- finne ei tenleg fordeling av administrasjonstenester i dei to tettstadane

7. Kommunal organisering. Namn. Kommunevåpen.

Kommunenamn blir Volda-Ørsta. Administrasjonssenter/kommunesenter blir lagt til Ørsta. Dei strategiske leiarfunksjonane (ordførar/rådmann med stab) skal vere i Ørsta, og leiarfunksjonane for dei mjuke tenestene i Volda (t.d. oppvekst og helse/omsorg). Det skal vere servicekontor i begge rådhusa. **Det er ein klar intensjon at det skal vere balanse mellom ansvar og arbeidsplassar i dei to rådhusa/kommunale bygg.**

Einingsleiningane for basistjenester (t.d. barnehagar, grunnskular, sjukeheimar, eldrebustader) skal framleis vere ved einingane ute. Fellesnemnda og prosjektorganiseringa vil fram til 2020 gjennom ein grundig og inkluderande prosess gå gjennom organisasjonsstruktur og tilrå kvar dei ulike administrative ansvarsområda skal vere. Gjennomgangen bør ha som utgangspunkt å samle fagmiljø som høyrer saman.

Volda-Ørsta kommune skal få nytt kommunevåpen som kan vere ein kombinasjon av dei to kommune-våpena, eller eit heilt nytt uttrykk. Det er naturleg å arrangere ein open idèkonkurranse om dette.

8. Arbeidsgjevarpolitikk / tilsette

Dei tilsette er kommunen sin største ressurs og har samla ein unik kompetanse. Vi er samde om å etablere ein arbeidsgjevarpolitikk som bidrar til å samle og utvikle arbeidstakarane i den nye kommunen, og som skaper eit løysingsorientert miljø med gode relasjonar mellom arbeidsgjevar og

arbeidstakarar. Det føreset høg grad av medverknad både på lokalt og sentralt nivå, både under etablering av den nye kommunen og etter at den er etablert. Volda-Ørsta kommune skal ha ein tydeleg og inkluderande arbeidsgjevarpolitikk, vidareføre det gode trepartssamarbeidet, og legge til rette for mangfald blant dei tilsette.

Strategi og tiltak

- Høg grad av medverknad frå arbeidstakarorganisasjonane både under og etter etablering av den nye kommunen.
- Alle tilsette sine noverande rettar vert vidareførte i samsvar med lov- og avtaleverk
- Ingen tilsette må slutte som følgje av kommunereforma. Alle tilsette vil få tilbod om stilling i tilsvarande størrelse og tidsperiode som ein har i noverande kommune. Dersom det blir overtallige, vil den nye kommunen gje tilbod om anna passende arbeid.
- Byggje ein kompetent, effektiv og attraktiv kommuneorganisasjon, og sikre gode fagmiljø som stimulerer til god rekruttering og godt omdømme som arbeidsgjevar.
- Dei tilsette vil framleis vere sikra pensjonsordning gjennom KLP/SPK.

Det skal opprettast eit partssamansett utval for handsaming av saker som gjeld forholdet mellom den nye eininga som arbeidsgivar og dei tilsette. jfr. Inndelingslova §26 2. ledd

9. Frivillige lag og organisasjonar

Ørsta og Volda har eit omfattande idretts- og kulturtilbod som blir drive av frivillige lag, organisasjonar og kyrkja. Den samla frivillige innsatsen er avgjerande for innbyggjarane og lokalsamfunna, og avlastar kommunen på sine ansvarsområde. Volda-Ørsta kommune skal vidareføre sterk satsing på og støtte til det frivillige arbeidet.

Strategi og tiltak

- Vidareføring av Frivilligsentral utifrå erfaringar og ressursinnsats som er i Ørsta og Volda i dag
- Gode tilskotsordningar for frivillig arbeid, lag og organisasjonar
- Samarbeid med frivillig sektor i kommunal tenesteyting og innovasjonsprosjekt

10. Økonomi

Volda-Ørsta kommune skal ha ei sunn økonomiforvaltning der kommuneøkonomien er i balanse i eit langt perspektiv. Budsjett og økonomiplan skal ha eit stabilt tenestetilbod som målsetjing, slik at det ikkje blir brukt unødvendige ressursar på midlertidige omstillingar. Det er eit mål at økonomiplanen over tid skal ha eit netto driftsresultat minst på 1,75% av samla inntekter for å bygge opp eigenkapital.

Kommunane er fram til den nye kommunen er oppretta samde om å vise varsemd og berre gjennomføre tiltak som er i samsvar med kommunane si økonomiske bereevne. Vi skal:

- a) Ha dialog med kvarandre under budsjett- og økonomiplanarbeidet, og foreleggje forslaga for kvarandre før politisk handsaming
- b) Ikkje selje verdiar som t.d. kraftaksjar utan etter drøfting med kvarandre

Lånegjeld og framtidige investeringar

Kvar kommune har ansvar for å planlegge og prioritere økonomisk berekraft. Det er ønskeleg at Fylkesmannen følgjer opp dette overfor den enkelte kommune i samband med oversendinga av årsbudsjett og økonomiplan fram til 2020. Etter 2020 vil eit nytt felles kommunestyre ha ansvaret for å prioritere mellom investeringsprosjekta innanfor ein forsvarleg økonomisk politikk. Intensjons-

avtalen sin investeringsplan vil vere eit viktig politisk dokument for prioriteringar av investeringar også etter 2020.

Eigarskap Tussa

Volda-Ørsta kommune vil få aksjemajoritet i Tussa og nye mulegheiter gjennom majoritetsstyring. Utbytte frå Tussa og konsesjonskraft vil variere frå år til år.

Eigedomsskatt og avgiftsnivå

Både Ørsta og Volda har eigedomsskatt i dag, og nivået blir harmonisert seinast frå 2020. Det er ein intensjon at midlar frå eigedomsskatt skal brukast til prioriterte byggeprosjekt og vedlikehald i heile den nye kommunen.

Kommunale avgifter er berekna utifrå sjølvkostprinsippet, dvs at avgiftene dekkjer inn driftsutgifter og utjamna investeringskostnader. Felleskommunen vil ha likt avgiftsnivå basert på same utrekningsmetode.

Strategi og tiltak

- Bruke frigjorte midlar og omstillingsmidlar til utvikling
- Sikre ein kommuneøkonomi i balanse med netto driftsresultat minimum 1,75%
- Realisere prioriterte investeringar som har regional verdi

11. Planverk og areal

Kommunane vil arbeide med separate planstrategiar/kommuneplanar/arealplan i 2016/2017. I arbeidet skal begge partar vurdere kva planoppgåver som er naturleg å prioritere i lys av føreståande kommunesamanslåing. Juridisk bindande planar vert overført til den nye kommunen og gjort gjeldande. Samla planportefølje vert gjennomgått i samband med utarbeiding av planstrategi for den nye kommunen, og naudsynte prioriteringar av planoppgåver vert gjort der.

Strategi og tiltak

- Felles og styrka plankontor. Utarbeide felles arealplan for Ørsta og Volda
- Utarbeide felles planar for andre samfunnsområde og tenester
- Sikre ei god utvikling der ein har meir og ulike typar areal å spele på
- Lettare å utløyse statlege og regionale midlar til samfunnsutvikling

12. Fellesnemnd

Det skal opprettast ei Fellesnemnd i samsvar med Inndelingslova §26 som har ansvar for å styre og følge opp samanslåingsprosessen i perioden frå det er gjort vedtak og fram til samanslåinga vert sett i verk.

Fellesnemnda skal ha fire medlemmar frå Volda og fire medlemmar frå Ørsta. Dei tilsette vil ha medverknad gjennom eit nytt partssamansett utval for den nye kommunen. Fellesnemnda kan gjere bruk av arbeidsutval og -grupper etter behov.

13. Innbyggjarinvolvering

Kommunane har gjort vedtak om å halde rådgivande folkeavstemming 19. mai med røysterett frå 16 år. Kommunane skal vere aktive for å informere grundig og balansert. Begge kommunestyra må vedta intensjonsplanen før folkeavstemming blir halde.

14. Hornindal og Stryn

Denne intensjonsavtalen gjeld mellom Ørsta og Volda. Begge kommunar er opne for eit nærare samarbeid med Hornindal og Stryn, men vil vurdere resultatet av folkeavstemming om Ørsta og Volda før ein samla går i forhandlingar med Hornindal og Stryn.

Furene

15.mars 2016



Jørgen Amdam
Ordførar Volda



Stein Aam
Ordførar Ørsta

Økonominotat –

vedlegg til intensjonsavtalen om felles kommune Volda- Ørsta

15. MARS 2016
FORHANDLINGSUTVALG
ØRSTA OG VOLDA

Målsetjing

Volda-Ørsta kommune skal utøve ei sunn økonomiforvaltning der kommuneøkonomien er i balanse i eit langt perspektiv. Budsjett og økonomiplan skal ha eit stabilt tenestetilbod som målsetjing, slik at det ikkje blir brukt unødvendige ressursar på midlertidige omstillingar. Det er eit mål at økonomiplanen over tid skal ha eit netto driftsresultat minst på 1,75% samla inntekter (resultatgrad) for å bygge opp eigenkapital.

Inngangsverdiar

Vi har her lagt fram nokre punkt som viser inngangsverdiene til Volda og Ørsta kommunar. Vi kunne tatt med fleire punkt, men meiner at desse er dei viktigaste.

▪ Lånegjeld

i-1000 kr.	Volda	Ørsta
Lånegjeld pr. 31.12.2015	kr 779 692	kr 668 400
Startlån	kr 55 631	kr 25 340
Sjølvsfinansierende lån VAR	kr 66 802	kr 120 000
Rentekomp (oms.b. skule)	kr 81 250	kr 83 712
Lån som belaster kommunen sin økonomi	kr 576 009	kr 439 348

▪ Fond/Akkumulert overskot

i-1000 kr.	Volda	Ørsta
Disposisjonsfond	kr 31 956	kr 24 043
Bundne driftsfond	kr 23 881	kr 22 780
Ubundne investeringsfond	kr 65 214	kr 14 725
Bundne investeringsfond	kr 6 271	kr 4 544
Total fond	kr 127 323	kr 66 093

Akkumulert overskot	kr 28 474	kr 29 816
----------------------------	------------------	------------------

Rekneskapstala på Lånegjeld og Fond 2015 er p.t. ureviderte.

▪ Eigarskap

Tussa:

Ørsta kommune 1056 aksjar 34,8%

Volda kommune 484 aksjar 16.0%

Tilsaman 50.8%

Verdien på Tussa vart i årsrapporten for 2012 stipulert til rundt 2mrd. Etter dette har nettverksemdene til Tussa og Tafjord fusjonert og inntektsrammereguleringa for nettverksemdar gitt betre økonomisk utteljing. På den andre sida har reduksjonar i kraftprisane redusert verdien av årsproduksjonen vesentleg. Verkeleg økonomisk verdi er difor vanskeleg å angi konkret før eit konkret tilbod ligg føre. Med ein stipulert verdi på rundt 1,6 mrd. vil Ørsta kommune ha ein urealisert verdi på om lag 300 mill meir enn Volda.

Ørsta og Volda har i tillegg eigarskap i ei rekkje selskap. Det skal utarbeidast ein eigarstrategi i den nye kommune.

▪ Demografi

Demografien gir eit grunnlag for å vurdere andel innbyggjarar i produktiv alder og andel innbyggjarar i aldersgrupper som kan ha eit tenestebehov.

Alderssamansetjing. Framskriven utvikling for 6 ulike aldersgrupper. Framskrivinga er basert på SSB sitt mellomalternativ.

2015						
Kommune	0 - 5 år	6 - 15 år	16 - 19 år	20 - 66 år	67 - 79 år	80 år og eldre
Samla	1366	2466	1098	11497	2034	1105
Volda	584	1131	542	5314	933	473
Ørsta	782	1335	556	6183	1101	632
2040						
Kommune	0 - 5 år	6 - 15 år	16 - 19 år	20 - 66 år	67 - 79 år	80 år og eldre
Samla	1583	2843	1187	12712	2968	1938
Volda	750	1374	582	6274	1363	861
Ørsta	833	1469	605	6438	1605	1077

Framskrivingar av alderssamansetjinga viser at Volda vil ha ein sterkare auke av innbyggjarar i produktiv alder (20-66 år) enn det Ørsta har.

Oversikt over kjønnsbalanse i kvar av kommunane

Siste tala frå SSB syner at det er balanse mellom kjønna i Volda (100,4%) medan det i Ørsta er stort overskot av menn (104,5%).

Tenestebehov

Estimert framtidig tenestebehov i årsverk per 1000 innbyggjarar 20-66 år.

Kommune	2014	2020	2040
Samlet	49,8	48,9	67,8
Volda	44,8	43,4	57,5
Ørsta	54,2	53,8	77,8

Årsverkbehova i barnehage og grunnskule per 1000 innbyggjar vil i 2040 vere om lag som i dag. Begge kommunane får auka tenestebehov i pleie- og omsorgstenestene frå 2020 til 2040, men tenestebehovet aukar vesentleg meir i Ørsta.

Arbeidsmarknad - ulik grad av pendling

Data er henta frå SSB sine pendlingstal for 2014.

Ørsta/Volda har felles bu- og arbeidsmarknadsregion.

Kommune	Arbeidstakarar	Pendlarikkje	Pendlartil
Samla	9 110	8 011	
Volda	4 318	2 714	Ørsta: 798
Ørsta	4 792	3 554	Volda: 945

Med ei gjennomsnittsløn utgjer dette ein "inntektsoverføring" mellom Volda og Ørsta på omlag 60 mill. kroner pr. år. Volda har 98% arbeidsplassdekning, medan Ørsta har 88% arbeidsplassdekning.

Meir om demografi finn ein ved å gå inn i heftet "Basisinformasjon Ørsta og Volda.

Økonomien inn i ein ny felles kommune:

- Kommunaldrift

Volda-Ørsta kommune må tilpasse si drift i forhold til inntektsføresetnadene, skatt og rammetilskot frå staten. Begge kommunane er i dag "låginntekts-kommunar" og har relativt lite handlingsrom. Endringar av inntektssystemet og bortfall av delar av basistilskotet (dersom ein vel å stå åleine), vil medføre at både driftsbudsjett og økonomiplanar vil måtte reduserast.

- Etter samanslåing;

Etablering av den nye kommunen vil kunne frigjere økonomiske midlar, hovudsakleg ved samanslåing av felles administrative funksjonar. Ei samanslåing inneber derfor betydelege midlar som dei to kommunane elles vil gå glipp av, og betyr mulegheiter for å realisere gevinstar og felles prosjekt.

- Plan for investeringar

- Før samanslåing;

Kommunane sin gjeldande økonomiplan fram mot ei samanslåing;

Volda	2016	2017	2018	2019
Byggefelt og industriområde	7 000 000	9 500 000	1 000 000	8 300 000
Sjølvkost-området (vatn, avløp og feiing)	5 400 000	20 000 000	24 500 000	8 000 000
Omsorgsbustader m.m.	29 900 000	23 500 000	30 000 000	14 000 000
Andre investeringar	211 012 500	128 073 500	53 858 000	22 458 000
Sum investeringar	253 312 500	181 073 500	109 358 000	52 758 000
Ørsta	2016	2017	2018	2019
Byggefelt	3 900 000	15 200 000	15 000 000	0
Industriområde	20 750 000	0	0	0
Sjølvkost-området (vatn, avløp og feiing)	14 200 000	6 000 000	11 000 000	7 000 000
Omsorgsbustader m.m.	42 748 000	54 000 000	4 000 000	4 000 000
Andre investeringar	103 091 000	157 010 000	65 560 000	36 460 000
Sum investeringar	184 689 000	232 210 000	95 560 000	47 460 000

Kommunane sin økonomiplan er basert på **gjeldande inntektssystem og inntektsføresetnader**.

I tillegg til ovannemnde investeringsplanar er ein samde om følgjande **regionale investeringar**:

Ørsta:

- I tillegg til vedteken fleirbrukshall skal Ørsta realisere ein regional symjehall.

Volda:

- I tillegg til vedteken idrettshall realisering av eit mediehus med kultursal i Volda.

- **Harmonisering av sjølvkostområde og avgifter**

Midlar frå eigedomsskatt skal som intensjon brukast til prioriterte byggeprosjekt og vedlikehald i heile den nye kommunen.

Kommunale avgifter er berekna utifrå sjølvkostprinsippet, dvs at avgiftene dekkjer inn driftsutgifter og utjamna investeringskostnader. Ein ny felleskommune vil ha likt avgiftsnivå basert på same utrekningsmetode.

- **Eigedomsskatt**

Både Ørsta og Volda har eigedomsskatt i dag, og nivået blir harmonisert seinast frå 2020.

- **Felles eigarskap i Tussa, utbytte og konsesjonskraftinntekter.**

Den nye kommunen vil få aksjemajoritet i Tussa som gir nye mulegheiter gjennom majoritetsstyring.

Utbyttet frå Tussa frå 2014 var 5,8 mill. for Ørsta og vel 2,6 mill. for Volda.

Volda-Ørsta kommune har som mål at drifta blir uavhengig av årleg utbyte frå Tussa.

Nytt inntektssystem / statlege overføringar

- **Eingongsstønad og reformstønad**

Volda-Ørsta kommune vil få ein **eingongsstønad** på **20 mill kr** og **reformstønad** på ytterlegare **20 mill kr**. Eingongsstønad vert utbetalt når Stortinget har godkjent samanslåinga, medan reformstønad vert utbetalt når samanslåinga er gjennomført (dvs. 01.01.2020).

- **Inndelingstilskot**

Dagens ordning med inndelingstilskot vert vidareført for dei kommunane som slår seg saman. Volda-Ørsta kommune får difor behalde sine **to** basistilskot i 17,5 år (15+5nedtrapping). Etter 15+5 perioden vil dei få same endringar i inntektssystemet som ikkje-samanslåtte kommunar. Det gir kommunen god tid til å tilpasse seg nye rammevilkår. Eit basistilskot utgjer ei årleg overføring på **13,2 mill kr**. Periodeeffekt $13,2 \text{ mill kr} * 17,5 =$ **231 mill kr**.

Volda-Ørsta kommune har eit effektiviseringspotensiale når dei får behalde **to** basistilskot i 17,5 år. I kva grad og korleis ein vel å ta ut dette vert eit politisk spørsmål som eit nytt kommunestyre må ta stilling til.

- **Nytt inntektssystem**

Dei kommunane som gjer vedtak om samanslåing innan ramma av kommunereforma, får behalde dagens inntektssystem i 17,5 år (15+5nedtrapping).

For dei kommunane som ikkje gjer eit slikt vedtak har Regjeringa sendt eit utkast til **nytt inntektssystem** på høyring med høyringsfrist 1.mars 2016, og evt iverksetjing frå 2017.

KS (Kommunenenes Sentralforbund) har laga ein berekningsmodell som viser følgjande effekt for Ørsta og Volda dersom endringane vert vedtekne:

Kommune	Utslag ny kostnadsnøkkel	Endra basisitilskot. Strukturkriterium 25,4 km	Samla utslag per år
Volda	-1 738 000	-6 010 000	-7 748 000
Ørsta	-961 000	-4 895 000	-5 856 000
Samla			13 604 000

Samla inntektstap i Inndelingsperioden dersom vi ikkje gjer eit vedtak om samanslåing:
 $13,6 \text{ mill} * 17,5 =$ **238 mill**

Stortinget si handsaming av nytt inntektssystem vil ikkje vere ferdig før vedtak om samanslåinga er gjennomført. Dei endelege endringane i inntektssystemet kan difor avvike frå KS sin berekningsmodell.

▪ **Auka folketalsvekst = auka økonomisk styrke**

SSB har gjort ulike framskrivingar av folketalsveksten i Volda-Ørsta kommune.

I kva grad folketalsveksten i VØ-kommune vil vere høg, middels eller låg, vil verte påverka av mange ulike faktorar. Vi trur likevel at ei felles VØ-kommune som samlar ressursane sine med eit felles mål om å halde på / bygge eit sterkt regionsenter for Søre Sunnmøre og Nordfjord, vil gi ei sterkare folketalsutvikling enn alternativet om å stå åleine.

SSB bruker tre ulike folketalsframskrivingar; lav – middels - høg

Kommune	1972	2016	2020 middels	2040 middels	2040 høg
Samla	17 053	19 714	20 467	23 231	26 606
Volda	7 478	9 037	9 543	11 204	12 836
Ørsta	9 575	10 677	10 924	12 027	13 770

Auka folketalsvekst gir auka økonomisk styrke i form av auka inntekter til området.

VØ-kommune vil også få eit auka tenestebehov med fleire innbyggjarar, noko som vil verte kompensert med auka overføringar.

Ein auke på 1000 nye innbyggjarar (snitt alder og fordelt med 500 på kvar av kommunane) vil gi auke i dei kommunale inntektene med om lag **23 mill. kr i året**.

Volda/Ørsta 15.03.2016

Til

Ordførarane
i Volda og Ørsta kommunar

11.04.16

Innspel/merknad til Intensjonsavtale mellom Volda og Ørsta kommunar

Før dei endelege politiske vedtak om kommunesamanslåing vert gjorde, vil arbeidstakarorganisasjonane kome med eit par merknadar til Intensjonsavtalen. Arbeidsgjevarpolitikk/tilsette, Strategi og tiltak.

Vi ber om at følgjande vert presisert i punkt 8 i avtalen, Arbeidsgjevarpolitikk/tilsette, Strategi og tiltak:

- *Ei kommunesamanslåing er ei verksemdsoverdraging, jf. Arbeidsmiljølova §16.*
- *Ingen tilsette skal gå ned i løn eller misse personlege lønstillegg som følgje av kommunereforma.*

Med helsing

Fagforbundet Volda
v/Oddbjørg Yksnøy Rangseter
Hovudtillitsvalt

Fagforbundet Ørsta
v/Hild Våge
Hovudtillitsvalt

Utdanningsforbundet Volda
v/Sirikit Vågen
Hovudtillitsvalt

Utdanningsforbundet Ørsta
v/Orlaug Bjørdal Kårstad
Hovudtillitsvalt



SAKSDOKUMENT

Sakshandsamar: Asbjørn Moltudal

Arkivsak nr.: 2014/137

Arkivkode: 020

Utvalsaksnr

Utval

Møtedato

69/16

Formannskapet

19.04.2016

Kommunestyret

KOMMUNEREFORMA - INTENSJONSAVTALE OM Å SLÅ SAMAN VOLDA, HORNINDAL OG STRYN KOMMUNAR

Administrasjonen si tilråding:

1. I spørsmålet om kommunesamanslåing ser Volda kommunestyre alternativet Volda-Ørsta som det primære.
2. Volda kommunestyre tek i denne omgang til vitande framforhandla *Intensjonsavtale om slå saman kommunane Volda*, Hornindal og Stryn datert 14. april 2016.
3. Kommunestyret tek ikkje i denne saka stilling til om Volda kommune skal halde fram som eiga kommune eller slå seg saman i ny og større kommune. Det skal kommunestyret ta stilling til i juni 2016.
4. Kommunestyret vedtek at det snarast råd og før endeleg vedtak om kommunesamanslåing i juni skal gjennomførast ei lokal innbyggjarundersøking for Volda der også Ørsta, Hornindal og Stryn er invitert til å delta. Dette for å kartlegge innbyggjarane sitt syn på aktuelle alternativ og som eit supplement til intensjonsavtalane og folkerøystinga om samanslåing mellom Volda og Ørsta kommune. Finansiering av undersøkinga er tildelte midlar frå Fylkesmannen tiltenkt arbeidet med kommunereforma.

Vedleggsliste:

- Intensjonsavtale om å slå saman kommunen Volda, Hornindal og Stryn datert 11. april 2016

- Notat om basisinformasjon om Volda, Hornindal og Stryn kommunar til hjelp og bakgrunnsstoff for den politiske handsaminga av intensjonsavtalen

Uprenta saksvedlegg:

Tidlegare saker om kommunereform handsama i Volda kommunestyre:

- Kommunereform, handsama 28.08.14, PS 107/14
- Kommunereform – Strategi for vidare arbeidet, handsama 18.12.14, PS 164/14
- Kommunereform – Status pr. 1. halvår 2015, handsama 18.06.15, PS 70/15
- Kommunereform – Oppnemning av forhandlingsnemnd, handsama 26.11.15, PS 126/15
- Rådgevinge folkerøysting om intensjonsplan for samanslåing, handsama 28.01.16, PS 10/16
- Kommunereform – Utviding av mandat, handsama 25.02.16, PS 21/16

Samandrag av saka:

Intensjonsavtale om å slå saman kommunen Volda, Hornindal og Stryn, er framforhandla av forhandlingsnemndene i desse kommunane. Intensjonsavtalen skal vere viktig grunnlagsdokumentasjon når Volda kommune skal ta stilling til om kommunen skal halde fram som eiga kommune eller slå seg saman i ny og større kommune. I spørsmålet om kommunesamanslåing ser rådmannen alternativet Volda-Ørsta som det primære. Deler av denne saksutgreiinga er lik den saksutgreiinga som ligg til grunn for intensjonsavtalen mellom Volda og Ørsta, men rådmannen finn det likevel rett å ha to saker sjølv om deler av innhaldet vil vere det same i dei to sakene.

Kommunestyret tek ikkje i denne saka stilling til om Volda kommune skal halde fram som eiga kommune eller slå seg saman i ny og større kommune. Dette skal kommunestyret ta stilling til i juni 2016. Dersom kommunestyra vedtek ein ny og større kommune vert den gjeldande frå 1. januar 2020.

Som supplement til intensjonsavtalane og folkerøystinga om samanslåing mellom Volda og Ørsta kommune vert det i denne saka også tilrådd at det snarast råd og før endeleg vedtak om kommunesamanslåing i juni skal gjennomførast ei lokal innbyggjarundersøking for Volda der også Ørsta, Hornindal og Stryn er invitert til å delta.

Kommunestyret i Ørsta har imidlertid 31.03.2016 i PS 15/16 med knappast mogleg fleirtal avvist å ta del i ei slik innbyggjarundersøking.

Saksopplysningar:

Volda kommunestyre vedtok i møte 22.06.15, sak PS 70/15 om status pr. første halvår 2015 fylgjande:

1. *Kommunestyret tek til vitende orienteringa i saksutgreiinga om status i prosessen.*
2. *Kommunestyret tek ikkje i denne saka stilling til om Volda kommune skal halde fram som eiga kommune eller slå seg saman i ny og større kommune. Dette skal kommunestyret ta stilling til i juni 2016.*
3. *Kommunestyret ser det som nødvendig å gjere førebuingar for å gjennomføre ei rådgevinge folkerøysting våren 2016, der ein felles intensjonsplan er eit vesentleg grunnlag for å gjere reelt val av spørsmålet om samanslåing. Med atterhald om dette vil Volda kommunestyre invitere til eit samarbeid med Ørsta kommune for å utarbeide intensjonsplan for samanslåing. Det kan i drøftingane med Ørsta kommune om felles intensjonsplan, verte aktuelt at også andre kommunar tek del i desse samtalen.*
4. *Kommunestyret vedtek at det snarast råd skal gjennomførast ei lokal innbyggjarundersøking for Volda der også Ørsta er invitert til å delta. Dette for å kartlegge innbyggjarane si overande*

syn på kva alternativ kommunen skal arbeide med fram mot folkerøystinga. Finansiering av undersøkinga er tildelte midlar frå Fylkesmannen tiltenkt arbeidet med kommunereforma.

5. Kommunestyret har som intensjon å følgje framdriftsplanen som er skissert i saksutgreiinga.

Kommunestyret gjorde vidare i sak PS 21/16 den 25.02.2016 slikt vedtak:

Kommunestyret syner til K-sak 760/15 pkt. 3. Det vert vidare synt til møte mellom ordførarane i Volda, Ørsta, Hornindal og Stryn.

Under føresetnad av at kommunestyra i Hornindal og ev også Stryn gjer initiativ overfor Volda og/el. Ørsta, vedtek kommunestyret at mandatet i pkt. 3 i ovannemnde sak vert utvida til også å gjelde forhandlingar om intensjonsplan med desse kommunane. Mandatet dekkjer både forhandlingar om mogleg samanslåing, og i alle høve samarbeid for å utvikle regionen med visjon om å kunne ta ein posisjon mellom Ålesund og Førde.

I tråd med desse vedtaka, har Volda, Hornindal og Stryn no framforhandla intensjonsavtale om ny Stryn-Volda kommune. Avtalen er tenkt underskriven 14. april 2016. Ein legg no ved det framforhandla intensjonsavtaleutkastet før underskriving.

Forhandlingane er utført av tre forhandlingsnemnder, ei frå kvar kommune. Nemndene er likt samansette; ordførar (forhandlingsleiari), varaordførar, politisk representant og rådmann.

Rådmenn og rådgjevar Volda har fungert som sekretariat.

Ordførarar og rådmenn har hatt eitt sonderingsmøte (7. mars), rådmennene har hatt to møter (14. mars, 29. mars) for å utarbeide utkast til avtale og forhandlingsnemndene har hatt tre forhandlingsmøter (16. mars, 1. april og 14. april). Ordførarane i dei kommunane møta har vore lagt til hatt møteleiinga.

Arbeidet med intensjonsavtalen har vore ein prosess, og intensjonsavtalen har funne si form gjennom drøftingar i forhandlingsmøta men også etter innspel utanfrå. I felles kommunestyremøte mellom Volda og Ørsta kommunar i Loen 20.-21. januar i år fekk kommunestyret innspel også frå ordførarane i Hornindal og Stryn. Leiargruppene i Ørsta og Volda har også gjennomført ei enkel SWOT-analyse om fordelar og ulemper med ei ev samanslåing, ikkje berre mellom Volda og Ørsta, men også ei større samanslåing.

Forhandlingsnemndene sette sjølv føringar for arbeidet. Dei hadde m.a. godt grunnlag i dei avtalane som var laga mellom Volda og Ørsta og mellom Hornindal og Stryn. Avtalen skulle ikkje vere for lang og detaljert og det skulle vere fokus på prinsipp framføre detaljar.

Forhandlingsnemndene har lagt vinn på å legge til rette for ein open prosess. Dei fleste møta i forhandlingsutvalet og sonderingsmøta har vore opne og det er ført referat. Tillitsvalde frå kommunane har vore spesielt invitert til å ta del på møta. Ved eit tilfelle fekk dei høve til å kommentere eit utkast av intensjonsavtalen og det er også innarbeidd deler av tillitsapparatet sine innspel i pkt.11.

Lokalavisene har dekkja alle møta. Undervegs i prosessen har ordførar og varaordførar gitt munnlege orienteringar i formannskapsmøte og kommunestyremøte.

Om intensjonsavtalen

Intensjonsavtalen er eit grunnlag for eit retningsval i kommunereforma. Avtalen peikar på muligheiter for ny Volda-Stryn kommune og kva ein kan oppnå i fellesskap ved å slå seg saman.

Avtalen omhandlar desse punkta:

Innleiing

1. Verdier og mål
2. Samfunnsutvikling
3. Betre tenester
4. Nye oppgåver
5. Prinsipp for politisk styring
6. Kommunesenter og administrativ fordeling
7. Kommunenamn og kommunevåpen
8. Interkommunale selskap/samarbeid
9. Økonomi
10. Samordning av planverk
11. Arbeidsgjevarpolitikk
12. Fellesnemnd

Hovudmoment i avtalen:

Ny Stryn-Volda kommune har eit mål om å ta ein posisjon for vekstkraft og utvikling i ein større region. Ein vil ivareta og utvikle arbeidsplassar, og vere attraktiv for busetting av familiar og unge. Ein vil byggje ein kompetent, effektiv og attraktiv kommuneorganisasjon med gode fagmiljø og sikre gode tenester med høg kvalitet for innbyggjarane.

I avtalen heiter det vidare at ein vil byggje på dagens kommunar sine identitetar og styrker innan reiseliv, anna næringsverksemd, utdanning, helse, språk og kulturarv, for å gje dette større kraft i regional samanheng, og ein vil styrke folkevald styring med brei deltaking og involvering. Ein vil vurdere ulike demokratiske modellar for å møte behova for deltaking i ei større geografisk eining (jfr. pkt. 5 i avtalen)

Den nye kommunen tek og mål av seg til å kunne løyse strategiske oppgåver og prøve ut nye modellar for tenesteyting og samfunnsutvikling i partnerskap med t.d. sjukehus, vidaregåande skular, Høgskulen i Volda, NAV og næringslivet.

Her vil eit målretta arbeid for utvikling av dei vidaregåande skulane i Stryn og Volda, vidareutvikling av sjukehuset i Volda og utvikling av samarbeidet med høgskulen og næringslivet vere viktig.

Det skal vere ei overordna prioritering å byggje ut gode kommunikasjonstilbod innanfor den nye kommunen. Det skal arbeidast for løysingar som gjer den nye kommunen til ein reell felles bu og arbeidsregion. Breibandstilbod og mobildekning må sikrast for folk og arbeidsliv i alle deler av kommunen og kommunen skal vere ein pådrivar for utbygging av prosjekt som realisering av E39 i samsvar med føreliggjande planar, RV 15, Strynefjellsvegen og FV 60 Grodås – Møre grense

I framtidig arealplanlegging skal det leggst til rette for vekst og utvikling i dei ulike sentra. Det er lagt opp til at organisering av ei evt. ny kommune vil vere etter områdeprinsippet med ein basisorganisasjon tilsvarande områdeorganiseringa jfr. kommunelova §12. Fellesnemnda skal gjere vurderingar knytt til direkte val av medlemmer til kommunedelsutvala (Kommunelova § 12.2).

Fordeling av administrasjon skal gjerast ved ei prosentmessig fordeling for å få ei "balanse" i høve til kommunane i dag. Namnet på den nye kommunen skal vere Volda-Stryn.

Fram til ny kommune er oppretta er kommunane samde om å vise økonomisk varsemd og berre gjennomføre tiltak som er samsvar med kommunane si økonomiske bereevne.

Det er utarbeidd eit notat med basisinformasjon om dei tre kommunane til hjelp og bakgrunnsstoff for den politiske handsaminga av intensjonsavtalen. *Notatet fylgjer vedlagt til vitande.* Notatet omtalar også framlegget til nytt inntektssystem og korleis dette vil slå ut for den nye kommunen.

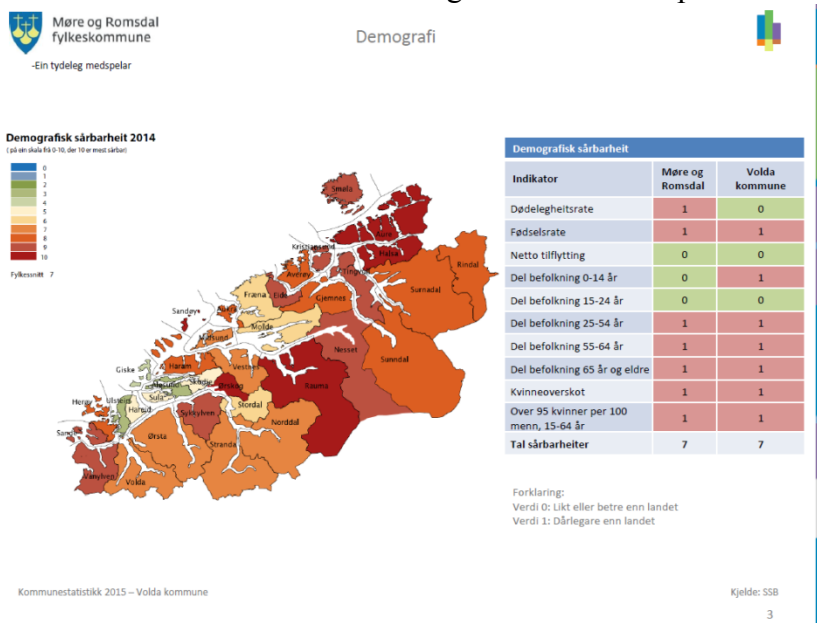
Informasjon om intensjonsavtalen til innbyggjarane

Alternativet Volda-Hornindal og Stryn har ikkje vore så tydeleg tidlegare, og det har difor vore uråd å utarbeide noko utbreidd informasjonstiltak i høve denne avtalen. Det heng også saman med at det er Volda-Ørsta alternativet som er det primære alternativet for Volda.

Når utfallet av folkerøystinga 19. mai er klart, vil ein evt måtte gjere ekstra framstøyt i høve til ei informasjonskampanje, dersom det skulle vise seg at alternativet i retning desse to Nordfjordkommunane vert aktualisert. Når utkastet til intensjonsavtale no vert handsama i kommunestyret 21. april vil den avtalen vert lagt ut på nettet på Volda kommune si heimeside. Det er vidare naturleg at alternativet Volda-Hornindal og Stryn også vil vere tema på dei samlingane/elevmøte/arenaene som kommunen arrangerer og tek del i framover mot folkerøystinga.

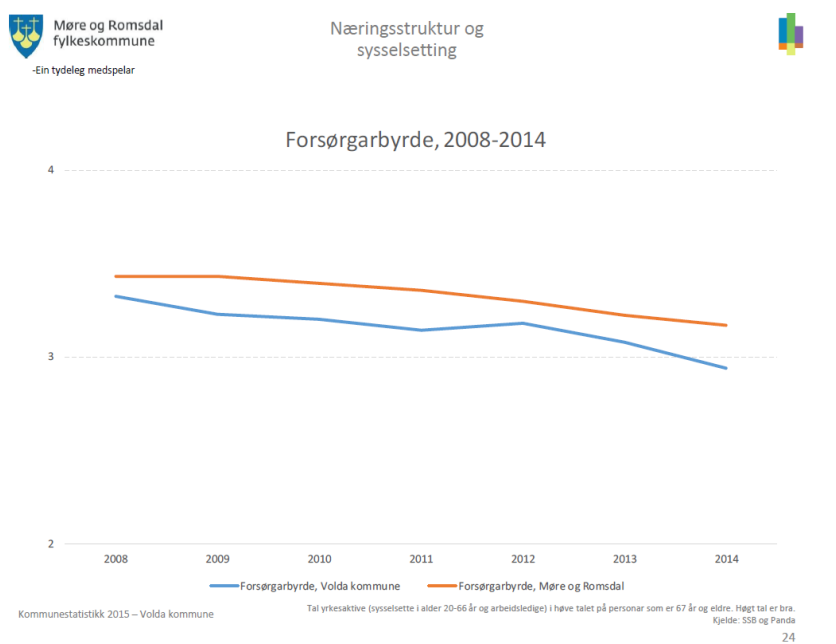
Demografi

Volda har hatt ein positiv folketalsvekst siste åra. I 2010 var tal på innbyggjarar 8 573. Ved inngangen til 2019 budde det 9 037 personar i Volda. Tala viser at Volda i åra framover får fleire eldre og færre yngre innbyggjarar. At andelen av eldre aukar skuldast både at folk lever lengre og at det vert fødte færre born enn tidligare. I fylkeskommunen sin Kommunestatistikk har Volda demografisk sårbarheit på 7 av 10.



Ei aldrande befolkning får konsekvensar for tenestetilbodet. I dag har Volda i overkant av 3 arbeidstakarar per pensjonist, som er under fylkesgjennomsnittet. I takt med endringane i

folkesamansettinga (fleire eldre- færre yngre) vil dette talet synke i åra framover og forsørgarbyrden per arbeidstakar vert større.



Økonomi og tenesteproduksjon

Dei kommunane som gjer vedtak om samanslåing innan ramma av kommunereforma, får behalde dagens inntektssystem i 17,5 år (15 år +5 år nedtrapping). For dei kommunane som ikkje gjer eit slikt vedtak har Regjeringa sendt eit utkast til nytt inntektssystem på høyring med høyringsfrist 1.mars 2016, og evt iverksetjing frå 2017. KS (Kommunenes Sentralforbund) har laga ein berekningsmodell som viser følgjande effekt for Volda, Hornindal og Stryn dersom endringane vert vedtekne:

Kommune	Utslag ny kostnadsnøkkel	Endra basistilskot Strukturkriterium 25,4 km	Samla utslag per år
Volda	-1 738 000	-6 010 000	-7 748 000
Hornindal	+1 339 000	-2 483 000	-1 144 000
Stryn	-3 835 000	-1 880 000	-5 715 000
Samla	-4234 000	-10 373 000	-14 607 000

Samla inntektstap for Volda, Hornindal og Stryn i inndelingsperioden dersom vi ikkje gjer eit vedtak om samanslåing:: $14,6 \text{ mill} \times 17,5 = 255,5 \text{ mill}$

Inntektstap i inndelingsperioden for Volda kommune dersom vi ikkje gjer vedtak om samanslåing:

$7,75 \text{ mill} \times 17,5 = 135 \text{ mill kroner.}$

Stortinget si handsaming av nytt inntektssystem vil ikkje vere ferdig før vedtak om samanslåinga er gjennomført. Dei endelege endringane i inntektssystemet kan difor avvike frå KS sin berekningsmodell.

Ein strammare kommuneøkonomi i kombinasjon med demografiske endringar vil gje utfordringar for det kommunale tenestetilbodet, og for rekruttering til kommunale stillingar.

Inntektstapet med å stå åleine bør ein sjå i samanheng med inntektsvinsten ved samanslåing. Volda, Hornindal og Stryn kommune vil få ein eingongsstønad på **30 mill kroner** og reformstønad på ytterlegare **20 mill kroner**. Eingongsstønaden vert utbetalt når Stortinget

har godkjent samanslåinga, medan reformstønaden vert utbetalt når samanslåinga er gjennomført.

Dagens ordning med inndelingstilskot vert vidareført for dei kommunane som slår seg saman. Volda, Hornindal og Stryn kommune får difor behalde sine to basistilskot i 17,5 år (15 + 5 nedtrapping). Etter 15 + 5 perioden vil dei få same endringar i inntektsystemet som ikkje samanslåtte kommunar.

Volda, Hornindal og Stryn kommune har eit effektiviseringspotensiale når dei får behalde tre basistilskot i 17,5 år. I kva grad og korleis ein vel å ta ut dette vert eit politisk spørsmål som eit nytt kommunestyre må ta stilling til.

Sjølv om det er knytt fleire usikkerheitsmoment til både kva konsekvensar det vil ha for kommunen å ikkje slå seg saman og vidare kva konsekvensar det nye inntektssystemet vil medføre, så tyder føringane at Volda kommune vil tape store summar på å stå åleine. Med det ein veit i dag vil difor **truleg ikkje alternativet å stå åleine vere ynskjeleg for Volda**.

Eit usikkerhetsmoment har vore om dei økonomiske verkemidlane i reforma berre går til dei kommunane som vedtek samanslåing før 1. juli. Kommunaldepartementet seier no (04.04.2016) at slik er det ikkje. Alle kommunane som **vert** vedtatt slått saman i reformperioden får verkemidla uavhengig av om kommunen sjølv har gjort vedtak om samanslåing eller ei. Det går elles fram av Kommuneproposisjonen 2015 pkt 4.9.1 s. 52:

"Virkemidlene gjøres gjeldene for kommuner som slår seg sammen i reformperioden, det vil si sammenslåinger der det er fattet nasjonale vedtak innen 1.1.2018".»

Samfunnsutvikling og samarbeid

Volda, Hornindal og Stryn kommune har i dag få kommunale samarbeid. Dette er tradisjonelt betinga i høve til kommunikasjonane. Ein ser allereie at Kvivsvegen har medført stor auke i mobilitet mellom kommunane våre og pendlinga mellom kommunane har auka monaleg. Denne trenden vil som fylgje av kommunikasjonane heilt sikkert berre auke anten kommunane slår seg saman eller ei.

Ei samanslåing vil sjølvsagt berre styrke denne trenden. Det vil likevel vere eit omfattande arbeid å endre på dei gjeldande kommunesamarbeida dei tre kommunane har i dag dersom kommunane vel å slå seg saman.

Forhandlingsutvala har fått mandat til å framforhandle ein avtale no og som sikrar Volda kommune sine rettar på best mogleg måte.

Vurdering og konklusjon:

Intensjonsavtalen er eit grunnlag for eit retningsval i kommunereforma. Avtalen peikar på muligheiter for ny Volda-Stryn kommune og kva ein kan oppnå i fellesskap ved å slå seg saman. Volda kommune har heile tida vore klar på at alternativet med Volda-Ørsta er det primære, men ynskjer å sjå andre alternativ dersom dette alternativet ikkje kan realiserast. I avtalen mellom Volda og Ørsta kommunar ligg der og føringar i pkt. 14 på at dersom Volda og Ørsta vel og slå seg saman kan Volda og Ørsta **samla** "gå i forhandlingar med Hornindal og Stryn".

Rådmannen er av den oppfatning at høve til å legge føringar for framtidig kommunalt tenestetilbod og ei heilskapleg samfunnsutvikling er meir føreseieleg ved å fylgje intensjonsavtalen som no ligg føre dersom alternativet er å stå åleine.

Vedtak om eventuell samanslåing av Volda, Hornindal og Stryn skal fattast av kommunestyra i juni i 2016. Dersom kommunestyra vedtek ein ny Volda-Stryn kommune vert den gjeldande frå 1. januar 2020 dersom Stortinget sluttar seg til det.

Rådmannen meiner at avtalen viser korleis kommunane kan møte framtida og sjå moglegheitene med ny og større kommune. Dette er ei god tilnærming til endring, der ein er aktiv med tanke på kva ein kan skape. Samtidig er spørsmålet om kryssing av dagens fylkesgrense eit interessant tema som ein også bør sjå i samanheng med regionreforma og framtida for organiseringa av sjukehusa (foretaksmodellen).

Spørsmålet om kommunesamanslåing er komplisert. Kommuneekspert Geir Vinsand i Nivi Analyse har sagt at dette er så vanskeleg at ein kan ikkje forvente at innbyggjarane greier å skaffe seg tilstrekkeleg oversikt over dette, og at kommunestyret må ta eit sjølvstendig ansvar for å konkludere. Sjølv om vi veit ein del om dei økonomiske rammevilkåra, iallfall basert på forslaget til endra inntektssystem, så vert det meste basert på ein del tvil og tru. Dette gjeld både nullalternativet og alternativet med samanslåing. Samtidig så ser vi ut frå samfunnstrendane at samanslåing truleg er meir fordelaktig alternativ enn å halde fram åleine. Det er særleg det regionale perspektivet og kva ein gjennom større kommune kan få til for å styrke samfunnsutviklinga som er sentralt. Større fagmiljø vil også gi betre tenester og større kapasitet på utviklingsressursar. Ekspertutvalet (Vabo-utvalet) gjorde ei grundig utgreiing, og etter rådmannen si meining trefte dei godt da dei rådte til at kommunar på 15 - 20 000 er tilfredsstillande storleik.

Likestillingsmessige sider ved saka: Nei

Konsekvensar for folkehelsa: Nei

Miljøkonsekvensar: Nei

Økonomiske konsekvensar: Vurdert i tidlegare saker

Beredskapsmessige konsekvensar: Nei

Konsekvensar for barn og unge: Nei

Rune Sjurgard
Rådmann

Asbjørn Moltudal
Rådgevar

Utskrift av endeleg vedtak:

Stryn kommune

Hornindal kommune

Fylkesmannen i Møre og Romsdal

(Utkast til)

Intensjonsavtale Samanslåing av Hornindal, Stryn og Volda kommunar

Innleiing

Hornindal, Stryn og Volda kommunar tek sikte på å slå seg saman til ein kommune frå 01.01.2020. Det er kommunestyra i kommunane som gjer vedtak om kommunane skal slå seg saman eller ikkje.

Måla for reforma er gode og likeverdige tenester til innbyggjarane, ei heilskapleg og samordna samfunnsutvikling, kommunar som er bærekraftige og økonomisk robuste og eit styrka lokaldemokrati.

1. Verdier og mål

Arbeidet med ein ny felles kommune skal vere prega av openheit, tillit, rausheit og likeverd. Ein vil tenkje felles muligheiter, kva vi kan bli betre på, korleis skape vekst og velstand, basert på ein framtidsvisjon om levande bygder og eit sterkt felles regionsenter.

Volda, Stryn og Hornindal kommunar er ulike, men likevel likeverdige. Den nye kommunen skal etablerast, driftast og vidareutviklast med utgangspunkt i kvar av dei gamle kommunane sine tradisjonar og identitetar, fortrinn og ufordringar. Struktur, organisasjonskultur og system skal vektleggjast, og utvikling av nærdemokrati skal gjevast høg prioritet.

Vi er samde om at hovudmålet med samanslåinga er å:

- Ta ein posisjon for vekstkraft og utvikling i ein større region
- Sikre gode tenester med høg kvalitet for innbyggjarane
- Attraktiv lokaliseringsstad for næringsverksemd og sentrale tenester.
- Sterkare gjennomslagskraft utad
- Vere ein utviklingsaktør

Delmåla er å:

- Skipe ein vekstkraftig og attraktiv ny kommune
- Legge til rette for samfunnsutvikling og skape attraktive bu-, arbeids- og fritidsområde i alle deler av kommunen.
- Styrke folkevald styring, brei deltaking og involvering
- Byggje ein kompetent, effektiv og attraktiv kommuneorganisasjon med gode fagmiljø
- Byggje på dagens kommunar sine identitetar og styrker innan reiseliv, anna næringsverksemd, utdanning, helse, språk og kulturarv, for å gje dette større kraft i regional samanheng

- Løse strategiske oppgåver og prøve ut nye modellar for tenesteyting og samfunnsutvikling i partnerskap med t.d. sjukehus, vidaregåande skular, Høgskulen i Volda, NAV og næringslivet.

2. Samfunnsutvikling

Det skal vere ei overordna målsetjing å realisere lokalsamfunna sine behov og interesser, samstundes sjå desse i regional samanheng og vere konkurransedyktig i landsdel og landet.

Arbeide målretta for dei vidaregåande skulane i Stryn og Volda slik at dagens struktur vert vidareført og at det blir lagt til rette for vidareutvikling knytt til lokale og regionale nærings- og samfunnsbehov.

Arbeide for at Volda sjukehus vert vidareutvikla som eit velfungerande lokalsjukehus med gode akuttfunksjonar, herunder akuttkirurgisk beredskap og fødeavdeling for regionen. Utvikle samarbeidet med høgskulen og næringslivet og støtte høgskulen i arbeidet med å styrke utdanning og forskning knytt til nasjonale og regionale behov; spesielt nynorsk, nytt bygg for medie- og kultur og kulturnæringspark og stimulere til innovasjon og kommersialisering.

Det skal vere ei overordna prioritering å byggje ut gode kommunikasjonstilbod innanfor den nye kommunen. Det skal arbeidast for løysingar som gjer den nye kommunen til ein reell felles bu og arbeidsregion.

Breibandstilbod og mobildekning må sikrast for folk og arbeidsliv i alle deler av kommunen. Kommunen skal vere ein pådrivar for utbygging av følgjande prosjekt:

- Realisering av E39 i samsvar med føreliggande planar
- RV 15, Strynefjellsvegen
- FV 60 Grodås – Møre grense

I framtidig arealplanlegging skal det leggjast til rette for vekst og utvikling i dei ulike sentra.

3. Betre tenester

Vi er samde om å ha kostnadseffektive tenester ut frå tilgjengelege økonomiske ressursar.

- Utvikle desentraliserte tenestetilbod som skular, sjukeheimar, helse, herunder legeteneste, barnehagar, tekniske tenester, brannberedskap og kulturtilbod der dei er no
- Austefjord skal inngå i opptaksområdet til Hornindal skule
- Vere ein aktiv samfunns- og næringsutviklar og etablere møteplassar, partnerskap og samhandling
- Vere ein utviklande og attraktiv arbeidsplass for dei tilsette i eit styrka fagmiljø
- Rekruttere dyktige medarbeidarar inn i ein samla kompetanseorganisasjon
- Vere på høgde med den digitale utviklinga

4. Nye oppgåver

Vi er samde om å sikre at den nye kommunen er i stand til å ta på seg nye oppgåver frå sentral og regional stat og frå fylkeskommunen. Første prioritet har oppgåver som kan leggst inn i eksisterande organisasjon og som er tenlege for innbyggjarane. Det må følgje resursar med.

5. Prinsipp for politisk styring

Vi er samde om at den nye kommunen skal bygge på formannskapsmodellen etter KL. § 8 som styringsform.

Kommunestyret skal ha minimum 37 medlemmer, dette vert nærare fastlagd av Fellesnemnda.

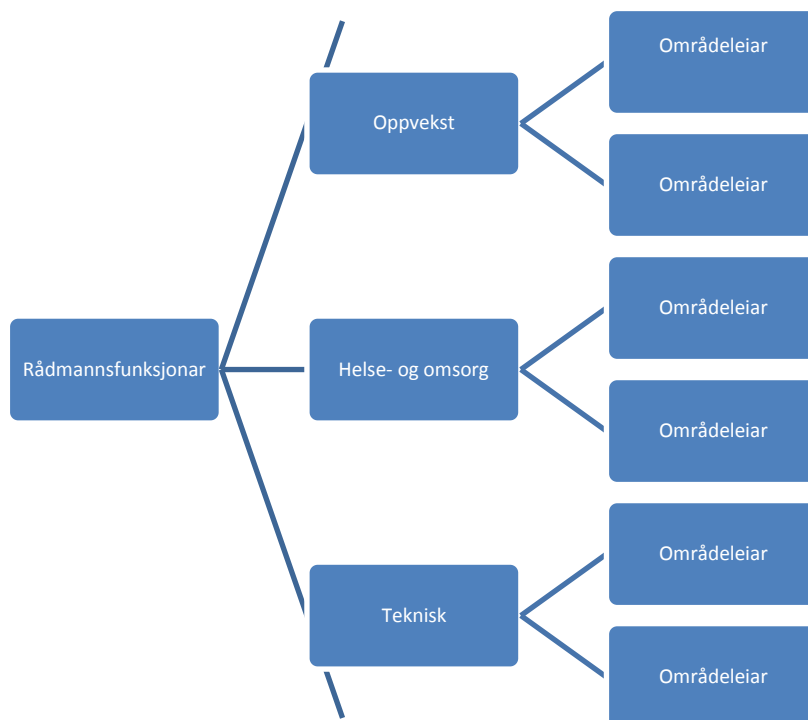
Fellesnemnda skal vurdere ulike demokratiske modellar for å møte behova for deltaking i ei større geografisk eining. Fellesnemnda tek avgjerd om korleis ein elles skal utforme den politiske organiseringa, mellom anna gjere vurderingar knytt til oppretting av kommunedelsutval etter Kommuneleva sin § 12. Herunder skal Fellesnemnda også gjere vurderingar knytt til direkte val av medlemmar til kommunedelsutvala (Kommuneleva § 12.2).

6. Kommunesenter og administrativ fordeling

Vi er samde om at kommunesenteret blir lagt til Volda

Vi er og samde om at kommunesenteret bør innehalde det strategiske leiingsnivået og administrative støttefunksjonar knytt til dette.

Kommunale administrative arbeidsplassar skal så langt det er praktisk mogleg fordelast etter folketal. For å få til dette vert områdeorganisering lagt til grunn som prinsipp, som til dømes:



Dei tidlegare kommunesentra skal stimulerast gjennom å vere lokale knutepunkt ved bruk av servicetorg, og plassering av publikumsretta og andre tenester som det er naturleg ligg desentraliserte. Ein skal ha representasjon knytt til NAV og sosiale tenester i dei tidlegare kommunane. Omsynet til kompetansebygging bør i stor utstrekning byggje på å samle spesialiserte fagmiljø (t.d PPT og barnevern).

Ved framtidig administrativ effektivisering vil vi søkje å balansere effekten.

Fellesnemnda (FN – jfr. inndelingslova § 26) har ansvar for å styre og følgje opp samanslåingsprosessen i perioden – herunder politisk og administrativ organisering - frå det er gjort vedtak og fram til samanslåinga vert sett i verk. Det operative arbeidet skal utførast av ein prosjektorganisasjon og vere beskrive i ein prosjektplan. Politikarar, administrasjon og tillitsvalde skal ha definerte roller i prosjektorganisasjonen. Intensjonane frå denne avtalen skal ligge til grunn for Fellesnemnda sitt arbeid.

7. Kommunenamn og kommunevåpen

Vi er samde om at kommunenamnet vert Stryn - Volda.

Den nye kommunen skal få nytt kommunevåpen.

8. Interkommunale selskap/samarbeid

Vi er samde om at Fellesnemnda skal gå gjennom samarbeidet med andre kommunar (som ikkje vert del av den nye kommunen) for å endre vedtekter, kostnadsfordeling m.m. og/eller avvikle/melde oss ut av samarbeidet/ev inngå nye samarbeid.

Målet er at den nye kommunen ivaretek flest mogeleg av oppgåvene sjølv. Vi er difor alt no samde om å avvikle, endre eller rydde samarbeid.

9. Økonomi

Denne delen av avtalen gjeld frå 01.07.2016 til Fellesnemnda er etablert. Vi er samde om å vise varsemd og berre gjennomføre tiltak som er i samsvar med kommunane si økonomiske bereevne. Vi skal:

- a) Orienterer kvarandre om investeringar slik dei ligg i vedteken budsjett- og økonomiplan.
- b) Peike ut dei viktigaste tiltaka slik at dei andre kommunane får innsyn i dei
- c) Ikkje selje verdiar som t.d. kraftaksjar utan etter drøfting med dei andre.

Fellesnemnda skal gjennomgå kommunane sine posisjonar i fond, stiftingar, aksjeselskap og pensjonsfond. Fornuftig finansforvaltning skal sikre at realverdien av kommunane sine investeringar vert oppretthaldne. Budsjettert avkastning skal vere realistisk og ta omsyn til prisstigning.

Fellesnemnda skal foreta ein gjennomgang av investeringstrongen i den nye kommunen.

Investeringsprosjekt som allereie er innarbeidd i dei tidlegare kommunane sine økonomiplanar, skal prioriterast i den nye kommunen sitt budsjett og økonomiplan. Det er ein føresetnad at prosjekta er fullfinansiert i balansert budsjett/økonomiplan.

10. Samordning av planverk

Vi skal orientere kvarandre om kommuneplanen sin arealdel og samfunnsdel. Kvar kommune skal peike ut sine viktigaste tiltak, slik at dei andre kommunane får innsyn i dei innan 01.07.2016.

Vi er samde om at alle juridisk bindande planar vert overført til den nye kommunen og gjort gjeldande. Planane vert samla og gjennomgått i tida fram til den nye kommunen er formelt skipa.

11. Arbeidsgjevarpolitikk

Dei tilsette er kommunen sin største ressurs og har samla ein unik kompetanse. Kommunesamanslåingsprosessen skal ivareta dei tilsette på ein god måte. Det er viktig å legge tilhøva til rette slik at arbeidstakarane ynskjer å fortsette å jobbe i den nye kommunen. Vi er samde om å etablere ein arbeidsgjevarpolitikk som legg vekt på at det er tre ulike organisasjonskulturar som skal utviklast til ein felles organisasjonskultur i den nye kommunen. Dette bidreg til å samle og utvikle arbeidstakarane i den nye kommunen, og skaper eit løysingsorientert miljø med gode relasjonar mellom arbeidsgjevar og arbeidstakarar. Det føreset høg grad av medverknad både på lokalt og sentralt nivå, både før, under og etter etablering av den nye kommunen. Den nye kommunen skal ha ein tydeleg og inkluderande arbeidsgjevarpolitikk, vidareføre det gode trepartssamarbeidet, og legge til rette for mangfald blant dei tilsette.

Ein kommunesamanslutning er ei verksemdsoverdraging, Jf.Arbeidsmiljølova § 16..

Bemanningsreduksjon skal skje gjennom naturleg avgang. Eventuelle overtallege skal tilbydast andre oppgåver i den nye kommunen i tilsvarande storleik og tidsperiode som ein har i noverande kommune. Effektiviseringstiltak skjer gjennom naturleg avgang. Alle tilsette sine noverande rettar og tilsetjingstilhøve vert vidareført i samsvar med lov- og avtaleverk .

Ingen skal gå ned i løn og dei tilsette sine pensjonsrettigheiter skal ikkje verte svekka som fylgje av samanslåingsprosessen. Dei tilsette vil framleis vere sikra pensjonsordning i samsvar med dei til kvar tid gjeldande tariffavtalane (KLP/SPK). Arbeidsgjevarpolitikken skal spela på lag med fagforeningane og fylgja regelverket på ein god måte. Målet er å byggje ein kompetent, effektiv og attraktiv kommuneorganisasjon, og sikre gode fagmiljø som kan stimulere til god rekruttering og godt omdøme.

12. Fellesnemnd

Det skal opprettast ei Fellesnemnd i samsvar med Inndelingslova § 26 som har ansvar for å styre og følgje opp samanslåingsprosessen i perioden frå det er gjort vedtak og fram til samanslåing vert sett i verk.

Fellesnemnda skal ha 3 medlemmar frå Volda, tre medlemmar frå Stryn og 3 medlemmar frå Hornindal. Dei tilsette vil ha medverknad gjennom eit nytt partssamansatt utval for den nye kommunen, Jf Inndelingslova § 26, 2.ledd. Fellesnemnda kan gjere bruk av arbeidsutval og – grupper etter behov.

Volda, 14. april 2016

Jørgen Amdam
Ordførar Volda

Stig Olav Lødemel
Ordførar Hornindal

Sven Flo
Ordførar Stryn

Dok. ref.

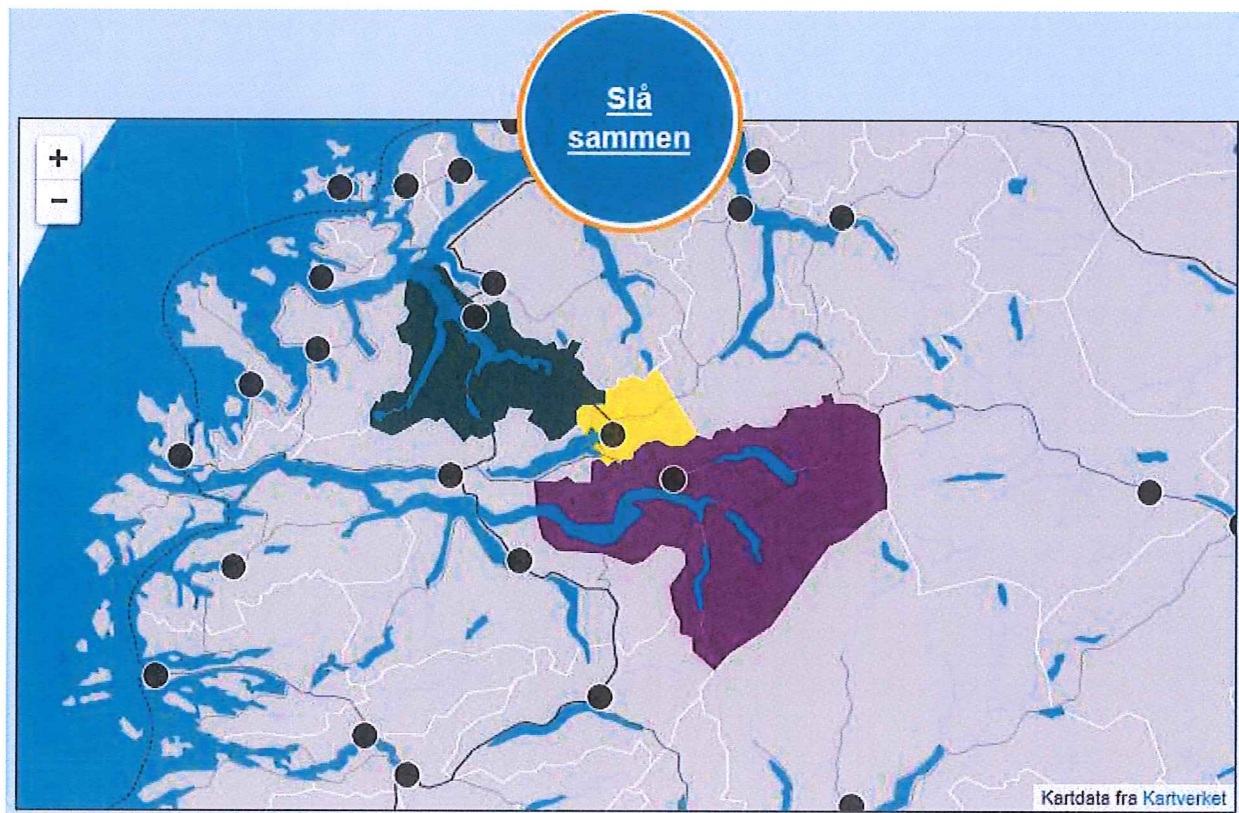
16/429-1/K1-002, K3-&23//HAR

Dato:

06.04.2016

Oppdatert 11.04.2016

Basisinformasjon Volda, Hornindal og Stryn. Kommunereform

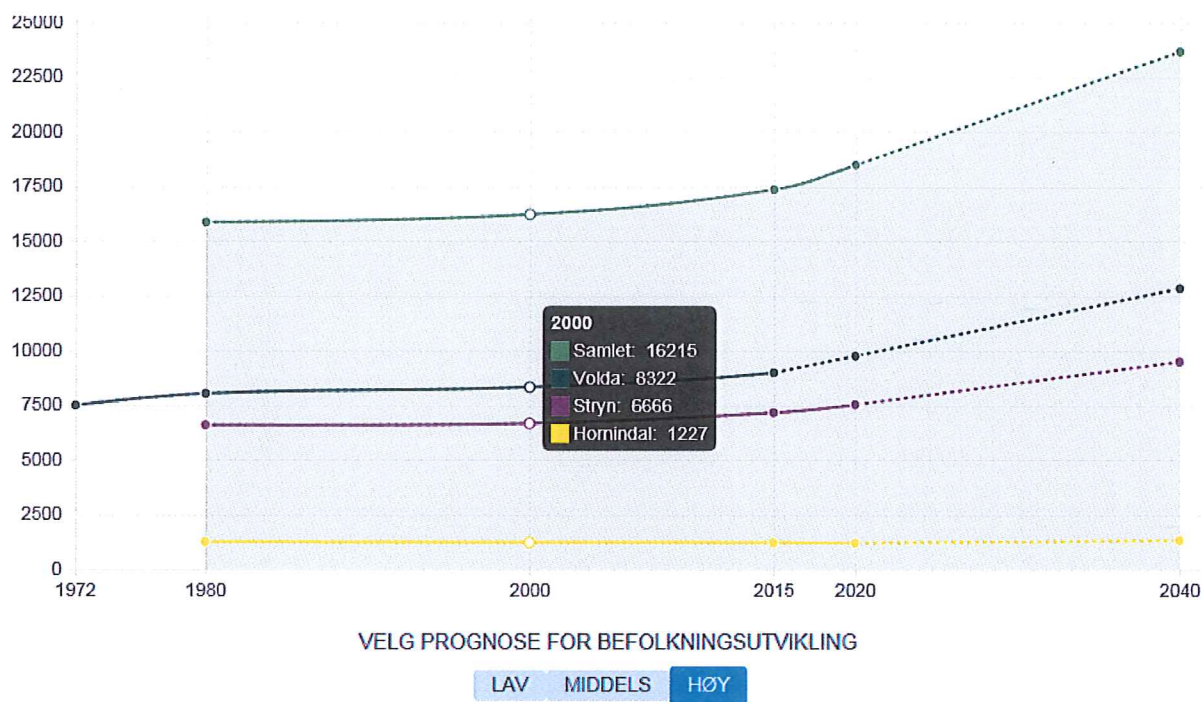
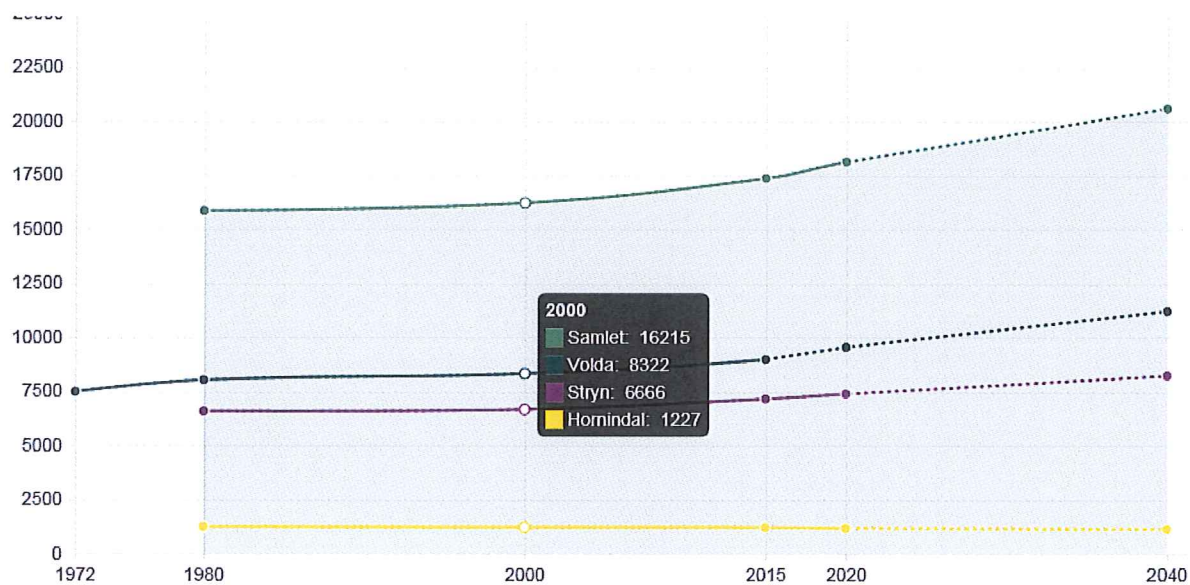


Innhold

Folketal – framskriving	Side	2
Arbeidspendling		3
Alderssamansetting		3
Innbyggjarar 20-66/eldre		4
Pleie og omsorg. Estimert framtidig tenestebehov	4	
Driftsresultat, lånegjeld, inntekter, fond		4
Aksjar		6
Reformstøtte		6
Endringar i inntektssystemet	6	
Kommunebarometereer Kommunal rapport 2015		7
NHOs Kommune NM 2015		8
Kostra Nøkkeltal – Økonomisk status		8

Folketal – framskriving (SSB)

Kommune	1980	2015	2020 middels	2040 middels	2040 høg
Samla	15 854	17 353	18 111	20 577	23 647
Volda	8 020	8 977	9 543	11 204	12 836
Hornindal	1 247	1221	1183	1146	1 325
Stryn	6 587	7155	7385	8227	9 486



Arbeidspendling

Utpendling Første kolumnen viser samla arbeidstakarar busett i kommunen. Kolonne to frå venstre viser arbeidstakarar som arbeider i kommunen og er busett i kommunen. Dei fem neste kolonnene viser kva kommune dei fleste pendlar til, og den siste kolonnen viser talet på pendlarar til andre kommunar.

Innpending Første kolonne viser totalt tal sysselsette i kommunen, kolonne 2 viser antal personar som er busett og arbeider i kommunen (lik kolonne 2 i utpendlingstabellen). Dei neste fem kolonnene viser kommunane dei fleste pendlar frå og siste kolonne summen av dei som pendlar frå andre kommunar. Summen av kolonne 2 til 8 gir totalt antall sysselsette i kommunen noko som tilsvarar kolonne 1. Data er henta frå SSB sine pendlingstal for 2014.

SAMLET	8 852 ARBEIDS- TAKERE	6 530 PENDLER IKKE	820 ØRSTA	154 ÅLESUND	154 EID	139 ULSTEIN	132 OSLO	923 ANDRE
VOLDA	4 397 ARBEIDS- TAKERE	2 714 PENDLER IKKE	798 ØRSTA	134 ULSTEIN	126 ÅLESUND	70 OSLO	61 BERGEN	494 ANDRE
HORNINDAL	613 ARBEIDS- TAKERE	325 PENDLER IKKE	140 STRYN	34 EID	22 STRANDA	13 OSLO	12 FØRDE	67 ANDRE
STRYN	3 842 ARBEIDS- TAKERE	3 262 PENDLER IKKE	77 EID	74 GLOPPEN	49 OSLO	47 BERGEN	43 FØRDE	290 ANDRE

UTPENDLING

INNPENDING

SAMLET	8 555 ARBEIDS- TAKERE	6 530 PENDLER IKKE	956 ØRSTA	138 EID	86 ULSTEIN	59 VANYLVEN	57 HERØY (M. ØGR.)	729 ANDRE
VOLDA	4 318 ARBEIDS- TAKERE	2 714 PENDLER IKKE	945 ØRSTA	85 ULSTEIN	57 HERØY (M. ØGR.)	51 ÅLESUND	43 VANYLVEN	423 ANDRE
HORNINDAL	399 ARBEIDS- TAKERE	325 PENDLER IKKE	29 STRYN	18 EID	10 VOLDA	4 ØRSTA	3 BERGEN	10 ANDRE
STRYN	3 838 ARBEIDS- TAKERE	3 262 PENDLER IKKE	140 HORNINDAL	94 EID	41 GLOPPEN	26 SELJE	25 OSLO	250 ANDRE

UTPENDLING

INNPENDING

Alderssamansetting. Framskrivven utvikling for 6 ulike aldersgrupper

2015						
Kommune	0-5 år	6-15 år	16-19 år	20-66 år	67-79 år	80 år og eldre
Samla	1 173	2 247	1 005	10 165	1 847	916
Volda	584	1 131	542	5 314	933	473
Hornindal	76	165	73	689	134	84
Stryn	513	951	390	4 162	780	359

2040						
Kommune	0-5 år	6-15 år	16-19 år	20-66 år	67-79 år	80 år og eldre
Samla	1 367	2 523	1 043	11 338	2 645	1 661
Volda	750	1374	582	6274	1363	861
Hornindal	68	135	56	598	174	115
Stryn	549	1014	405	4466	1108	685

Innbyggjarar 20-66 år – eldre innbyggjarar

Tabellen viser tal personar i arbeidsfør alder samanlikna med to ulike grupper av eldre i 2015, 2020 og 2040. Arbeidsfør alder 20-66 år, medan eldre arbeidsgrupper er 67 år og over, og 80 år og over. Ein reduksjon i forholdstalet mellom de to aldersgruppene betyr at det er færre innbyggjarar i yrkesaktiv alder per innbyggjar i den eldre aldersgruppa. Framskrivinga er basert på SSB sitt mellomalternativ.

67 år og over			
Kommune	2015	2020	2040
Samla	3,7	3,4	2,6
Volda	3,8	3,6	2,8
Hornindal	3,2	3,1	2,1
Stryn	3,7	3,2	2,5

80 år og over			
Kommune	2015	2020	2040
Samla	11,1	11,4	6,8
Volda	11,2	12,4	7,3
Hornindal	8,2	8,4	5,2
Stryn	11,6	10,9	6,5

Pleie og omsorg

Estimert framtidig tenestebehov i årsverk per 1000 innbyggjarar 20-66 år.

Kommune	2015	2020	2040
Samla	46,5	47,3	64,2
Volda	44,8	43,4	57,5
Hornindal	10,2	10,3	15,1
Stryn	54,8	58,4	80,2

Årsverkbehova i barnehage og grunnskule per 1000 innbyggjarar vil i 2040 vere om lag som i dag.

Driftsresultat og lånegjeld.

Netto driftsresultat er hovudindikatoren for den økonomiske balansen i kommunen. Netto driftsresultat viser årets driftsoverskot etter at renter og avdrag er betalt, og er eit uttrykk for kva kommunen har til disposisjon til avsetningar og investeringar. I følge *Det tekniske berekningsutval for kommunal og fylkeskommunal økonomi (TBU)* bør netto driftsresultat for kommunesektoren over tid utgjere om lag 3 pst. Av inntektene. Netto lånegjeld er langsiktig

gjeld fråtrekt utlån og ubrukte lånemidlar. i prosent er brutto driftsinntekter for same kommune. Tala er frå KOSTRA 2014.

Kommune	Netto driftsresultat % (2014)	Netto lånegjeld % (2014)
Samla	2,0	76,7
Volda	1,9	89,9
Hornindal	-0,5	82,6
Stryn	2,4	57,4

Driftsinntekter

Driftsinntektene er summen av skatteinntekter, rammetilskot, øyremerka tilskot til løpande drift og gebyr/sals og leigeinntekter. Tala er i 1000 kroner.

Kommune	Per innbyggjar	Sum kommunen
Samla	80	1 389 408
Volda	84	750 149
Hornindal	87	106 024
Stryn	75	533 235

Fond – storleik

Kommunane si fondsbeholdning fordeler seg på disposisjonsfond og rekneskapsmessig mindreforbruk. Fonda er kommunen sine økonomiske reservar. Tala er i 1000 kroner.

Kommune	Per innbyggjar	Sum kommune
Samla	3	112 976
Volda	4	35 702
Hornindal	3	30 315
Stryn	7	46 959

Lånegjeld

I 1000 kroner	Volda	Hornindal	Stryn
Lånegjeld per 31.12.2014	762 753	130 937	447 909
Startlån	65 393	17 824	21 269
Sjølvsfinansierende lån	58 214	29 967	97 709
Rentekompensasjon	84 355	13 436	38 467
Lån som belastar kommunen sin økonomi	554 791	69 710	290 463

Ubrukte lånemidlar og fond. I 1000 kroner

	Volda	Hornindal	Stryn
Ubrukte lånemidlar	40 594	130 937	72 621
Fond:			
Disposisjonsfond	17 099	17 687	12 285
Bundne fond	30 572	7 017	15 908
Ubundne investeringsfond	63 104	5 153	20 582
Bundne investeringsfond	12 152	358	37 533
Sum fond	122 927	30 215	86 308

I 1000 kroner	Volda	Hornindal	Stryn
Akkumulert overskot	18 603	523	0

Aksjar og andelar

	Bokført verdi aksjar og andeler	Tilgang konsesjonsavgift	Sal konsesjonskraft
Volda	36 136 408	737 258	2 033 040
Hornindal		596 832	0
Stryn	29 639 231	0	0

Reformstøtte

1. Eingongsstøtte				
	0-20.000 innb.	20-50.000 innb.	50-100.000 innb.	>100.000 innb.
2 kommunar	20 mill	25 mill.	30 mill	35 mill
3 kommunar	30 mill (VHS)	35 mill	40 mill	45 mill
4 kommunar	40 mill	45 mill	50 mill	55 mill
5 kommunar el fl	50 mill	55 mill	60 mill	65 mill

2. Refomrstøtte	
0-15.000 innbyggjarar	5 mill
15-30.000 innb.	20 mill
30-50.000 innb.	25 mill
➤ 50.000 innb.	30 mill.

3. Inndelingstilskot	Endra inntektssystem
----------------------	----------------------

Dei kommunane som gjer vedtak om samanslåing i år/innan ramma av kommunereforma, får behalde m.a. basistilskot og småkommunetilskot som i dag i 17,5 år (15+5 nedtrapping) i kvar (tidlegare) kommune. Etter 15+5 perioden vil dei få same endringar i inntektssystemet som ikkje-samaslegne kommunar. Regjeringa ar nettopp sendt utkast til **nytt inntektssystem** på høyring med **høyringsfrist 1. mars 2016**, og evt. iverksetjing frå 2017.

KS (Kommunenenes Sentralforbund) har laga ein berekningsmodell (14.01.16) som viser følgjande effekt for Volda, Hornindal og Stryn dersom endringane vert vedtekne:

Kommune	Utslag ny kostnadsnøkkel	Endra basistilskot Strukturkriterium 25,4 km	Samla utslag per år
Volda	-1 738 000	-6 010 000	-7 748 000
Hornindal	+1 339 000	-2 483 000	-1 144 000
Stryn	-3 835 000	-1 880 000	-5 715 000
Samla	-4234 000	-10 373 000	-14 607 000

Samla inntektstap i inndelingsperioden: 14,6 mill x 17,5 = 255,5 mill

Usikkerheit knytt til det nye inntektssystemet:

1. Det er skissert fleire ulike modellar. 2 alternativ på kostnadsnøkkel på barnehage og grenseverdiar på reiseavstand er døme på det. Kor mykje kommunane taper er avhengig av kva for modell som vert alt.
2. Høyringsnotatet seier ingenting om framtidig skatteandel. Nivået på skatteandel har store fordelingsverknader mellom kommunane.

3. Forslaget gir ikkje gode nok avklaringar på kva som skal gjelde frå 1. januar 2017 dersom ein har vedtak om kommunesamanslåing. Skal nytt basistilskot, eller skal dagens basistilskot, gjelde fram til samanslåingstidspunktet? (Mellom 2017-2020).

Inntektssystemet er eit omfordelingssystem der staten fastheld storleiken på kaka, slik at endringar inneber at ein må redusere frå nokre kommunar for å styrke andre. Det store grepet i dette forslaget er at kommunar rundt 12 000 innbyggjarar og oppover vert bidragsytarar for å styrke byane. Det kan sjå ut som om endringane er lagt opp til å stimulere kommunesamanslåing og kompensere for kostnadane med den demografiske utviklinga knytt til hovudsakleg urbanisering rundt dei sentrale områda i landet.

Dersom det vert mange kommunar som slår seg saman og utløyser eingongstilskot og reformtilskot, så skal dette også dekkjast av den same kaka til kommunesektoren. Det vil resultere i at kommunane samla sett får lågare overføring frå staten. Det er viktig at tilskota i samband med kommunereforma kjem oppå nivået for samla overføring til kommunesektoren.

Kommunebarometer Kommunal rapport 2015 (Kostra juli 2015)

Samla ulike tenester

Knr	Kommune	Fylke	Gruppe	Korrigert inntekt	Rangering nøkkeltal åleine	Endeleg plassering-justert for inntektsnivå
1444	Hornindal	S og Fj	G04	102	115	89
1449	Stryn	S og Fj	G10	95	52	15
1519	Volda	M og R	G11	92	126	43

Grunnskule, eldreomsorg, barnevern, barnehage

Knr	Kommune	Fylke	Gruppe	Grunn-skule	Eldreomsorg	Barnevern	Barnehage
1444	Hornindal	S og Fj	G04	144	399	216	81
1449	Stryn	S og Fj	G10	7	270	234	243
1519	Volda	M og R	G11	72	109	371	264

Helse, sosial, økonomi, kostnadsnivå

Knr	Kommune	Fylke	Gruppe	Økonomi	Kostnads-nivå	Helse	Sosial
1444	Hornindal	S og Fj	G04	253	253	18	
1449	Stryn	S og Fj	G10	134	42	142	21
1519	Volda	M og R	G11	225	121	121	202

Kultur, miljø, saksbehandling, VAR

Knr	Kommune	Fylke	Gruppe	Kultur	Miljø og ressursar	Saks-behandling	Vatn, avløp, renovasjon
1444	Hornindal	S og Fj	G04	135	111	235	
1449	Stryn	S og Fj	G10	250	164	268	73
1519	Volda	M og R	G11	317	136	126	92

NHOs-kommuneNM 2015

Firdeling av arbeidsplassar	Volda	Hornindal	Stryn
Jord/skogbruk/fiske	3,4%	21,6%	6,9%
Industri og olje	5,8%	29,6%	19,7%
Byggevirksomheit	8,1%	10,5%	7,8%
Varehandel	10,5%	8,3%	14,3%
Overnatting og servering	2,1%	3,8%	7,0%
Offenleg administrasjon	2,4%	2,0%	2,9%
Undervisning	17,0%	4,3%	6,6%
Helse-sosial	32,3%	8,0%	15,2%
Tenester	18,6%	12,0%	19,5%
Sum	100,0%	100%	100%
%endring siste 3 år	1,27%	-14,38%	-0,93%
Kjelde SSB 4. kvartal 2014			

NHOs Kommune-NM 2015

Kommune	Rangering fylke	Rangering landet
Volda	8	98
Hornindal	12	172
Stryn	10	158

NHOs Kommune NM 2015 Totalresultat kommuar.

Kommune	Total	Næringsliv	Arbeids- marked	Demografi	Kompe- tanse	Kommunal økonomi
Volda	98	357	71	66	90	179
Hornindal	172	91	48	156	326	318
Stryn	158	155	121	222	154	189

Økonomisk status

Dei finansielle nøkkeltala og netto driftsutgifter syner ulikskapar.

Finansielle nøkkeltal 2014 (Kjelde KOSTRA SSB)

2014	Volda	Gjennoms M og R	Hornind.	Stryn	Gjennoms. S og Fj	Gjennoms. Landet u/Oslo
Netto lånegjeld i prosent av brutto driftsinntekter	89,6	71,9	83,0	57,3	77,7	69,8
Disposisjonsfond i prosent av brutto driftsinntekt	1,6	3,3	19,4	2,3	3,8	5,2
Overføring frå driftsrekneskapen, i prosent av brutto investeringsutgift	0	2,2	0	3,1	1,6	2,8
Eigedomsskatt i prosent av brutto driftsinntekter	1,9	3,7	0	2,0	5,3	3,0

Netto driftsutgift i kroner per innbyggjar	51 047	53 836	63 924	53 608	60 123	52 152
Netto driftsresultat i kroner per innbyggjar	1 596	-98	-483	1 816	936	687
Netto lånegjeld i kroner per innbyggjar	73 876	53 316	70 670	42 694	67 286	50 139



SAKSDOKUMENT

Sakshandsamar: Nina Kvalen

Arkivsak nr.: 2016/577

Arkivkode: F30

Utvalsaksnr

Utval

Møtedato

70/16

Formannskapet

19.04.2016

Kommunestyret

FORDELING AV MIDLAR TIL ASYL-, BUSETJINGS,- OG INTEGRERINGSARBEIDET

Administrasjonen si tilråding:

1. *Kommunestyret godkjenner oppfølging av vedtaka i k-sak 128/15, slik det kjem fram av vedlegg 1.*
2. *Frå 01.05.16 får helsestasjonen auka stillingsressurs på 50% som helsesøster til arbeidet med psykisk helse overfor barn og ungdom med minoritetsbakgrunn.*
3. *Frå 01.05.16 får Volda læringssenter auka stillingsressurs på 100% som miljøarbeidar til arbeidet med busetjing av flyktningar og oppfølging i bustad og fritid.*
4. *Frå 01.05.16 får biblioteket auka stillingsressurs på 50% til arbeidet med auka tal flyktningar og asylsøkjjarar ved biblioteket, og styrka ressurs på kr 30 000 til aktivitetar og integreringstiltak for målgruppa.*
5. *Frå hausten 2016 vert det oppretta to nye lærlingplassar til flyktningar i Volda kommune, derav ein til helserekrutten i prosjektet "Menn i helse".*
6. *Kommunestyret set av ei årleg ramme på 1,2 mill. til kvalifiseringstiltak for flyktningar og deltakarar i introduksjonsprogram.*
7. *Kommunestyret godkjenner at sum utgifter i 2016 vert kr 2,4 mill, og kr 3,1 mill. i 2017, slik det kjem fram av vedlegg 1.*

Vedleggsliste:

1. *Oversikt over kostnader ved dimensjonering av kommunale tenester knytt til auka busetjing av flyktningar og asylsøkjjarar 2016-2018.*
2. *Faktaanalyse 2016 - status, utfordringar og tiltaksplan på busetjings- og integreringsfeltet i Volda kommune.*
3. *Uttale frå minoritetshelseteamet av 12.04.16: Behov for lavterskeltilbod innan psykisk helse for dei under 18 år.*

Uprenta saksvedlegg:

1. K-sak 4/16, vedteke 28.01.16 *Oppmoding om auka busetjing i 2016 og 2017*
2. K-sak 152/15, vedteke 17.12.15 *Årsbudsjett 2016 og økonomiplan 2016-2019*
3. K-sak 128/15, vedteke 26.11.15 *Bruk av vertskommunetilskotet for asylmottak*

Samandrag av saka:

I k-sak 152/15 *Årsbudsjett 2016 og økonomiplan 2016-2019* er det på fellesområde 80 sett av 5 mill kr til å styrke kommunale sektorar i asyl- og flyktningarbeidet (s. 80 i uprenta saksvedlegg 2). Det vert no fremja sak om fordeling av nokre av midlane til tenester og tiltak i kommunale sektorar. Sjå vedlegg 1, med detaljert oversikt over kostnader til dimensjonering av kommunale tenester knytt til auka busetjing av flyktningar og asylsøkjarar 2016-2018. Administrasjonen kjem ev. attende med ny sak seinare i år, knytt til fordeling av udisponerte midlar.

Saksopplysningar:***Integreringstilskot og vertskommunetilskot***

Over statsbudsjettet mottok kommunen ei rekke statlege tilskot som skal dekke kommunen sine utgifter til tenesteyting for flyktningar og asylsøkjarar. Integreringstilskotet skal dekke kommunen sine gjennomsnittlege utgifter til busetjing og integrering av flyktningar dei fem første åra etter busetjing. Tilskotet er m.a. meint å dekke innvandrar- og flyktningkontor-tenester, bustad- og bustadtenester, sysselsetjingstiltak, yrkeskvalifisering og arbeidstrening, og sosiale tenester.

Kommunen mottok eit vertskommunetilskot for tenesteyting overfor bebuarar i asylmottak, som skal dekke kommunen sine utgifter til helse, barnevern, tolk og administrasjon. Det er særleg innafor helse ein har merkbart press knytt til auka tal bebuarar, men også på Volda læringssenter og biblioteket. I k-sak 128/15 (uprenta saksvedlegg nr. 3) finn ein oversikt over korleis vertskommunetilskotet er nytta til styrking av helsetenester.

Tilbakemelding frå sektorane knytt til k-sak 4/16 (uprenta saksvedlegg nr. 1) viser at det er rom for å auke busetjingskapasiteten om dei får tilført ressursar til arbeidet. I budsjettet for 2016 er det avsett ei ramme på kr 5 mill. til dimensjonering av kommunale tenester og ressursbehov, som følgje av auka busetjing av flyktningar og auka tal asylsøkjarar i kommunen.

Oppfølging av k-sak 128/15

Denne saka følgjer også opp vedtaket i k-sak 128/15 om auka stillingsressurs på 50% helsesøster knytt til arbeidet med einslege mindreårige asylsøkjarar på EMA-mottaket, 30% stilling som helsesekretær på legesenteret og 10% stilling som lege, knytt til arbeidet med auka tal flyktningar og asylsøkjarar, då det ikkje er avsett midlar til stillingane i budsjett- og økonomiplanen.

Psykisk helse for barn og ungdom med minoritetsbakgrunn

Helsestasjonen har i dag 2,18 årsverk til arbeidet med minoritetshelse for flyktningar og asylsøkjarar fordelt slik: 195% helsesøster, 15% jordmor og 8% helsesekretær. Knytt til k-sak 128/15 kom helsestasjonen med framlegg om 50% auka stillingsressurs til oppfølging av psykisk helse for barn og unge med minoritetsbakgrunn. I dag manglar kommunen eit godt nok system, eit tilbod som er viktig å få på plass. Det vil vere førebyggjande både for personane sjølve og for samfunnet. Rus- og psykisk helseteneste i helse- og omsorgssektoren

tek imot henvisningar på personar over 18 år. Helsestasjonen har helsesøstre med vidareutdanning innan psykisk helse for barn og unge, som i dag jobbar innanfor skulehelseteneste og helsestasjon for ungdom. Dersom helsestasjonen skal kunne tilby eit lavterskeltilbod innan psykisk helse for målgruppa, må ressursane omdisponerast, og dei treng difor 50% stillingsressurs til dette arbeidet. Sjå også vedlegg 3: Uttale frå minoritetshelseteamet om behov for eit lavterskeltilbod for dei under 18 år.

I saksutgreiinga til k-sak 128/15 skriv rådmannen at han vil kome attende til saka etter nyttår, og sjå dette i samanheng med tilsetting av kommunepsykolog og korleis kapasiteten og ressurssituasjonen utviklar seg i arbeidet med minoritetshelse i kommunen. No er kommunepsykologen på plass. Leiar for helsestasjonen meiner kommunepsykologen primært kan bidra på to område innafør minoritetshelse: Rettleie tenesteytarar som arbeidar med minoritetshelse og gi eit samtaletilbod og vurdering av psykisk helse i einskildsaker der det er vurdert behov for dette, på lik line med tilbodet til andre i kommunen. Årskostnad: 220 000 (2016: 160 000).

Miljøarbeidar til busetjing og oppfølging i bustad og fritid

Auka busetjing har ført til auka oppgåver og arbeidspress på programrådgjevarane på Volda læringssenter. Det vart ikkje tilført ressursar til styrking av tenesta i 2015, noko som må gjerast i 2016, for å handtere auka busetjing, framskaffing av bustader og klargjering av desse, burettleiing, auka tal deltakarar i introduksjonsprogram, oppfølging av barn og ungdom i familiar, samt for å handtere auka oppgåver som følgje av oppfølging av NAV-tenester og kvalifiseringstiltak.

Ei evaluering to år etter omorganiseringa syner at arbeidsoppgåvene til programrådgivarane gjer at dei ikkje lenger har kapasitet til effektivt å utøve programrådgivarrolla slik vi ønskjer. Utan å gå i detaljar på dei enkelte områda ligg årsaka blant anna i auka busetting, flytting av NAV-kontor til Ørsta, større behov for buretta tiltak, hovudansvar ekstratilskot, auka krav til rapportering, auka fokus på oppfølging av språkpraksisplassar, ansvar for prosjektsøknadar, meir administrasjon på feltet m.v. Etter ein gjennomgang av arbeidsfeltet er oppvekstsjefen si vurdering at ein miljøarbeidar/miljøterapeut i 100% stilling, særleg knytt opp mot dei praktiske oppgåvene i arbeidet med busetjing av flyktningar, og bu- og fritidsretta tiltak, langt på veg vil løyse dei utfordringane ein har i tenesta. Ein vil då få muligheit i større grad til å reindyrke programrådgivarrolla, styrke kvaliteten og betre resultata i introduksjonsprogrammet og vere betre rusta for framtidige oppgåver som kan bli lagt til senteret. M.a. vert det vurdert å innføre ventestønad før oppstart i introduksjonsprogram og utbetaling av introduksjonsstønad, som alternativ til utbetaling av sosialhjelp i busetjings- og etableringsfasen. Årskostnad: 576 000 (2016: 384 000)

Biblioteket

I pkt. 46 i vedtaket til budsjett- og økonomiplanen i k-sak 152/15 ber kommunestyret administrasjonen sørge for at det viktige arbeidet biblioteket gjer for både nye og gamle Voldingar blir styrka når ein skal disponere dei ekstra statlege overføringane for auka tal på flyktningar/asylsøkarar. I dag har biblioteket 2,6 årsverk. Dei har tidlegare ikkje fått auka stillingsressurs som følgje av auka tal besøkande frå asyl- og flyktninggruppa. Dei ønskjer auka stillingsressurs på 50% og ei styrka ramme til aktivitetar og integreringstiltak for målgruppa i regi av biblioteket.

Biblioteket har hatt stor auke i tal besøkande i samband med auka tal flyktningar og asylsøklarar i kommunen. Biblioteket er eit lavterskeltilbod målgruppa kan bruke frå dag ein i Volda, og er med på å gjere dei til likeverdige borgarar. Biblioteket er ein viktig integreringsarena i Voldasamfunnet og spelar ei sosial rolle og er eit førebyggjande tiltak: Det motverkar einsemd, gir opplevingar, auka læring m.v. Biblioteket er dessutan ein viktig

døropnar til norsk språk, kultur og samfunnsliv, og fungerer som møtestad mellom flyktningar og voldingar, både uformelt og gjennom tilrettelagde aktivitetar. Auka midlar og stillingsressurs vil nyttast til å setje i gang fleire aktivitetar og integreringstiltak i regi av biblioteket t.d. innkjøp av språkkurs, litteratur, utstyr, ulike arrangement/integreringsaktivitetar. Årskostnad: 345 400 (2016: 259 400).

Lærlingplassar til flyktningar

Volda kommune tek kvart år inn 8-9 lærlingar i faga helse og omsorg, barn og ungdom, IKT og kokk. Av lærlingar ein tek inn har 1-2 flyktningbakgrunn, dei fleste ungdom. I dag ventar fleire vaksne flyktningar som Volda kommune har busett, på å få lærlingplass. Nokre har venta i tre år. Desse når ikkje opp i konkurransen med andre søkjarar, og får dermed ikkje fullført fagopplæringa og ta fagbrev. Årsaka er ofte knytt til språklege og faglege utfordringar.

I pkt. 32 i vedtaket til budsjett- og økonomiplanen i k-sak 152/15, står det at Volda kommune ønskjer fleire lærlingplassar, då dette er viktig i høve rekruttering av fagarbeidarar til alle tenesteområda i kommunen. Vi ønskjer å leggje til rette for å ta inn ekstra lærlingar frå den vaksne flyktninggruppa som treng særskilt tilrettelegging, slik at desse kjem i posisjon til å fullføre fagopplæringa og ta fagbrev. Lærlingtilskotet frå fylkeskommunen vil nyttast til å gi styrka basiskompetanse i norsk- og fagopplæringa i lærlingtida m.a. knytt til lesing, skriving og digitale ferdigheiter. Totalkostnad 24 mnd. lærling: Kr 408 400 (2016: 77 000, 2017: 203 900, 2018: 127 500).

Ein deltakar i Volda kommune sitt introduksjonsprogram er helserekrutt i prosjektet *Menn i helse* i Møre og Romsdal. Dette er eit nasjonalt prosjekt som er etablert i dei fleste av landets fylkar, og eit samarbeid mellom kommunar, NAV, fylkeskommunar, fylkesmannen, KS og helsedirektoratet. Helserekrutten har eit komprimert utdanningsløp fram til fagbrev som helsefagarbeidar, og vekslar mellom å få yting frå NAV og kommunen. Vår helserekrutt får en teoretisk delen i Molde, medan Volda kommune stiller med praksis og sommarjobb, samt lærlingplass frå hausten 2016. Helserekrutten mottok introduksjonsstønad frå kommunen, medan NAV refunderer tiltakspengar på kr 9 740 pr. mnd. til kommunen, fram til deltakaren vert lærling. I lærlingperioden yter fylkeskommunen basistilskot på kr 4 229 pr. mnd. til kommunen, for delfinansiering av lærlingkostnadene. Kommunen må finansiere øvrige kostnader. Totalkostnad 246 300 (2016: 78 300, 2017: 168 000).

Kvalifiseringstiltak

Læringssenteret har ansvar for eit område som har vore i stor vekst dei siste åra. Det å busetje og kvalifisere flyktningar til arbeid/utdanning krev eit tiltaksapparat som kan ivareta alle sider ved det heilskaplege kvalifiseringsløpet. Sjølv om opplæringa på skulen er ein stor og viktig del av dette, er vi avhengig av at deltakarane også får god oppfølging og gode kvalifiseringstiltak i den meir praktiske delen av kvalifiseringsløpet. Som ledd dette, og oppfølging av pkt. 4 i k-sak 4/16 om organisering av eit tiltaksapparat i kommunalt regi for samordning og samarbeid om tiltaksplassar for flyktningar og andre som treng aktivitet, språk- og arbeidstrening, meiner rådmannen at det må setjast av ressursar til å kunne gi eit breiare spekter av kvalifiseringstiltak enn det kommunen i dag er i stand til å tilby, for betre å kunne lukkast i arbeidet med grunnleggjande kvalifisering av flyktningar og deltakarar i introduksjonsprogram.

Skal vi lykkast i integrerings- og kvalifiseringsarbeidet er vi avhengig av samarbeid med mange aktørar, både frivillige, private og offentlege. For å nå målet om rask språkinnlæring og overgang til ordinært arbeid og utdanning er det viktig å bruke arbeidsplassar som læringsarena. Her får dei praktisere og vidareutvikle språket, arbeidstrening og bygge nettverk. Mange har fått fast arbeid gjennom språk- og arbeidstreningstiltak. Ideelt burde

fleire fått arbeidsretta tiltak gjennom NAV, men grunna mangel på tilstrekkeleg med statlege tiltaksplassar i NAV, især i ein tidleg fase i kvalifiseringsløpet, må kommunen legge tilrette for fleire språk- og arbeidsretta tiltak spissa med tett og god oppfølging.

Vi treng eit breiare spekter av kvalifiseringstiltak som er spissa mot den einskilde sine behov og lokalt arbeidskraftbehov, for å sikre at fleire får reell overgang til ordinært arbeid og slik blir sjølvstendige i det norske samfunnet. Midlane til kvalifiseringstiltak vil nyttast både på individnivå, men også mot tiltaksplassar/kurs som kan gjevast til fleire, ev. i grupper. Drift av kantina på rådhuset og reinhald/klargjering av møterom m.v. er eit tiltak som no er under planlegging/etablering, eit prosjekt staten ved IMDi har støtta med kr 400 000 i 2016. På sikt kan det bli aktuelt at tiltaket vert ei elevbedrift i kvalifiseringa av flyktningar og deltakarar i introduksjonsprogrammet. Det vil også bli vurdert å inngå samarbeid med andre aktørar som har erfaring med tilsvarende språk- og arbeidstreningstiltak. Ein slik aktør kan vere Furene AS, som i dag har avtale med Ørsta kommune om drift av kjøkken/kafé på BakkOlamarka. Her vert drifta nytta som ein arena for arbeidsutprøving og tilrettelagde arbeidsplassar.

Entreprenørskap som integreringsverktøy er eit anna innovasjonsprosjekt som er under planlegging, eit samarbeid mellom frivilligsentralen, Sunnmøre Kulturnæringshage og Volda læringssenter. Det er innvilga kr 150 000 i tilskot frå NAV i 2016 til planlegging av prosjektet *Kimen, sosial entreprenør Volda*. Tiltaket er tenkt å vere eit godt sosialt miljøtiltak, samstundes som det på sikt kan bli skapt arbeidsplassar der praktisk etableringsopplæring bygd på realkompetanse, skal skape arbeidsplassar og etablering av mindre verksemder. Kimen er tenkt som ei øvingsarena for å etablere små verksemder der ein kan omsetje eigne produkt eller tenester i ei trygg og risikofri ramme. I denne samanheng er det også verdt å nemne at Høgskulen i Volda, i samarbeid med Volda læringssenter, har fått kr 264 000 frå IMDi til å etablere ein mentorordning knytt til språk- og arbeidstrening i lokalt næringsliv, for flyktningar og deltakarar i introduksjonsprogram. For meir informasjon, sjå vedlegg 2: Faktaanalyse 2016 - status, utfordringar og tiltaksplan på busetjings- og integreringsfeltet i Volda kommune.

Rådmannen ber kommunestyret om ei årleg ramme til kvalifiseringstiltak på kr 1,2 mill., som rådmannen får fullmakt til å disponere i arbeidet med å etablere kvalifiseringstiltak for flyktningar og deltakarar i introduksjonsprogram. Det vil verte vurdert ulike løysingar, og dette er eit oppgåvefelt der det er aktuelt å leige inn tenester. Årskostnad: 1,2 mill. (2016: 1 mill.).

Oppretting av stillingar

Arbeidsmiljølova § 14-9 legg føringar på når det skal tilsetjast i faste stillingar og når det kan tilsetjast i mellombelse stillingar. Lova fastset at arbeidstakarar som hovudregel skal tilsetjast i faste stillingar. Midlertidig tilsetjing kan berre nyttast når arbeidets karakter tilseier det og skil seg frå det som ordinært vert utført i verksemda, eller for arbeid i staden for ein annan (vikar). Vi kan ikkje sjå at auka behov for stillingsressursar knytt til auka behov for tenesteyting overfor flyktningar og asylsøkjjarar skil seg frå det som ordinært vert utført av kommunen overfor målgruppa. I samsvar med gjeldande regelverk vert det oppretta faste stillingar for å setje kommunale sektorar i stand til å yte naudsyn og lovpålagde tenester overfor målgruppa. Ved ev. bortfall av oppgåver, t.d. ved nedbygging av mottakskapasiteten, skal styrkinga trappast ned att med ein tilsvarende reduksjon.

Vurdering og konklusjon:

God folkehelse, eit godt sosialt liv og kvalifisering for utdanning og arbeid er det mest grunnleggjande for å verte integrert og unngå sosiale problem og eit liv i fattigdom. For å kunne yte naudsyn og lovpålagde tenester til auka tal flyktningar og bebuarar i mottak i samsvar med nasjonale føringar, og for å sikre berekraftig busetjings- og integreringsarbeid,

ser rådmannen det som naudsynt å dimensjonere opp kommunale tenester til å gi betre oppfølging og yte gode tenester overfor flyktningar og asylsøkjjarar.

Helse og miljøkonsekvensar:

Eit godt busetjings- og integreringsarbeid i ei tidleg kvalifiseringsfase vil gi helse-, miljø- og samfunnsmessige innsparingar i åra framover.

Økonomiske konsekvensar:

Auka tal flyktningar som skal busetjast og auka tal bebuarar i mottak gir auka statlege overføringar frå staten, samstundes som kommunen må dimensjonere opp kommunale sektorar til å yte gode tenester for målgruppa. Det er sett av ei ramme i budsjettet for 2016 på kr 5 mill. til dimensjonering av kommunale tenester og ressursbehov, som følgje av auka busetjing av flyktningar og auka tal asylsøkjjarar i kommunen. Framlegget til dimensjonering av tenestene har ein kostnad i 2016 på kr 2,4 mill. inkl. sosiale utgifter. På årsbasis vil kostnaden vere kr 3,1 mill.

Administrasjonen kjem ev. attende med ny sak seinare i år knytt til bruk av udisponerte midlar, om det viser seg at ein må ha ei ytterlegare dimensjonering på område som ikkje er teke høgde for i denne saka for å sikre god integrering. Dette kan m.a. vere aktuelt knytt til psykisk helse for personar over 18 år og språkutvikling for barn og unge.

Beredskapsmessige konsekvensar:

Ingen utover det som går fram av saka.

Rune Sjurgard
Rådmann

Nina Kvalen
spesialrådgjevar

Utskrift av endeleg vedtak:

Sektor Opplæring og oppvekst, her.
Volda læringssenter, her.
Helsestasjonen, her.
Minoritetshelseteamet, her.
Sektor Helse og omsorg, her.
Rus- og psykisk helseteneste, her.
Avd. førebygging, rehabilitering, legeteneste, her.
Servicekontoret, her.
Biblioteket, her.
Personalavdelinga/koordinator læringar, her.
Barnevern, her.
Økonomistaben, her.
Spesialrådgjevar innvandring og integrering, her.

Dimensjonering av kommunale tenester knytt til auka busetjing av flyktningar og asylsøkjjarar 2016-2018

revidert 12.04.16

Vedteke budsjett 2016: 5 mill.

Aktivitet/tiltak	Arbeidsstad	%	Sekt	Ansv	Funk	Prosj	Fly	Asy	Årskostn.	B 2016	B 2017	B 2018	Tot.kostnad
Helsesøster EMA (k-sak 128/15)	Helsestasjonen	50	OO	4110	232	120962		x	220 000,00	220 000,00	220 000,00	220 000,00	660 000,00
Helsesekretær (k-sak 128/15)	Legesenteret	30	HO	4159	241	120962		x	180 000,00	180 000,00	180 000,00	180 000,00	540 000,00
Lege (k-sak 128/15)	Legesenteret	10	HO	4159	241	120962		x	85 000,00	85 000,00	85 000,00	85 000,00	465 372,00
Helsesøster psykisk minoritetshelse (01.05.16->)	Helsestasjonen	50	OO	4110	232	120962	x	x	220 000,00	160 000,00	220 000,00	220 000,00	600 000,00
Miljøarbeidar flyktningar (01.05.16->)	Læringssenteret	100	OO	2030	275		x		576 000,00	384 000,00	576 000,00	576 000,00	1 536 000,00
Bibliotekressurs/tiltak/aktivitetar (01.05.16->)	Biblioteket	50	KS	6000	370	120962	x	x	345 400,00	259 400,00	345 400,00	345 400,00	950 200,00
Læringplass Menn i helse (15.08.16-31.12.17)	Omsorgssenteret	100	HO				x		171 500,00	78 300,00	168 000,00		246 300,00
Lærlingplass Flyktning (15.08.16-14.08.18)	Volda kommune	100	?				x		203 900,00	77 000,00	203 900,00	127 500,00	408 400,00
Kvalifiseringstiltak	Læringssenteret		OO	2030	275		x		1 200 000,00	1 000 000,00	1 200 000,00	1 200 000,00	3 400 000,00
SUM									3 201 800,00	2 443 700,00	3 198 300,00	2 953 900,00	8 806 272,00



FAKTAANALYSE 2016 - status, utfordringer, tiltaksplan på busetjings- og integreringsfeltet i Volda kommune

1. Status og utfordringer

Volda kommune har busett flyktninger sidan 1987. Gjennom 28 år med busetjings- og integreringsarbeid kan ein for lengst konkludere med at oppgåva er løpande og permanent for kommunen, og at det har blitt opparbeidd høg fleirkulturell kompetanse blant dei tilsette i organisasjonen og forøvrig i voldasamfunnet. I høve folketalet har Volda vore blant dei kommunane i landet som har teke i mot flest flyktningar.

1.1 Jamn og kvartalsvis busetjing

Mål: Volda kommune skal busetje flyktningar i samsvar med gjeldande kommunestyrevedtak, jf. k-sak 4/16 handsama 28.01.16:

1. Kommunestyret er positiv til å busetje 28 vaksne flyktningar og familiar kvart av åra 2016 og 2017. Einslege mindreårige og familiesameiningar kjem i tillegg.
2. Kommunestyret vil ta stilling til oppmoding frå IMDi om å busetje 12 einslege mindreårige flyktningar i 2016 og 17 i 2017 i eiga sak i februar/mars. Kommunestyret vil da sjå dette i samanheng med organisering, kapasitet i tenestetilbodet, samt staten si finansieringsordning av kommunen sine utgifter. Desse vil ev. kome i tillegg til tal flyktningar som skal busetjast i pkt. 1.
3. Kommunestyret ber administrasjonen legge fram sak for politisk handsaming om ventestønad og etablering, med sikte på å effektivisere busetjings- og etableringsarbeidet.
4. Kommunestyret ber administrasjonen legge fram sak for politisk handsaming om organisering av eit tiltaksapparat i kommunalt regi for samordning og samarbeid om tiltaksplassar for flyktningar og andre som treng aktivitet, språk- og arbeidstrening.
5. Kommunestyret godkjenner ei låneramme på kr 6 mill., utover det som vert utløyst i bustadtilskot, for kjøp/bygging av bustader til flyktningar. Bustadene skal vere sjølvfinansierande, og finansierast ved låneopptak, bustadtilskot frå Husbanken og husleige. Administrasjonen får i fullmakt å legge inn bod og inngå kjøpekontrakt på private bustader.
6. Administrasjonen kjem attende med sak om å dekke framtidig behov for bustadbygging for flyktningar som skal busetjast i Volda. Der ein vurderer alternative samarbeidsformer for bustadbygging.

Status i busetjingsarbeidet

I 2015 vart det busett 40 flyktningar, inkludert 8 einslege mindreårige (EM). 9 kom på familiesameining, 2 flytta til og 15 flytta frå kommunen, derav 3 familiar. Samla utløyste 125 flyktningar og 32 familiesameinte integreringstilskot i 2015, dvs. totalt 157 personar. Pr. 01.01.16 vil 120 flyktningar og 31 familiesameinte utløyse integreringstilskot.

Nøkkeltal 2015

Det vart busett 40 flyktningar i 2015:

- 32 vaksne/familiar, derav:
 - 22 einslege vaksne, 1 par, 2 barnefamilier med til saman 5 barn
- 8 einslege mindreårige (EM) i alderen 16-18 år
- Kjønn: 27 menn, 13 kvinner.

Kvar kom dei frå:

- 21 er busett frå Volda mottak, 7 frå mottaka i Ulsteinvik og Hareid, 8 frå andre mottak
- 4 er overføringsflyktningar (familie)



- Nasjonalitet: Eritrea: 22. Afghanistan: 8. Syria: 4. Palestina: 4. Somalia: 1. Sudan: 1.

Bustader:

- 22 av 32 vaksne/familiar vart busett direkte på den private bustadmarknaden
- 7 EM vart busett i Smiebakken bufellesskap, og 1 i kommunalt husvære
- 6 kommunale bustader vart nytta til 1. gongs busetjing i 2015 derav:
 - 2 hyblar, 2 sokkelhusvære, 2 familiebusetjingar, der 1 midlertidig er nytta til EM

Kvartalsvis busetjing og familiesameining i 2015

2015	1. kvartal	2. kvartal	3. kvartal	4. kvartal	SUM	Barn	Kvinner	Menn
Vaksen		1	4		5		3	2
Barn u/18 år		3	2		5	5	3	2
Einsleg vaksen	3	3	13	3	22		1	21
Einsleg mindreårig	1	1	4	2	8		4	4
SUM	4	8	23	5	40	5	11	29
Familiesameint	3	3	3		9	5	4	1
Alternativ mottaksplassering	1				1			1
SUM	8	11	26	5	50	10	15	31

Busetjing av flyktningar i 2016 og 2017

Kommunestyret vedtok i pkt. 1 i k-sak 4/16, å busetje 28 vaksne flyktningar og familiar kvart av åra 2016 og 2017. Einslege mindreårige og familiesameiningar kjem i tillegg.

Busetjing av einslege mindreårige flyktningar (EM) i 2016 og 2017

Som det kjem fram av pkt. 2 i k-sak 4/16 har kommunestyret utsett å ta stilling til oppmodinga om å busetje 12 EM i 2016 og 17 i 2017. Rådmannen har sett ned ei arbeidsgruppe som skal sjå på bu- og omsorgsløysingar, bemanning/turnus, organisering, ansvar og samarbeid, kostnader og finansiering, kvalifisering og helse, for å kunne gi eit betre grunnlag for å ta avgjersle om auka busetjing av EM i 2016/2017. Kommunestyret vil sjå oppmodinga frå IMDi i samanheng med organisering, kapasitet i tenestetilbodet, samt staten si finansieringsordning av kommunen sine utgifter til busetjing av EM.

Busetjing frå Volda mottak

Volda kommune har signalisert til IMDi at vi er særleg positive til å busetje flyktningar og familiar med barn frå Volda mottak, som allereie er godt integrert i voldasamfunnet. Både helsestasjonen og Volda læringssenter ser det som stor fordel; mange skaffar seg bustad sjølve, dei fleste er godt kjent og har relasjonar, det er tidssparande i høve kartleggings- og oppfølgingsarbeid, som allereie er gjort av dei same kommunale sektorane medan dei var busett i mottak. Dei har allereie hatt mottakssamtale og fått fastlege, og får halde fram med oppfølging av same lærar og helsepersonell i 1. og 2. line etter busetjing. I 2015 vart det ikkje busett barnefamiliar frå Volda mottak, men det vart busett 21 vaksne. 18 av 40 som vart busett i 2015 skaffa bustad sjølve, medan dei budde på mottak. I januar 2016 vart det søkt ut ein familie på fem frå Volda mottak for busetjing i Volda, som allereie er svært godt integrert i voldasamfunnet. I tillegg er det busett tre einslege vaksne i januar frå Volda mottak.

Fråflytting

Kvart år flyttar personar innafor integreringstilskotsperioden over fem år til andre kommunar, oftast grunna skulegang og arbeid andre stader i landet. Volda har framleis høg grad av fråflytting: I 2015 flytta 12 innafor tilskotsperioden, medan 13 flytta i 2014.



Framskaffing av bustader

Tilgang på bustader er ofte flaskehalsen i busetjingsarbeidet. Volda har 82 kommunale gjennomgangsbustader, og vi har god gjennomstrøyming i desse. Volda deltek i eit busetjingsforsøk initiert av IMDi der flyktningar skaffar bustad sjølv medan dei bur i mottak. Stadig fleire flyktningar leiger bustad på den private bustadmarknaden, og nokre har kjøpt eller bygd hus i Volda. Alle dei private kontraktane er mellom utleigar og leigetakar, og alle framleigeavtalar med private huseigarar for vidareuteige til flyktningar er avslutta.

Bustadsosiale utviklingsprosjekt

I 2011-2013 fekk Volda kommune kompetansetilskot av Husbanken til prosjektet bustadkarriere for flyktningar. Det vart utvikla ny metodikk for butrening og buretta tiltak for flyktningar, med mål om sjølvstendig bustadkarriere. Vi er godt i gang med å implementere buretta tiltak i kvalifiseringa av EM og INTRO. Målet er at flyktningane blir sjølvstendig på bustadmarknaden og sikre rask overgang frå kommunal til privat bustad. Dei siste åra har meir enn 50 flyktningar, inkludert EM, hatt overgang frå kommunal til privat bustad, og fleire har kjøpt eigen bustad.

I 2013-2014 deltok Volda i Husbanken si målgruppesatsing for god og effektiv busetjing av flyktningar. Fokuset vart retta mot dei bustadsosiale utfordringane, framskaffing av bustader, auka gjennomstrøyming i kommunale bustader, auka bruk av Husbanken sine virkemidlar, bruk av INTRO til sjølvstendig bustadkarriere, og jamn og kvartalsvis busetjing.

I 2014 fekk vi på nytt innvilga kompetansetilskot frå Husbanken til greie ut modellen "Frå leige til eige" og "Privat leige av bustad", samt prosjektet "Å koordinere det fragmenterte", koordinert av Møreforskning AS. Prosjektarbeidet er delvis ferdigstilt og skal avsluttast i 2016.

Vidare satsingsområde

I arbeidet med framskaffing av bustader er det gjort eit godt arbeid i kommunen dei siste åra. Ved aktivt å nytte den private bustadmarknaden og opne for at flyktningar som ønskjer busetjing i Volda skaffar seg bustad sjølv, er det nytta få kommunale bustader til busetjing av nye flyktningar dei siste åra. Systematisk arbeid med buretta tiltak og sjølvstendig bustadkarriere har gitt rom for jamn og kvartalsvis busetjing og gode busetjingsresultat, samt sikra høgare grad av gjennomstrøyming i kommunale bustader. Slik har fleire kommunale bustader blitt frigjort til busetjing av flyktningar og andre vanskelegstilte. Vi ønskjer å halde fram med dette gode arbeidet, og pågåande bustadsosiale prosjekt vil fremje ytterlegare resultat.

Det er kartlagt at kommunen treng fleire sentrumsnære fleksible bustader, som med små grep kan gjerast om frå hyblar til familiebustad. På kort sikt er det aktuelt å kjøpe ledige bustader på den private bustadmarknaden. Kommunestyret har løyvd ei ramme på 6 mill. til låneopptak utover det som vert utløyst i bustadtilskot, til kjøp av nye bustader for busetjing av flyktningar i 2016, jf. pkt. 5 i k-sak 4/16. På lengre sikt er det aktuelt å bygge fleksible kommunale bustader i nye bustadfelt. Det skal utgreiast sak om dette, som skal leggjast fram til politisk handsaming, jf. pkt. 6 i k-sak 4/16.



1.2 Introduksjonsordninga (INTRO) - gode og stabile resultat

Mål: Resultatmålet i INTRO i 2016 er sett til 60%.

Resultatmålet i INTRO i 2016 er sett til det same som i 2015, 60%. Tidlegare år var det sett til 70%. I 2014 var Volda sitt resultat 55%. I 2015 var resultatet auka til 67%. Inkluderer vi dei som har hatt overgang til grunnskule for vaksne i resultatmålinga, har Volda dei siste ni åra eit snitt på 70% overgang til arbeid og utdanning.

Status for 2013-kohorten - tre år etter avslutta INTRO, pr. januar 2016

2016	78% er i arbeid/utdanning/sjølvberga økonomisk tre år etter avslutta INTRO - Sju har flytta for å gå vidaregåande skule i andre kommunar
2015	88% er i arbeid/utdanning - er sjølvberga økonomisk to år etter INTRO
2013	19 deltakarar avslutta INTRO: 11 kvinner (K) og 8 menn (M) - Sju deltok mindre enn to år. Ingen fekk utviding av programtida 53% hadde overgang til arbeid/utdanning (36% K, 75% M)
Konklusjon	7 av 9 som framleis bur i Volda er sjølvberga økonomisk, to og tre år etter avslutta INTRO. Dette utgjer eit resultat på 78%.

Status for 2014-kohorten - to år etter avslutta INTRO, pr. januar 2016

2016	79% er i arbeid/utdanning/sjølvberga økonomisk to år etter avslutta INTRO
2015	79 % er i arbeid/utdanning/sjølvberga økonomisk to år etter INTRO
2014	20 deltakarar avslutta INTRO: 5 kvinner (K), 15 menn (M) 1 flytta. 7 deltok mindre enn to år. 4 fekk utviding av programtida. 2 fekk utviding for å fullføre grunnskule før overgang til vidaregåande skule. Ein i to månader, ein i fire. Ein fekk fire månader utviding før overgang til høgskule, og ein fekk utviding tre månader utviding for å fullføre yrkesretta kurs som del av INTRO. 55% hadde overgang til arbeid/utdanning (0% K, 74% M)
Konklusjon	11 av 14 som framleis bur i Volda er sjølvberga økonomisk, eitt og to år etter avslutta INTRO. Dette utgjer eit resultat på 79%.

Status for 2015-kohorten– eitt år etter avslutta INTRO, pr. januar 2016

2016	80% er i arbeid/utdanning/sjølvberga økonomisk kort tid etter avslutta INTRO
2015	67% hadde overgang til arbeid/utdanning (0% K, 67% M) 15 deltakarar avslutta INTRO: 4 kvinner (K) og 11 menn (M) 1 flytta. 6 deltok mindre enn to år, derav 2 i ett år og 1 i 9 mnd. Ingen fekk utvida programtid.
Konklusjon	12 av 14 som framleis bur i Volda er sjølvberga økonomisk kort tid etter avslutta INTRO. Dette utgjer eit resultat på 80%.



Kvalifiserande tiltak i INTRO

Volda kommune har m.a. følgjande tiltak i introduksjonsprogrammet:

- | | | |
|-----------------------------|----------------------|------------------------------|
| • Språkretta tiltak | • Norskopplæring | • Reinholdskurs |
| • Utdanningsretta tiltak | • Grunnskule | • Temabaserte kurs |
| • Arbeidsretta tiltak | • Samtalegrupper | • Fagnorsk på arbeidsplassen |
| • Buretta tiltak | • Språkpraksis | • Bra Mat-kurs |
| • Helseretta tiltak | • Burettleiing | • ICDP-kurs |
| • Foreldreretta tiltak | • Trening | • Flyktningguide |
| • Nettverksfremjande tiltak | • Fritidsaktivitetar | |

Norskopplæring

Frå hausten 2013 har det vore ei stor auke i elevtalet ved Volda læringssenter. Pr. februar 2016 deltek 220 elevar i undervisning fordelt på 13 grupper på dagtid, samt ei gruppe på kveldstid. Ni grupper har rein norskundervisning, to har kombinert norskundervisning med grunnskulefag (einsleg mindreårige asylsøkjjarar og flyktningar), og to har grunnskulefag for vaksne. Om lag 2/3-del av elevane er bebuarar på Volda mottak. Dei andre er busette flyktningar og innvandrarar. Pr. 01.02.16 er det 42 deltakarar i INTRO, og i mars startar seks nye. Ein deltakar er i permisjon grunna helse. Deltakarar i INTRO får 33 timar undervisning i veka innafor skuleruta, inkludert dei to timane programrådgjevarane har ansvar for.

Resultat norskprøve

Det er vanskeleg å lage statistikk på norskresultat, då det tidlegare var frivillig å ta norskprøve. Alle som med opphaldsløyve etter 01.09.13 må ta norskprøve, og har frist innan 3-5 år avhengig av behovsprøvd norsk eller ikkje. Statistikk frå IMDi skil ikkje mellom busette flyktningar og andre, t.d. arbeidsinnvandrarar. Norskprøva er oppdelt i fire delar; lytte, lese, skrive og munnleg. Desember 2015 gjennomførte ni norskprøve, der ein person ikkje tok munnleg prøve. Resultata fordelte seg slik:

Norskprøve:	A1	A2	B1	B2	Totalt
Lytte		4	4	1	9
Lese		2	5	2	9
Skrive	1	5	3		9
Munnleg		3	5		8

Kvalifiseringsretta utviklingsprosjekt

Gjennom deltaking i det forpliktande samarbeidet med IMDi om busetjing og integrering av flyktningar, er kommunen i posisjon til å søke ulike tilskot til utviklingsprosjekt for å betre kvalifiseringstiltaka og resultatoppnåinga i norsk og INTRO. Sidan 2010 har vi hatt ulike utviklingsprosjekt. I fjorårets prosjekt *Kvalifisering til lokalt arbeidskraftsbehov* jobba vi med å kartlegge framtidig arbeidskraftsbehov i kommunale sektorar og lokalt næringsliv, pleie av eksisterande samarbeid med offentleg og privat næringsliv, gi god informasjon om språkpraksis og arbeidspraksis som metode i kvalifiseringsarbeidet, lage rutinar for kontinuitet og oppfølging av praksisplassane og ein modell for kvalifiseringsløp med språkpraksis og arbeidspraksis som tiltak. Vi lykkast med fleire deltakarar som fekk overgang til arbeid, samt at vi kartla kva arbeidslivet ønskjer i forhold til å få personar i praksis. Det vart også avdekt at det er få praksisplassar i kommunal sektor samanlikna med privat



næringsliv. Dette har vi tatt utgangspunkt i ved søknad om kommunale utviklingsmidlar for 2016.

Ny prosjektsøknad for 2016 har som fokus å opprette kommunale praksisarena der Volda læringssenter skal stå ansvarleg for praksisplassane. I første omgang er fokuset kantinedrift, men ser for oss eit to-årig prosjekt, der vi også får inn reinhald og sal og service. Sistnemnte vil truleg vere ein del av prosjektet Kimen, sjå under.

Vi ser at det offentlege utdanningssystemet på langt nær har tatt innover seg behova for å leggje til rette for komprimerte utdanningsløp for elevar med vaksenrett. Det er ikkje eigne vaksenopplæringstilbod på Ørsta eller Volda vidaregåande skule, og det er vanskeleg å få til realkompetansevurdering. Dei siste åra har vi aktivt vore i dialog med fylkeskommunen og dei vidaregåande skulane i nærområdet for å formidle behov i målgruppa, m.a. knytt til helsefagarbeidarutdanning. For å tilby eit meir tilpassa utdanningsløp for målgruppa oppretta fylkeskommunen for skuleåret 2014/2015 eit forsøk ved Ulstein vidaregåande skule med eit "nullte" år for ungdom som treng litt meir tid før dei er klare for å starte eit ordinært vidaregåande løp. Kommunane som har elevar i tilbodet må betale kostnadene. På denne måten skyv fylkeskommunen det økonomiske ansvaret over på kommunane. For Volda kommune sin del var det ikkje aktuelt å sende elevar til Ulsteinvik og betale for eitt skuleår der, når det i prinsippet er fylkeskommunen sitt ansvar å legge til rette for eleven ved ein vidaregåande skule. Elevane har heller ikkje elevrett, dvs. at dei ikkje har rett til stipend og lån, og dei får ikkje dekt skyss. Dette vert difor ikkje eit reelt tilbod for elevar frå andre kommunar som ikkje er heimebuande og kan forsørgjast av foreldre med god nok økonomi til å pendle til Ulsteinvik. Fleire private aktørar på marknaden tilbyr kostbare utdanningsløp på vidaregåande nivå, men få flyktningar maktar å nyttiggjere seg dette utan offentleg støtte.

I dag har vi ein deltakar i INTRO som er helserekrutt i prosjektet "Menn i helse". Prosjektet er eit samarbeid mellom kommunen, NAV, fylkeskommunen, fylkesmannen, KS og helsedirektoratet. Helserekrutten har eit komprimert utdanningsløp fram til fagbrev som helsefagarbeidar, og veksler mellom å få yting frå NAV og løn frå kommunen. Helserekrutten får den teoretisk delen i Molde, medan Volda kommune stiller med praksis og sommarjobb, samt lærlingplass frå hausten 2016.

Vidare satsingsområde

Det er viktig med resultatfokus og at vi når måltala for overgang til utdanning/arbeid slik at flyktningane raskast mogleg vert økonomisk sjølvstendige, og for at Volda kommune sitt busetjings- og integreringsarbeid skal vere berekraftig. Resultatoppnåinga i Volda er forbetra dei siste åra, og er høgare enn landsgjennomsnittet, men vi kan bli betre. Mykje endrar seg for den einskilde etter avslutning av program, m.a. grunna overgang til grunnskule som utløyser rett til lån og stipend frå lånekassa, som gjer flyktningane økonomisk sjølvstendige.

Næringsstrukturen i Volda med eit akademisk arbeidsliv som krev utdanning for å få arbeid, gjer det meir krevjande å kvalifisere flyktningar i Volda til arbeid og bli økonomisk sjølvstendige med eigen bustad m.v., enn i samfunn som har meir industriretta næringsliv. Gjennom utviklingsprosjekt i kvalifiseringsarbeidet vert det etablert ny kunnskap og nye metodar, som bidreg til at flyktningane får betre heilskapleg og målretta kvalifisering for raskare overgang til ordinær utdanning og arbeid, og slik bli økonomisk sjølvstendige. Flytting av norskopplæringa til Volda, og samorganisering og samlokalisering av programrådgjevarane og lærarane på Volda læringssenter, har gitt betre samordning av tiltak



og ressursar tidleg i kvalifiseringsløpet, samt tettare samarbeid og målretta innsats kring kvar einskild flyktning og deltakar i INTRO.

Vidare fokus på heilskapleg arbeidsretta kvalifiseringsløp i norskopplæringa og INTRO, der vi også får inkludert NAV sitt virkemiddelapparat, vil ha høg prioritet i 2016. Vidare vil pkt. 4 i kommunestyresak 4/16, om organisering av eit tiltaksapparat i kommunalt regi for samordning og samarbeid om tiltaksplassar for flyktningar og andre som treng aktivitet, språk- og arbeidstrening oppretting av fleire kommunale praksisarena, få høg prioritet.

Entreprenørskap og innovasjon som integreringsverktøy

Statleg finansierte utviklingsmidlar til kommunen gir rom for innovasjon og proaktiv tilnærming, og auka kunnskap og tiltakskapasitet for å gi gode og tilpassa integrerings- og kvalifiseringstiltak. Volda læringssenter er godkjent som elevbedrift, og gjennom KUM-midlar vil vi som nemnd, etablere *INTRO-bedrift* i *kantina* på rådhuset i 2016. I 2017 vil vi etablere kommunale praksisarena i *reinhold*.

Entreprenørskap som integreringsverktøy er også fokus i eit innovasjonsprosjekt initiert av frivilligsentralen, Sunnmøre Kulturnæringshage og Volda læringssenter. Det er søkt om tilskot frå NAV til prosjektet *Kimen, sosial entreprenør Volda*, som skal vere eit sosialt miljøtiltak. På sikt er Kimen tenkt å vere ein arena for nyskaping av arbeidsplassar, der praktisk etableringsopplæring bygd på realkompetanse, skal skape arbeidsplassar og etablering av mindre verksemder. Kimen er også tenkt som ei øvingsarena, der ein kan omsetje eigne produkt eller tenester gjennom *sal og service*, i ei trygg og risikofri ramme. I februar vert det arrangert ein utviklingsverkstad, der m.a. IMDi, fylkeskommunen og NAV er invitert.

Rådmannen saknar ein meir heilskapleg statleg busetjings- og integreringspolitikk og meiner staten i for stor grad fokuserer på kommunane sitt ansvar for å busetje og kvalifisere flyktningane utan å stille naudsynnte krav og tilrettelegging av tilpassa vidaregåande studietilbod og arbeidsretta tiltak frå NAV, som del av introduksjonsprogrammet. Rådmannen meiner at kommunane må stille krav til heilskapleg kvalifiseringsløp for flyktningar på tvers av forvaltningsgrensene. Det er underleg at staten ikkje sett i verk forplikande virkemidlar for å gjere busetjings- og integreringspolitikken i Noreg meir berekraftig.

Gjennom forplikande samarbeid mellom staten v/IMDi og Volda kommune om busetjing og integrering av flyktningar, er kommunen i posisjon til å gjere viktige grep og tiltak på feltet for betre resultatoppnåing. Målet er at flyktningane skal bli i stand til eit økonomisk og sjølvstendig liv i det norske samfunnet så raskt som mogleg. Eit godt busetjings- og integreringsarbeid i ei tidleg kvalifiseringsfase vil gi helse-, miljø- og samfunnsmessige innsparingar i åra framover. Eit forplikande samarbeid om busetjing av flyktningar over fleire år vil styrke beredskapen på busetjings- og integreringsfeltet og gi meir føreseielege rammer å arbeide under for staten og kommunen, samt gi rom for vidareutvikling, kompetanseheving og betre resultatoppnåing på feltet.



2. Tiltaksplan i busetjings- og integreringsarbeidet 2016

(rullerast årleg)

INNSATSOMRÅDE	NR	TILTAK/MÅL	AKTIVITET	ANSVARLEG	TID/FRIST
BUSETJINGS-FREMJEDE TILTAK 2.1 Framskaffe bustader til jamn og kvartalsvis busetjing Prosjektet: "God og effektiv busetjing av flyktningar" <i>Til gjennomføring av pkt. 1.4, 1.5, 1.6 har ein fått kr 400.000 i kompetansetilskot frå Husbanken</i>	1.1	<i>Skaffe oversikt over bustadbehov</i>	- Lage prognose over bustadbehov - Årleg plan for jamn og kvartalsvis busetjing av flyktningar	PO	Februar
	1.2	<i>Kjøp av bustader</i>	- Kommunestyret har fatta vedtak om kjøp/bygging av nye bustader til flyktningar i 2016 - Låneramma er sett til kr 6 mill., utover det som vert utløyst i bustadtilskot - Bustadene skal vere sjølvfinansierande, og finansierast ved låneopptak, bustadtilskot frå Husbanken og husleige	PO Eigedomsavdelinga Husbankansvarleg Volda læringscenter EM-tenesta	Desember
	1.3	<i>Utgjeing av framtidig behov for bustadbygging</i>	Kommunestyret har fatta vedtak om at administrasjonen skal utgreie sak om korleis dekke framtidig behov for bustadbygging for busetjing av flyktningar, der ein vurderer alternative samarbeidsformer for bustadbygging.	PO Eigedomsavdelinga Helse og omsorg Volda læringscenter EM-tenesta	Juni
	1.4	<i>Å koordinere det fragmenterte</i>	- Prosjektet er ferdigstilt - Konklusjonar må følgjast opp i bustadsosial plan og arbeid.	PO Helse og omsorg	Ferdigstilt Juni/Kontinuerleg
	1.5	<i>Frå leige til eige</i>	Utvikle modell for implementering av "Frå leige til eige": - Arbeidet starta opp, men ikkje ferdigstilt - Tilstrekkeleg låneopptak av startlån for vidaretildeling	PO Husbankansvarleg Eigedomsavdelinga	November
	1.6	<i>Privat leige av bustad</i>	Utvikle metode for privat leige av bustad: - Flyktningar skaffar privat leigebustad sjølv - Frå kommunal til privat leige av bustad	PO Programrådgjevar EM-tenesta Helse og omsorg	November
	1.7	<i>Sikre god gjennomstrøyming i kommunale utleigebustader</i>	- Kontakte flyktningar i god tid før husleigekontrakta går ut og informere, motivere og bistå til å skaffe eigen bustad på den private bustadmarknaden (leige/eige) - Yte bistand til finansiering av eigen bustad; startlån, bustadtilskot, bustonad	Helse og omsorg PO Husbankansvarleg	Kontinuerlig
	1.8	<i>Rullering av bustadsosial plan</i>	- Sektor for helse og omsorg har ansvar for rullering av bustadsosial plan. - Arbeidet vart starta i 2015, men ikkje ferdigstilt.	Helse og omsorg Arbeidsgruppa for bustadsosialt arbeid	Juni



INNSATSOMRÅDE	NR	TILTAK/MÅL	AKTIVITET	ANSVARLEG	TID/FRIST
BUSETJINGS-FREMJEDE TILTAK 2.2 Sjølvstendig bustadkarriere for flyktningar Sikre implementering og gjennomføring av det tidlegare prosjektet: "Bustadkarriere for flyktningar"	2.1	<i>Sikre betre implementering og gjennomføring av programmet for burettleiing og sjølvstendig bustadkarriere for flyktningar i Volda</i>	- Deltakarar i introduksjonsprogram og einslege mindreårige flyktningar skal som fast aktivitet ha tiltak retta mot burettleiing og sjølvstendig bustadkarriere i sin individuelle plan - Flyktningar skal frå dag ein i Volda få informasjon om å bu, burettleiing, sjølvstendig bustadkarriere, korleis skaffe eigen bustad, ivaretaking av husværet, uteområde, bumiljø, nabolag - Lage plan for korleis gjennomføre arbeidet med burettleiing og sjølvstendig bustadkarriere i: - Introduksjonsprogrammet - Arbeidet med kvalifisering av einslege mindreårige - For andre flyktningar/tidlegare busette	PO VL INTRO-teamet / Programrådgjevarar EM-tenesta, barnevern, særkontakt	Kontinuerleg Mars
	2.2	<i>Auke kunnskapen om Husbanken sine lån, tilskot og støtteordningar</i>	- Gi informasjon på individnivå til brukarar - Gi informasjon i gruppe på Volda læringssenter - Etablere fleire informasjonsarena for brukarar og tilsette - Gjere informasjonsmateriell tilgjengeleg for hjelpeapparatet, leigetakarar i kommunale og private bustadar, og andre interesserte.	Husbankansvarleg PO	Kontinuerleg



INNSATSOMRÅDE	NR	TILTAK/MÅL	AKTIVITET	ANSVARLEG	TID/FRIST
INTEGRERINGS-FREMJEDE TILTAK 2.3 Vidareutvikle og sikre gode og stabile resultat i introduksjonsordninga Prosjekt "Kommunal språkpraksisarena" Søkt om KUM-midler frå IMDi i 2016.	3.1	<i>Organisering av eit tiltaksapparat i kommunalt regi</i>	Samordning og samarbeid om tiltaksplassar for flyktningar og andre som treng aktivitet, språk- og arbeidstrening, jf. pkt. 4 i k-sak 4/16	PO Volda læringssenter EM-tenesta Helse og omsorg NAV	Snarast/april
	3.2	<i>Innovasjon som integreringsverktøy</i> <i>INTRO-bedrift i Rådhuskantina</i> <i>Fleire kommunale arena for språkpraksisplassar</i>	- Etablere INTRO-bedrift i kantina som arena for språkpraksisplass for deltakarar med liten eller ingen skulebakgrunn - Prosjektplan; innhald, metode, organisering - Drift av open kantine 5 d/v - Lage rutinar for kontinuitet og oppfølging av praksisplassar - Implementere modellen og nye rutinar i det daglege arbeidet - Inkludere NAV sitt viremiddelapparat i avsluttande fase - I seinare fase av prosjektet etablere arena for språkpraksis og arbeidstrening i reinhald	Prosjektansvarleg Programrådgjevarar Lærarar VLS Ass. rektor VLS NAV	April Mai April Desember
	3.3	<i>Fagnorsk på arbeidsplassen</i>	For deltakarar med arbeid som mål må meir av undervisninga leggjast ute i bedrifter: - Fokus på bransjespesifikk norskopplæring knytt til kantinedrift, og etterkvart reinhald og sal og service - Praksisnær norskopplæring	Prosjektleiar Ass. rektor VLS	Kontinuerleg
	3.4	<i>Basisfag i norskopplæringa</i>	For deltakarar med utdanning som mål: Tilby basisfag tidleg for å effektivisere kvalifiseringsløpet og sikre rask overgang til vidaregåande skule	Prosjektleiar Ass. rektor VLS	Kontinuerleg
	3.5	<i>Resultatfokus i norskopplæringa</i>	Det er innført obligatoriske språkprøver og skal kontinuerleg arbeidast for: - Å spisse opplæringa mot språkprøvene - Resultat frå nasjonale prøver og eksamen skal vere høgare enn fylkes- og landsgjennomsnittet.	Rektor VLS Ass. rektor VLS Lærarar VLS	Kontinuerleg
	3.6	<i>Resultatfokus i introduksjonsprogrammet</i>	Frå 2016 har rådmannen sett resultatmålet i INTRO til 60%. Det skal kontinuerleg arbeidast for å sikre deltakarane overgang til arbeid/utdanning ved avslutning av INTRO, og måloppnåing på minimum 60%.	Rektor VLS programrådgjevarar	Kontinuerleg



INNSATSOMRÅDE	NR	TILTAK/MÅL	AKTIVITET	ANSVARLEG	TID/FRIST
INTEGRERINGS-FREMJE TILTAK 2.4 Vidareutvikle og sikre gode og stabile resultat i norskopplæringa Prosjekt "Kommunal språkpraksisarena" Søkt om KUM-midler frå IMDi i 2016 og 2017. Prosjekt "Kimen" Søkt NAV-midler i 2016.	4.1	<i>Gi god informasjon om arbeidsretta tiltak som metode i kvalifiseringsarbeidet</i>	- Delta på leiarsamling i kommunalt regi - Delta på møter med Volda næringsforum - Arrangere lokalt fagseminar om arbeidsretta kvalifiseringsløp (off./priv. næringsliv)	Prosjektleder PO Volda næringsforum	Desember
	4.2	<i>Innovasjon som integreringsverktøy</i> <i>Kimen</i>	- Etablering av "Kimen" som eit sosialt miljøtiltak og arena for nyskaping av arbeidsplassar - Gjennom praktisk etableringsopplæring skape arbeidsplassar og etablere mindre verksemder der flyktningar kan omsetje eigne produkt, gjennom sal og service.	Innovasjonsgruppa PO Volda læringssenter	Desember
	4.3	<i>Tilrettelegge for fleire komprimerte utdanningsløp for vaksne, som fører fram til fagbrev</i>	- Arbeid for at fleire kan bli helserekruitt i prosjektet "Menn i helse" - Arbeide for fleire tilsvarande komprimerte utdanningsløp for vaksne, som fører fram til fagbrev - Sikre lærlingsplass i Volda kommune	PO Læringkoordinator Volda læringssenter	Kontinuerleg
	4.4	<i>Etablering av fleire arbeidsretta tiltak i kommunalt regi</i> <i>Samarbeid med andre aktørar om kvalifiseringstiltak</i>	Grunna mangel på tilpassa og tilstrekkelege statlege NAV-tiltak og vaksenopplæringstilbod i det offentlege utdanningssystemet sjå på moglegheiter for: - Årlege arbeidsretta kurs, ev. i samarbeid med nabokommunar - Arbeidslivskunnskap - Fagkurs (reinhold, helse, vaktmeister, service m.v.) - Etablere avtalar med kommunale avdelingar/lokalt næringsliv om å ta inn <i>praksiskandidatar</i> som vil gå eit praksiskandidatløp med mål om fagbrev - Samarbeid med andre aktørar om kvalifiseringstiltak t.d. Furene AS	Prosjektleder PO Volda næringsforum NAV	Desember
	4.5	<i>Vidareutvikle samarbeidet med NAV</i>	Lage ny samarbeidsavtale mellom NAV og Volda læringssenter, avklare roller og ansvar, sikre tiltakskjeding av arbeidsretta kvalifiseringsløp	Prosjektleder PO NAV	Desember
	4.6	<i>Kompetanseheving i kvalifiseringsarbeidet</i>	- K+ nettverkssamlingar - Innovasjon "Kommunal språkpraksisarena" og "Kimen"	PO Prosjektleder	Desember



Volda kommune

Volda 12.04.16

Uttale frå minoritetshelseteamet - behov for lavterskeltilbod innan psykisk helse for dei under 18 år.

Volda kommune har nyleg oppretta tverrfagleg team for minoritetshelse. Teamet består av ein frå legetenesta, ein frå rus- og psykisk helseteneste, to frå barnevern og to frå helsestasjonen. Teamet har fått eit mandat, beskreve i notat frå 24/2-16, der blant anna arbeid med rutinar og prosedyrar for oppfølging av fysisk og psykisk helse inngår.

Teamet hadde møte 31/3-16, der temaet var oppfølging av psykisk helse. DPS, BUP og kommuneoverlege var invitert til møtet i tillegg til dei faste medlemmane.

I Volda kommune har vi i dag eit etablert tilbod for oppfølging av psykisk helse for dei over 18 år gjennom rus- og psykisk helseteneste. Det finst pr. i dag ikkje eit tilsvarande tilbod for dei som er under 18 år.

Minoritetshelseteamet ser at Volda kommune har behov for eit førebyggjande lavterskeltilbod for oppfølging av psykisk helse for dei som er under 18 år. Dette behovet har blitt forsterka etter at det vart oppretta bueining for 40 einslege mindreårige asylsøkjjarar i okt-15. I Volda har vi dei siste åra fått ei aukande gruppe med ungdomar med asyl/flyktning bakgrunn. Vi erfarer at gruppa har mange felles utfordringar i høve til flukt, separasjon frå familie, søvnvanskar og behov for rutinar, nettverksetablering og å finne mening i ein ny kvardag.

Konklusjonen frå møtet er at det er behov for ekstra ressurs vedrørande psykisk helse til personar under 18 år. Dette må vere eit lavterskeltilbod med kartlegging og oppfølging på individnivå eller i gruppe. Det er naudsynt å få på plass dette raskt.

Med vennleg helsing:

Minoritetshelseteamet i Volda

Koordinator helsestasjonen



SAKSDOKUMENT

Sakshandsamar:	Jarle B. Krumsvik	Arkivsak nr.:	2013/2141
		Arkivkode:	F47

Utvalsaksnr	Utval	Møtedato
71/16	Formannskapet Kommunestyret	19.04.2016

OPPREISNING FOR TIDLEGARE BARNEVERNSBARN

Administrasjonen si tilråding:

Kommunestyret godkjenner samarbeidsavtalen med kostnadsfordeling.

Vedleggsliste:

Samarbeidsavtale
Kostnadsfordeling

Samandrag av saka:

Etter ein relativ tung prosess vinter-13 og vår-14, fekk kommunane endeleg fylkeskommunen med på å ta sin del av ansvaret i desse sakene. Volda kommune vedtok å vere med på ordninga den 30.04.15 i PS 40/15.

Det ligg no føre eit forslag til samarbeidsavtale mellom kommunane og Fylkeskommunen om gjennomføringa av ei felles oppreisingsordning, samt kostnadsfordeling av dei administrative kostnadane. Eg tilrår at Kommunestyret godkjenner avtalen.

Saksopplysningar:

Etter påtrykk frå kommunane og frå sentralt hald (KS) tok Fylkeskommunen saman med Fylkesmannen og KS hausten 2013 initiativet for å lage ei felles oppreisingsordning for barnevernsbarn i Møre og Romsdal. Den økonomiske ansvarsfordelinga vart eit heitt tema, men etter at Fylkeskommunen tok sin del av ansvaret vart det einigheit om å opprette ei oppreisingsordning. Fylkeskommunen og 30 av kommunane i vårt fylke er no med. Volda Kommunestyre fatta sitt vedtak i møte den 30.04.15.

Det ligg no føre eit forslag om atale om gjennomføring av ordninga (1), og eit forslag til kostnadsfordeling når det gjeld den administrative delen av ordninga (2).

(1) Gjennomføringsavtalen.

Partar er den enkelte kommune som har vedteke å vere med på ordninga og Fylkeskommunen.

Ordninga gjeld for personar som har vore plasserte på institusjonar av ei deltakarkommune og som har opplevd omsorgssvikt eller overgrep.

Fylkeskommunen har det administrative ansvaret for ordninga, medrekna sekretariatsfunksjonane.

Deltakarkommunane delegerer mynde til sekretariatet for å førebu sakene og til oppreisingsutvalet til å treffe avgjerd.

Deltakarkommunane gjev vidare samtykke til at sekretariatet og utvalet får tilgjenge til naudsynte opplysingar i eige og interkommunalt arkiv.

Sjølve oppreisingsbeløpet som vert tilkjent av utvalet skal utbetalast til søkar av den kommunen som var ansvarleg for plasseringa. Dersom saka gjeld ein institusjon der Fylkeskommunen hadde driftsansvar, betalar Fylkeskommunen halvparten av oppreisingsbeløpet.

(2) Kostnadsfordelinga

Når det gjeld sekretariatet dekker Fylkeskommunen sjølv utgifter til husleige, arkivfunksjonar og kontorstøttefunksjonar. Dei øvrige utgiftene vert delt med 40% på Fylkeskommunen og 60% på kommunane.

Oppreisingsutvalet sitt utval vert delte på same måte.

Fordelinga kommunane i mellom vert slik: Halvparten vert delt likt på alle kommunane, medan den andre halvparten vert delt pr. innbyggjar.

Vurdering og konklusjon:

Rådmannen meiner vi no har fått til ei god og rettferdig ordning som vil kunne gje dei som har krav på det i alle fall ein økonomisk kompensasjon for dei overgrep dei har måtte tåle. Dette er på høg tid.

Volda kommune tok i sin tid opp spørsmålet om klageretten. Eg ser at Fylkeskommunen no har ein dialog om dette med Justisdepartementet. Her kan det nok kome endringar etter kvart. Den gjennomføringsavtalen som no er til handsaming, er i tråd med det ein har blitt einige om tidlegare, og eg tilrår at den vert godkjent.

Økonomiske konsekvensar:

Sekretariats –og utvalsutgiftene for Volda kommune er for 2016 rekna ut til kr. 64.360,60. Desse vert foreslått dekkja inn ved neste tertialrapport. Når det gjeld eventuelle oppreisingsbeløp, er det svært vanskeleg å budsjettere. Vi får kome attende med det etter kvart som tilfelle oppstår.

Rune Sjurgard
Rådmann

Utskrift av endeleg vedtak:

Økonomisjefen for budsjettkorrigering

Møre og Romsdal fylkeskommune

Servicekontoret, her

Barnevernet, her



SAMARBEIDSAVTALE OM GJENNOMFØRING AV EI MELLOMBELS FELLES OPPREISNINGSORDNING FOR TIDLEGARE BARNEVERNSBARN I MØRE OG ROMSDAL

Avtalen bygger på Vedtekter for Oppreisningsordning for tidlegare barnevernsbarn i Møre og Romsdal, vedteke av Fylkesmøte i Kommunenes Sentralforbund (KS) den 17.09.2014 og Fylkestinget i Møre og Romsdal den 09.12.2014, og som følgande kommunar har slutta seg til: Aukra, Averøy, Fræna, Giske, Gjemnes, Halså, Haram, Hareid, Herøy, Molde, Nesset, Norddal, Rindal, Sande, Sandøy, Skodje, Smøla, Stordal, Sula, Sunndal, Surnadal, Sykkylven, Tingvoll, Ulstein, Vanylven, Vestnes, Volda, Ørskog, Ørsta og Ålesund.

1. Partar

Avtalen er inngått mellom ovannemnde kommunar i Møre og Romsdal som deltek i og er forplikta etter denne oppreisningsordninga, og Møre og Romsdal fylkeskommune.

2. Organisering av oppreisningsordninga.

Oppreisningsordninga er organisert som eit frivillig samarbeid utan heimel i lov.

Ordninga gjeld personar som har vore plassert i institusjon i eller utanfor Møre og Romsdal fylke, dvs. på barneheim, skuleheim eller liknande av ei deltakarkommune, og som der har vorte utsett for omsorgssvikt eller overgrep, jf. §§ 1 og 4 i vedtektene. Dersom kommunetilknytninga for søkaren er uklar, avgjer oppreisningsutvalet i samråd med dei aktuelle kommunar, kven som eventuelt skal ha oppreisningsansvaret.

Etter § 2 om Oppreisningsutval i vedtektene, har Fylkesmannen i Møre og Romsdal oppnemnt eit felles oppreisningsutval for oppreisningsordninga på 3 medlemmer med personlege varamedlemmer.

Fylkeskommunen har det administrative ansvaret for drifta av oppreisningsordninga, medrekna sekretariatet for oppreisningsutvalet. Sekretariatet er organisatorisk plassert i Møre og Romsdal Fylkeskommune, men er faglig underlagt oppreisningsutvalet.

3. Overføring av oppgåver og mynde frå deltakarkommunane til oppreisningsutvalet og sekretariatet.

Det er frå 1. januar 2016, som er det tidspunktet ordninga blei satt i verk, delegert mynde frå partane i avtalen til

1. sekretariatet til å førebu sakene om oppreisning for oppreisningsutvalet.
2. oppreisningsutvalet om å ta avgjerd i oppreisningssaker etter vedtektene.

Vedtak i oppreisningsutvalet bind partane.

Avtalepartane har på eit overordna nivå ansvaret for at oppreisningssakene er tilstrekkeleg opplyst, slik at ei avgjerd gjort av utvalet om eventuell oppreisning skal bygge på dei faktiske handlingar eller unnlatingar som vert vurdert som mest sannsynleg. I dette ligg at kommunane er ansvarlege for at nødvendig arkivmateriale om plassering og opphald på institusjon vert stilt til rådvelde i sakshandsaminga. Fylkeskommunen er ansvarleg for å skaffe fram arkivmateriale frå barnevernsinstitusjonar dei hadde driftsansvaret for i tidsrommet 01.01.1980 til 01.01.1993. På same måte er avtalepartane ansvarlege for eventuelle naudsynte kostnader sekretariatet/oppreisningsutvalet får, vedkomande mellom anna tenestekjøp, knytt til denne oppgåva.

Deltakarkommunane gir samtykke til at oppreisningsutvalet og sekretariatet får tilgjenge til opplysningar om søkarane frå dei arkiva deltakarkommunane har ansvar for.

Partane i avtalen gjev samtykke til at Interkommunalt arkiv for Møre og Romsdal IKS (Interkommunalt arkiv) får tilgang til deltakarkommunane sine arkiv som ledd i handsaminga av søknader. Det samtykkast og i at Interkommunalt arkiv kan samle informasjon i statlege og private arkiv på vegne av plasseringskommune og fylkeskommunen, sjå også punkt 4 tredje avsnitt i denne avtalen.

Den aktuelle deltakarkommunen skal ha melding frå sekretariatet om søknader som er innkomne og om vedtak som vert gjort i oppreisningsutvalet.

4. Rutinar for å hente inn informasjon i sakshandsaming av søknadar.

I vedtak datert 08.01.2016 har Datatilsynet gitt Møre og Romsdal fylkeskommune konsesjon til å handsame personopplysningar i forbindelse med administrasjon av oppreisningsordninga. Konsesjonen omfattar alle kommunar som opprettar samarbeidsavtale med Møre og Romsdal fylkeskommune.

Når søknadar kjem inn til sekretariatet vert opplysningar om søkaren og samtykkeerklæringa sendt til plasseringskommunen og Interkommunalt arkiv.

Interkommunalt arkiv sine arbeidsoppgåver i saksutgreiinga:

Interkommunalt arkiv har arbeidsoppgåva å samle nødvendig informasjon om søkarane i offentlege og private arkiv, og å gjere denne digitalt tilgjengeleg for oppreisningsutvalet ved sekretariatet.

Plasseringskommunen forpliktar seg til å medverke i Interkommunalt arkiv sitt arbeid med å hente fram relevante opplysningar om søkar og plasseringa på institusjon frå arkiv som kommunen ikkje har avlevert til Interkommunalt arkiv.

5. Økonomisk ansvar, utgiftsdeling og refusjonsordning.

Oppreisningsbeløp tilkjent i oppreisningsutvalet vert utbetalt direkte til søkaren sin bankkonto av den kommunen som var ansvarlig for plasseringa, så raskt som mogleg etter at vedtak frå oppreisningsutvalet er motteke. Møre og Romsdal fylkeskommune utbetalar ein halvpart av dei oppreisningsbeløpa som vert tilkjent for plassering av søkar på ein institusjon som Møre og Romsdal fylkeskommune hadde driftsansvaret for i det tidsrommet som følger av § 4, 2. ledd i vedtektene. I desse tilfella betalar kommunen og fylkeskommunen kvar sin halvpart av oppreisningsbeløpet direkte til søkaren.

Møre og Romsdal fylkeskommune har ansvar for å bemanne og drifte sekretariatet. Fylkeskommunen dekker 40 prosent av sekretariatutgiftene, og deltakarkommunane dekker dei resterande 60 prosent.

Fylkeskommunen tek eit eineansvar for utgifter til husleige for oppreisningsutval/sekretariat, arkiv for oppreisningssakene og kontorstøttefunksjonar for oppreisningsutval/sekretariat, slik at desse ikkje går inn i den summen som skal fordelast mellom deltakarane.

Utgiftene til drifta av oppreisningsutvalet, skal dekkjast etter den same fordelingsnøkkelen som i avsnittet framom.

Utgiftsfordelinga av dei 60 prosent av driftsutgiftene som deltakarkommunane skal dekkje, skjer på følgande måte:

Totalt årleg utgiftsbeløp blir ordna i to delar.

1. Kvar kommune betalar det same grunnbeløpet som utgjer 1/30 av ein halvpart av forventa refusjonsbeløp frå kommunane, etter fylkeskommunen sitt budsjett for driftsåret. Beløpet betalast a konto seinast 01.08. i driftsåret, på bakgrunn av faktura frå fylkeskommunen.
2. Restbeløpet blir berekna på grunnlag av dei faktiske driftsutgiftene for ordninga, ut frå ein fordelingsnøkkel etter folketalet i deltakarkommunane pr. 01.01.2016. Fylkeskommunen vil sende refusjonskrav på dette beløpet i desember månad.

Eventuelt overskot ved oppreisningsordninga si avslutning vert ført tilbake til avtalepartane etter same fordelingsnøkkelen som nemnd ovanfor.

6. Endring av samarbeidsavtalen.

Alle deltakarkommunar er tilslutta ein likelydande samarbeidsavtale.

Dersom nokon annan kommune i fylket sluttar seg til ordninga, får fylkeskommunen fullmakt til å endre nøkkelen for utgiftsfordelinga av dei 60 prosent som deltakarkommunane skal dekkje etter punkt 5 fjerde avsnitt i denne avtalen, etter eit auka tal på deltakarkommunar. Nye kommunar må refundere sin part av dei faktiske utgiftene frå oppreisningsordninga starta opp den 01.01. 2016.

7. Tida avtalen gjeld for.

Avtalen gjeld med verknad frå 01.01.2016 og til alle søknader er handsama, etter ein søknadsfrist sett til to år frå den dato oppreisningsutvalet kunngjer at dei tek i mot søknadar. Samarbeidsavtalen fell bort frå det tidspunktet oppreisningsordninga vert avslutta, utan særskild oppseiing.

Dato,

.....

Kommune

.....

Møre og Romsdal fylkeskommune

Folkemengde 1. januar 2016

2016

1502 Molde	26732	
1504 Ålesund	46747	
1505 Kristiansund	24526	*
1511 Vanylven	3256	
1514 Sande	2559	
1515 Herøy	8972	
1516 Ulstein	8430	
1517 Hareid	5189	
1519 Volda	9037	
1520 Ørsta	10677	
1523 Ørskog	2310	
1524 Norddal	1652	
1525 Stranda	4598	*
1526 Stordal	1020	
1528 Sykkylven	7675	
1529 Skodje	4620	
1531 Sula	8952	
1532 Giske	8094	
1534 Haram	9200	
1535 Vestnes	6611	
1539 Rauma	7492	*
1543 Nesset	2970	
1545 Midsund	2088	*
1546 Sandøy	1270	
1547 Aukra	3518	
1548 Fræna	9717	
1551 Eide	3467	
1554 Averøy	5826	
1557 Gjemnes	2593	
1560 Tingvoll	3103	
1563 Sunndal	7160	
1566 Surnadal	5969	
1567 Rindal	2036	
1571 Halså	1547	
1573 Smøla	2141	
1576 Aure	3536	*
Møre og Romsdal	265290	

Kjelde: SSB

**Fordeling av utgifter for kommunane som er med i ordninga:
Oppreisningsordning for tidlegare barnevernsbarn.**

	Fordelt på 30 kommunar	Innbyggjarar	Faktura forfall august	Faktura forfall desember	Sum å betale for kvar kommune
		per 01.01.2016	(lik fordeling av kr 864 000)	(skal fordeles etter folketal	<u>ESTIMAT</u>
				og faktiske utgifter, men	
				her utrekna etter budsjett)	
1547	Aukra	3518	kr 28 800,00	kr 13 843,33	kr 42 643,33
1554	Averøy	5826	kr 28 800,00	kr 22 925,31	kr 51 725,31
1548	Fræna	9717	kr 28 800,00	kr 38 236,40	kr 67 036,40
1532	Giske	8094	kr 28 800,00	kr 31 849,89	kr 60 649,89
1557	Gjemnes	2593	kr 28 800,00	kr 10 203,46	kr 39 003,46
1571	Halsa	1547	kr 28 800,00	kr 6 087,45	kr 34 887,45
1534	Haram	9200	kr 28 800,00	kr 36 202,00	kr 65 002,00
1517	Hareid	5189	kr 28 800,00	kr 20 418,72	kr 49 218,72
1515	Herøy	8972	kr 28 800,00	kr 35 304,82	kr 64 104,82
1502	Molde	26732	kr 28 800,00	kr 105 190,42	kr 133 990,42
1543	Neset	2970	kr 28 800,00	kr 11 686,95	kr 40 486,95
1524	Norddal	1652	kr 28 800,00	kr 6 500,62	kr 35 300,62
1567	Rindal	2036	kr 28 800,00	kr 8 011,66	kr 36 811,66
1514	Sande	2559	kr 28 800,00	kr 10 069,67	kr 38 869,67
1546	Sandøy	1270	kr 28 800,00	kr 4 997,45	kr 33 797,45
1529	Skodje	4620	kr 28 800,00	kr 18 179,70	kr 46 979,70
1573	Smøla	2141	kr 28 800,00	kr 8 424,84	kr 37 224,84
1526	Stordal	1020	kr 28 800,00	kr 4 013,70	kr 32 813,70
1531	Sula	8952	kr 28 800,00	kr 35 226,12	kr 64 026,12
1563	Sunndal	7160	kr 28 800,00	kr 28 174,60	kr 56 974,60
1566	Surnadal	5969	kr 28 800,00	kr 23 488,02	kr 52 288,02
1528	Sykkylven	7675	kr 28 800,00	kr 30 201,13	kr 59 001,13
1560	Tingvoll	3103	kr 28 800,00	kr 12 210,31	kr 41 010,31
1516	Ulstein	8430	kr 28 800,00	kr 33 172,05	kr 61 972,05
1511	Vanylven	3256	kr 28 800,00	kr 12 812,36	kr 41 612,36
1535	Vestnes	6611	kr 28 800,00	kr 26 014,29	kr 54 814,29
1519	Volda	9037	kr 28 800,00	kr 35 560,60	kr 64 360,60
1523	Ørskog	2310	kr 28 800,00	kr 9 089,85	kr 37 889,85
1520	Ørsta	10677	kr 28 800,00	kr 42 014,00	kr 70 814,00
1504	Ålesund	46747	kr 28 800,00	kr 183 949,45	kr 212 749,45
	Samla	219583	kr 864 000,00	kr 864059,11	kr 1 728 059,11

For 2016 er budsjett på samla refusjonar frå kommunane kr 1 728 000.

50 % fordeles likt per kommune slik: kr 1 728 000 * 50 % = Kr 864 000. kr 864 000/30 kommunar=

28800,00

50 % fordeles etter faktiske driftsutgifter utrekna etter folketal per 01.01.16. kr 864 000/219583=
(Her eit estimat etter budsjett)

3,935



SAKSDOKUMENT

Sakshandsamar: Rune Sjurgard

Arkivsak nr.: 2016/551

Arkivkode: 026

Utvalsaksnr

Utval

Møtedato

72/16

Formannskapet

19.04.2016

Kommunestyret

FELLES SAMFERDSELSPAKKE FOR VOLDA OG ØRSTA - PROSESS

Administrasjonen si tilråding:

1. Kommunestyret ser framdrift og prioritering av dei overordna veglinene med tilhøyrande infrastruktur som avgjerande for utviklinga i regionen Volda - Ørsta, og minner om at dette er eit samfunn som må sjåast på line med dei tre byane Kristiansund, Molde og Ålesund.
2. Kommunestyret godkjenner at prosess på utarbeiding av grunnlag for felles samferdselspakke for Volda og Ørsta vert sett i gang med sikte på innsending av søknad om bompengefinansiering i 2018.
3. Programnotatet skal definere konkrete tiltak og sjå gjennomføring i fasar ut frå realisme knytt til målsetting for samferdselspakke-programmet, tilgjengelege ressursar og gjennomførbarheit.
4. Kommunestyret ber ordførar og rådmann ta kontakt med Statens Vegvesen, region Midt, Møre og Romsdal fylkeskommune og Ørsta kommune for å få etablert ei styringsgruppe til å styre og gjennomføre utgreiinga. Styringsgruppa fastset framdriftsplan, set ned ev arbeidsgrupper og rapporterer til kommunestyret. Ordførar og rådmann representerer styringsgruppa frå Volda kommune.

Vedleggsliste:

F-sak 96/12 Felles samferdselsprosjektet; Bypakken.

Samandrag av saka:

Statens Vegvesen har vendt seg til kommunane Volda og Ørsta med sikte på å starte opp ein prosess for å utgreie felles samferdselspakke i Volda og Ørsta. Formålet med denne saka er å forankre arbeidet i kommunestyret og setje i gang arbeidet med sikte på å kunne vere i posisjon til å sende søknad om bompengefinansiering i 2018.

Saksopplysningar:

Representantar frå Statens Vegvesen (reg. Midt), samferdselsavdelinga i Møre og Romsdal fylkeskommune og kommunane Volda og Ørsta møttest i Ørsta 30.03.16 for å drøfte spørsmålet om felles samferdselsløyising.

Vegvesenet og fylkeskommunen er samarbeidspartar i bypakkeprogramma for byane Kristiansund, Molde og Ålesund. Den tette integrasjonen mellom sentruma for Volda og Ørsta gjer at vi i praksis utgjer den fjerde byen i Møre og Romsdal. Ein kunne slik sett gjerne kalle eit samferdselssamarbeid i dette området som bypakke. Ettersom det er ulike haldningar til byomgrepet, finn rådmannen det tenleg å bruke nemninga samferdselspakke. Ein skal heller ikkje sjå bort frå at kommunane i den nasjonale prioriteringskampen i denne samanhengen kan ha fordelar av å sjå desse to sentra som ein komplementær by.

Samferdselspakkar eller bypakkar er eit samleomgrep for den aktiviteten og transportpolitikken som inngår i ei bompengoordning i eit byområde/definert sentrumsområde.

Sist dette var oppe som politisk sak i Volda kommune var i formannskapet i F-sak 96/12 den 25.05.12, der det vart vedteke å oppnemne ordførar og rådmann i arbeidsgruppa som skal samarbeide med Vegvesenet vedkomande bypakken. Med bakgrunn i at mange av dei aktuelle vegprosjekta ikkje var kome særleg langt i planlegginga, så vart ikkje arbeidet starta opp. Dette aktualiserer seg no særleg ved at E 39 Volda - Furene/Voldatunnellen er i oppstartfasen for regulering og veganlegget er kommentert i Vegvesenet sitt etatsframlegg til Nasjonal transportplan (NTP).

Etter mønster frå bypakkemodellane for byane Kristiansund, Molde og Ålesund er det aktuelt å setje ned styringsgruppe og arbeidsgrupper som får fram grunnlagsmateriale (situasjonsanalyse, behov mv) og utarbeider eit planprogram som skisserer aktuelle tiltak og prioriteringar for ei felles pakkeløyising.

Kommunane bør i fellesskap arbeide for å få realisert flest mogleg vegprosjekt, både prosjekt som skal knytast opp mot NTP med bompengefinansiering og mindre tiltak i Statens Vegvesen sitt Handlingsprogram (såkalla Programområda som vert lagt fram av Statens Vegvesen, avd. Midt i 2017)

Vurdering og konklusjon:

Statens Vegvesen har uttalt at E 39 Volda - Furene/Voldatunnellen som har kome langt i planlegging vil vere det berande elementet i ei felles vegpakke for bompengefinansiering. Kommunane er rådd til å planleggje i lag og sjå aktuelle prosjekt som kan inngå i ei felles bompengepakke. Dette er aktuelt å arbeide fram uavhengig av om E 39 Volda - Furene med i den endelege godkjenninga av NTP. Ørstafjordkryssinga har ikkje kome så langt i

planlegginga, og prosjektet må i samferdselspakken ivaretakast som ein politisk intensjon for å synleggjere behovet for omkøyringsveg gjennom Ørsta sentrum. Ei gjennomføring vil naturleg måtte kome i ei seinare fase når nødvendig planlegging og førebuing ligg føre.

I ein felles samferdselspakke vil ein knyte på aktuelle prosjekt for å stette aktuelle behov, der prioriteringa vert å dele opp i fasar ut frå realisme knytt til målsetting for samferdselsprogrammet, tilgjengelege ressursar og gjennomførbarheit.

Når det gjeld overordna behov som ei felles samferdselspakke skal løyse, så kan ein m.a trekkje fram:

- avløyse gjennomgangstrafikk gjennom sentruma
- gjere sentruma meir attraktive gjennom sentrumsutvikling
- miljømessig og trafikksikkert transportssystem for gåande og syklande
- veginfrastruktur som styrkar beredsskapen, flyplassen og kollektivtilbodet

På noverande tidspunkt er det for tidleg å peike på konkrete tiltak ut over at E 39 Volda - Furene og Ørsta fjordkryssinga vil vere sjølvskrivne som dei store prosjekta inn i ei slik felles samferdselspakke. Tiltaka må utgreiast og innarbeidast i eit felles planprogram som grunnlag for søknad om bompengefinansiering i 2018.

Begge kommunane har inngått avtale med Gode Vegar AS. Det vil vere naturleg å spele på selskapet sin kompetanse og kapasitet i prosessen, og at dei vert knytt til prosjektorganisasjonen.

Rådmannen rår til at det vert sett i gang eit arbeid for å utgreie program for felles samferdselspakke for kommunane Volda og Ørsta med sikte på å søkje om bompengefinansiering i 2018.

Det vert sett ned ei styringsgruppe for prosjektet samansett av representantane frå kommunane, Statens Vegvesen og Fylkeskommunen. Rådmannen foreslår at ordførar og rådmannen vert representert frå Volda kommune.

Rådmannen rår vidare til at styringsgruppa vert gitt fullmakt til å styre arbeidet, leggje framdriftsplan og setje ned nødvendige arbeidsgrupper. Kommunane må vere budde på å setje av ressursar ved planleggjar og ingeniør frå teknisk til å delta i den faglege utgreiinga i prosjektet. For kommunane vil det også vere ynskeleg å kople prosjektleiing for miljøgate/sentrumsutvikling til slike grupper.

Styringsgruppa rapporterer til kommunestyret under vegs, og søknad om bompengefinansiering skal forankrast i kommunestyret.

Helse og miljøkonsekvensar:

[Sjå sjekkliste, slett denne linken etter bruk.](#)

Dette vil verte nærare utgreidd i prosessen, men nye og betre vegar med tilhøyrande infrastruktur som fremjar kollektivtilbodet og meir gåing/sykling vil ha positiv miljø- og helseeffekt.

Økonomiske konsekvensar:

Dette må utgreiast og kome attende til i samband med den vidare prosessen.

Beredskapsmessige konsekvensar:

Oppgradert veginfrastruktur aukar trafikksikringa og styrkar beredsskapen.

Rune Sjurgard
Rådmann

Utskrift av endeleg vedtak:

Statens Vegvesen, region Midt
Møre og Romsdal, samferdselsavdelinga og samferdselsutvalet
Ørsta kommune
Gode Vegar AS
Volda næringsforum
Teknisk sjef, her
Rådgjevar rådmannen sin stab
Utviklingssjefen
Ordføraren



VOLDA KOMMUNE
Servicekontoret

«MOTTAKERNAVN»

«KONTAKT»

«ADRESSE»

«POSTI «POSTSTED»

<i>Arkivsak nr.</i>	<i>Løpenr.</i>	<i>Arkivkode</i>	<i>Avd/Sakshandsamar</i>	<i>Dato</i>
2012/1277	5646/2012	026	SVK/ SOH	04.06.2012

**MELDING OM POLITISK VEDTAK - FELLES SAMFERDSELSPROSJEKT;
"BYPAKKEN"**

Vi melder med dette frå at Formannskapet den 25.05.12, hadde føre ovannemnde som sak PS 96/12, der det vart gjort slikt vedtak:

Ørsta og Volda kommune oppnemner ordførar og rådmann i arbeidsgruppa som skal samarbeide med Vegvesenet vedk. "Bypakken"

Sakutgreiinga med følgjer vedlagt.

Volda kommune, servicekontoret

Sonja Håvik
konsulent

Kopi til:
Per Ernst Lundberg sakshandsamar
Ordførar Arild Iversen
Rådmann Rune Sjurgard

SAKSDOKUMENT

Sakshandsamar: Per Ernst Lundberg

Arkivsak nr.: 2012/1277

Arkivkode: 026

Utvalsaksnr

Utval

Møtedato

96/12

Formannskapet

25.05.2012

FELLES SAMFERDSELSPROSJEKT; "BYPAKKEN"

Handsaming:

Strategidirektør Kjetil Strand og seniorrådgjevar Jan Stavik frå Statens vegvesen, Region Midt, orienterte vedk. "Bypakken" og foreslo at det vert oppnemnt ei arbeidsgruppe med representantar frå politisk og administrativ leing i kommunane og vegvesen.

Deretter vart det høve til å stille spørsmål.

Røysting:

Det vart samrøystes vedteke å oppnemne ordførar og rådmann i gruppa.

Vedtak i Formannskapet - 25.05.2012:

Ørsta og Volda kommune oppnemner ordførar og rådmann i arbeidsgruppa som skal samarbeide med Vegvesenet vedk. "Bypakken"

Administrasjonen si tilråding:

Saksopplysningar:

Kommunane har i samband med KVVU E 39 gjort vedtak om bompengefinansiering av Voldatunnel og kryssing Ørstafjord i ein "bypakke". Dette etter nærare drøftingar/avtale vegvesenet.

Fylkestinget har stadfesta dette i sitt vedtak 16.4.12, der det heiter:

Gjennom tettstadane Volda og Ørsta skal det byggjast tunnel eller bru utanom sentra etter framtidig trasèval VÅ-K4. Dette er ein "bypakke".

I høve Voldatunnelen er det vedteke eige planprogram, og det er utarbeidd forslag til kommunedelplan, som vert utlagt til offentleg ettersyn med det første.

I konseptvalutgreiinga har vegvesenet foreslått å prioritere Ørstafjordkryssinga. Kommunen har lagt opp til å innarbeide framlegg til alternative vegtrasear for dette i det oppstarta kommuneplanarbeidet, men har så langt ikkje fått forpliktande tilbakemeldingar frå vegvesenet om når det kan bli gjennomført konsekvensutgreiing som grunnlag for dette. Det pågår ein dialog mellom kommunen og vegvesenet i høve korleis dette arbeidet kan gjennomførast og koordinerast i høve kommunen sitt planarbeid.

Det som no står føre er at kommunane og vegvesen tek opp til drøfting av organisering av bypakkeprosjektet; herunder oppretting av bompengeselskap, plassering av bomstasjonar osv.. For å kome i gang med dette vert det frå vegvesenet si side forslått oppretting av ei arbeidsgruppe med representantar frå politisk og adm. leiing i kommunane og Vegvesenet.

Målet er å få klar ei slik organisering at prosjektet kan spelast inn til (og få godkjenning) i samband med Stortinget si handsaming av NTP i 2013.

Rune Sjurgard
rådmann



Statens vegvesen

Notat

Til: Volda kommune, Stormyra 2, 6100 VOLDA
Volda kommune, Stormyra 2, 6100 VOLDA
Ørsta kommune, Dalevegen 6, 6153 ØRSTA
Volda kommune, Stormyra 2, 6100 VOLDA
Ørsta kommune, Dalevegen 6, 6153 ØRSTA
Ørsta kommune, Dalevegen 6, 6153 ØRSTA
Kjetil Strand
Ole Jan Tønnesen OLETON

Fra: Strategiseksjonen

Kopi: Astrid Eide Stavseng
Robin Sætre

Saksbehandler/telefon:
Cathrine Helle-Tautra / 71274104
Vår dato: 02.04.2016
Vår referanse: 16/49214-1

Møte om Samferdselspakke Ørsta/Volda 30.03.2016

Oppsummering av hovedpunktene fra møtet 30.mars 2016

- For å komme i gang med ei samferdselspakke for Ørsta og Volda, er det aktuelt å samle fleire prosjekter i området og delfinansiere dei med bompengar. Både Ørsta og Volda kommune er samstemt i dei fleste nye tiltaka som kan vere aktuelle i ei slik samferdselspakke. Inndeling i ulike fasar vil vere viktig for å unngå forseinking. Voldatunnelen må vere eit av hovudelementa i Samferdselspakke Ørsta/Volda. Ei slik samferdselspakke med fleire ulike prosjekter vil vere fleksibel og robust. Prioritering av prosjekt må kome som ein egen prosess seinare.
- Før ei bompengesak vert fremma for Stortinget må det liggje føre godkjent plangrunnlag for eit eller fleire av dei høgast prioriterte prosjekta. Statens vegvesen planlegger å være ferdig med reguleringsplanen for Voldatunnelen (Volda–Furene) i starten av 2018. Ein kan da sende inn bompengesøknad i 2018.
- Det vil vere mogleg å finne gode løysningar for både Ørsta og Volda sentrum sjølv om E39 må gå gjennom Ørsta sentrum enda ei stund. Ørstafjordkryssinga må bli handtert som ein politisk intensjon, både for å sikre evna til å gjennomføre samferdselspakka og for å synliggjøre behovet for ein omkjøringsveg for Ørsta sentrum.
- Strategiseksjonen i Statens vegvesen vil utarbeide ei prosjektorganisering for Samferdselspakke Ørsta/Volda, samt utarbeide ei framdriftsplan for arbeidet fram mot levering av ein bompengesøknad.

Postadresse
Statens vegvesen

Telefon: 02030
firmapost@vegvesen.no
Org.nr: 971032081

Kontoradresse
Fylkeshuset, Julsundvegen 9, 3. etg.
6412 MOLDE

Fakturaadresse
Statens vegvesen
Landsdekkende regnskap
9815 Vadsø

- Kommunane vil sørge for at arbeidet med Samferdselspakke Ørsta/Volda blir forankra politisk gjennom å fremme ei sak for kommunestyra.



SAKSDOKUMENT

Sakshandsamar: Lars Fjærvold

Arkivsak nr.: 2016/406

Arkivkode: 231

Utvalsaksnr

Utval

Møtedato

73/16

Formannskapet

19.04.2016

HAMNEVEDERLAG - VIKENESKAIA OG ALLMENNINGSKAIA 2016

Administrasjonen si tilråding:

Formannskapet vedtek å sende forslaget til nytt Hamneregulativet, datert 07.04.2016, på høyring og kunngjering.

Vedleggsliste:

1. Kartutsnitt med plassering av infoskilt.
2. Nytt Hamneregulativ.
3. Gamalt Hamneavgiftsregulativ.

Uprenta saksvedlegg:

Ingen

Samandrag av saka:

Hamneregulativet og vederlaga for bruk av kaiene i Volda Hamn har ikkje vore regulert sidan 2011. Kommunen går også glipp av inntekter då det i dag ikkje er nokon muligheit for fartøy å registrere seg ved framkomst til hamna. Enkelte fartøy nyttar hamna utan å betale kaivederlag. Det vert no fremja forslag til nye satsar for vederlaga og gebyr i eit nytt Hamneregulativ.

Saksopplysningar:

Hamneregulativet og vederlag for bruk av kai og fasilitetar i Volda Hamn (Vikeneskaia og Allmenningskaia) har berre vore regulert ein gong sidan dagens betalingssatsar og reglement blei godkjende og vedtekne av kommunestyret i 2006, dette var i 2011. Vederlaga som i dag er gjeldande i Volda Hamn (Allmenningskaia og Vikeneskaia) er lågare enn tilsvarande hamner i distriktet (då særleg Hareid, som ein vil kunne samanlikne seg med) og straumavgifta er ikkje i samsvar med den reelle kostnaden kommunen har på forbruk av straum. Det er derfor føremålstenelig at satsane verte oppjusterte for å følgje marknadsprisen og dekkje reelle kostnader.

Påkopplingsgebyr

Kommunalteknisk avdeling drifrar i dag kaiene og tek imot fartøy som legg til kai og treng landstraum og/eller påkopling av vatn. Dette arbeidet krev at kommunale ressursar til å kople på og frå straum og vatn på fartøy som legg til kai og ynskjer denne tenesta. Anna arbeid må leggjast til side medan ein utfører dette arbeidet. Det bør derfor vurderast om ein skal ta eit påkopplingsgebyr kva gong eit fartøy ynskjer å kople seg på straumnettet eller vatn.

Kaiavederlag yrkesfartøy

I dag er det ein flat takst på kaiavederlaget på 28 øre per brutto registertonn per døgn. Marknadsprisen ligg atskillig høgare enn dette og prisen er berre justert med 3 øre etter hamnevederlaget var oppe i kommunestyret i 2006 som eiga sak. For å tilpasse vederlaget for trafikken som er i hamna, vil det være naturleg å ha eit fallande vederlag for tyngre fartøy, cruisebåtar og liknande, som kan bidra til økt sysselsetting og omsetting for lokalt næringsliv. Vederlaget må også være justert slik at det ikkje hindrar fartøy som fraktar singel/grus/pukk til lokal anleggsverksemd. Desse fartøya står for den største varetransporten over kaia på Vikeneset, og sikrar god og effektiv anleggsverksemd i kommunen. Vederlaget må også samsvare med marknadsprisen i distriktet.

Da enkelte større fartøy verken treng vann eller straum, og har liten bruttotonnasje, vil kaiavederlaget verte så lite at faktureringskostnaden overstig inntektene. Ein minstepris for å ligge til kai vil derfor være føremålstenelig. Gjeldande hamneregulativ gir halv pris ved liggjetid under 6 timar. Dette strid i mot minsteprisprinsippet og bør vurderast fjerna frå regulativet.

Ved å samanlikne seg med Hareid vil ein kunne justere satsane slik:

Gamal prising:

Flat prissats på 0,28kr/brutto registertonn, ingen minstepris.

Ny prising:

KAIVEDERLAG

BRUTTOTONNASJE	INTERVALL	SATTS PR. TONN
For dei fyrste 300BT	1 - 300	kr 0,66
For dei neste 300BT	301 - 600	kr 0,53
For dei neste 600BT	601 - 1200	kr 0,38
For dei neste 800BT	1201 -2000	kr 0,36

MINSTEPRIS KAIVEDERLAG

PRISTYPE	FARTØYSTYPE	PRISSATTS
Minstepris yrkesfartøy	Fartøy under 12 meter	kr 100,00
Minstepris yrkesfartøy	Fartøy mellom 12-15 meter	kr 200,00
Minstepris yrkesfartøy	Fartøy over 15 meter	kr 300,00

Ein bør vurdere om fiskebåtar som sel fisk og annan sjømat direkte til forbrukarar skal få løyve til å selje fisk ved eit oppmerka området på Allmenningskaia vederlagsfritt innanfor ei regulert tidsramme på dagtid. Tilbodet er eit fint tilbod til lokalbefolkninga og aukar aktiviteten langs kaiområdet.

Kaivederlag fritidsbåtar

Kaivederlaget for småbåtar og fritidsbåtar har ikkje fylt prisutviklinga i lokalområdet og bør justerast. Det vil vere naturleg å samanlikne seg med Volda Småbåtlag og prisane deira, men ein må ta omsyn til at Volda Småbåtlag tilbyr landstraum noko ikkje kommunen har fasilitetar til. Volda Småbåtlag har ein fast pris på 100kr/døgn inkl. landstraum. På Allmenningskaia vil det då være naturleg å ta eit litt lågare vederlag, omkring 75 kroner for båtar under 10 meter, medan båtar over 10 meter må betale 100 kroner. Prisane i dag er høvesvis 55 og 83 kr/døgn.

Innkrevjing av kaivederlag

Det er ikkje avsett ressursar i kommunen til å overvake hamneområdet 24 timer i døgnet. Tilsyn må gjerast sporadisk og innkrevjing av kaivederlag vert som regel gjort berre når større båtar blir liggande lenge til kai, gjerne over fleire dagar. Kommunen går dermed glipp av ei potensiell inntekt. Det er i dag ingen måte for innkomande fartøy å registrere seg sjølv på. Å setje opp ein informasjonstavle med hamnevedtekter og registreringsskjema med låst postkasse vil gjere det enklare for innkomande fartøy og sjølv registrere seg. Kommunen kan da fakturere dei i ettertid. For å sikre at innkomande fartøy registrerer seg kan ein setje eit straffegebyr på 15.000,- kroner for yrkesfartøy som ikkje registrerar seg ved innkomst. Kommunalteknisk avdeling vil gjennomføre stikkkontrollar og hente utfylde skjema frå postkassa kvar fredag. Det må utarbeidast ei ordning for yrkesfartøy og ei ordning for fritidsbåtar. For fritidsbåtar vil det kunne være naturleg at lokalt næringsliv tek imot kaiavgifta på vegne av kommunen. Volda Småbåtlag praktiserar dette i dag. Kommunalteknisk avdeling vert likevel ansvarleg for hamna og gjennomfører stikkkontrollar av fritidsbåtar.

Kommunalteknisk avdeling har vore i kontakt med datatilsynet for å undersøke moglegheitene for videoovervaking av kaiområdet og elektronisk innkrevjing. Det er strenge krav til videoovervaking i offentlege rom og areal. Det må utgjere ein stor sikkerheitsmessig fare for allmennheita om videovaking skal vere tillate. Det er heller ikkje lov til å krevje inn gebyr basert på videoovervaking. Elektronisk overvaking er derfor ikkje sett på som eit reelt alternativ i denne saka.

Varer

Det er gjort ei samanlikning med Hareid på varekostnadar forbunde med lasting og lossing. Prisane bør justerast noko samanlikna med dagens prisnivå. Då det er hovudsakeleg singel, pukk og grus som lastast og lossast på Vikeneskaia er det vald å dele inn kategoriane i:

- Vektware
- Volumware
- Singel/Sand/Pukk

Vektwarekost bør oppjusterast frå 11 til 12 kr/tonn.

Volumwarekost bør oppjusterast frå 5,5 til 6 kr/m³.

Singel/Sand/Pukk-kost bør oppjusterast frå 2,2 til 3,3kr/tonn.

Lagring av varer på Vikeneset har ikkje vore eit problem og administrasjonen ser ikkje behov for å endre praksis for lagring av varar på kaia, men prisane bør regulerast. Vederlaget bør oppjusterast frå 4,4kr/m² til 10kr/m².

Straum

Straumprisen og nettleige varierar stadig og det er vanskeleg å fastsette prisar eit år fram i tid. Ein må derfor ha ein liten sikkerheitsmargin for å sikre at kommunen ikkje går med underskot ved å yte tenesta landstraum til fartøy som ligg til kai på Vikeneskaia.

Nettleigeprisen har i dag ein ca. pris på 45øre/kWh pluss ein fastpris, og straumprisen ligg på ca. 35 øre/kWh. (Nettleigeprisar varierar med kurs og straumforbruk og den oppgitte prisen er berre eit estimat). Dette blir til saman 80øre/kWh. For å ha ein liten buffer er det valt å regne med ein samla straumpris på 1kr/kWh. I tillegg til straumprisen kjem det ein grunnpris på 330kr for administrative kostnadar og vedlikehald av straumpunktane. 400V, 100A tilet eit effektforbruk på 58kW og utregninga blir slik:

$24 \text{ timar} \times 58 \text{ kW} \times 1 \text{ kr/kWh} + 330 \text{ kr} = 1722 \text{ kr/døgn}$. Det er valt å runde opp i tabellen under på dei nye prisane.

Kurs	Gamal pris per døgn	Ny pris per døgn	Differanse
400V, 100A	1100 kr/døgn	1730 kr/døgn	+630 kr/døgn
400V, 63A	825 kr/døgn	1200 kr/døgn	+375 kr/døgn
400V, 32A	605 kr/døgn	770 kr/døgn	+165 kr/døgn
230V, 125A	880 kr/døgn	1330 kr/døgn	+450 kr/døgn
230V, 63A	605 kr/døgn	810 kr/døgn	+205 kr/døgn
230V, 32A	467,5 kr/døgn	570 kr/døgn	+102,5 kr/døgn
230V, 16A	412,5 kr/døgn	450 kr/døgn	+37,5 kr/døgn

25% MVA kjem i tillegg til straumprisen.

Langtidsleie

For å sikre ein stabil og føreseieleg inntekt kan det være tenleg å leggje til rette for reduserte prisar ved langtidsleie. Leigeavtalen bør være økonomisk bindande for begge partar. Den bør innehalde ein oppseiingsklausul som går begge vegar for å sikre både utleigar og leietakar av kaia. Utleigar blir her Volda kommune. Ein må også ta omsyn til at for mange langtidsleikekontraktar og fartøy som blir liggande lenge kan hindre andre fartøy som har behov for tilgang til kaia for å laste og losse varar, og dermed være til hinder for næringsverksemd og særleg anleggsdrift i Volda kommune. Yrkesfartøy og fritidsbåtar bør kunne søkje kommunen direkte om langtidsleie. Kommunalteknisk avdeling inngår slike avtalar og vurderer pris og lengde innanfor rammene i det nye hamneregulativet.

Justering av vederlag og gebyr

Då særleg straumprisane varierar frå år til år og ein ikkje har installert straummålarar på dei ulike straumkursane på Vikeneskaia bør ein justere alle satsane i regulativet kvart år i samband med den årlege justeringa av kommunale avgifter under budsjetthandsaminga.

Høyring

Då saka er av allmenn interesse og kan påverke lokalt næringsliv og lokale lag, som Volda småbåtlag, i form av økte satsar og gebyr vil det være føremålstenelig og sende saka på høyring.

Vurdering og konklusjon:

Rådmannen tilrår at forslaget til nytt hamneregulativ verte sendt på høyring, då saka er av allmenn interesse og kan ha verknad for lokalt næringsliv.

Helse og miljøkonsekvensar:

Forvaltning av hamna med tilsyn av kaianløp gir sikkerheit og fremjar miljøet ved hamna. Det gir også inntekter til å halde vedlike kaianlegget.

Økonomiske konsekvensar:

Nivået på gebyr og vederlagssatsane har verknad for kor stor del av kommunale ressursar til kaianlegga som kan verte kompensert og inntekter til kommunen.

Beredskapsmessige konsekvensar:

Ingen

Rune Sjurgard
Rådmann

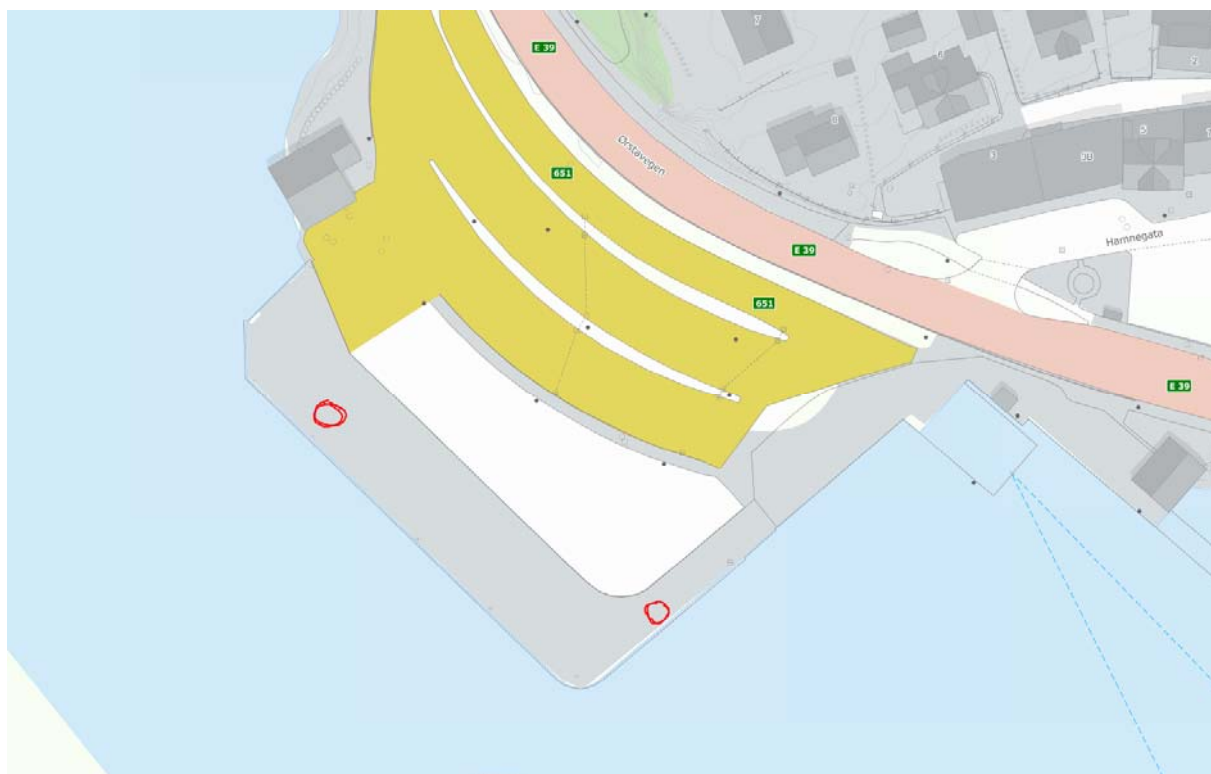
Kjell Magne Rindal
kst. teknisk sjef

Utskrift av endeleg vedtak:

Plassering av infoskilt Allmenningskaia



Plassering infoskilt Vikeneskaia



VOLDA KOMMUNE
HAMNEREGULATIV MED BETALINGSSATSAR OG REGLEMENT
VOLDA HAMN

1 KAIVEDERLAG

Alle fartøy som legg til kai i Volda Hamn plikter å registrere seg ved tilkomst til kaia. Alle fartøy plikter å betale kaivederlag med unntak av dei nemnd i punkt 1.3. All informasjon om registrering og fakturering skal til en kvar tid være tilgjengelig på Volda Kommunes heimeside og på oppslagstavler på kaiområdet.

1.1 Berekningsgrunnlag for kaivederlag

Alle fartøy med unntak av dei som er i nemnt i punkt 1.3, pliktar å betale kaivederlag for bruk av kommunale kaier etter følgjande satsar:

KAIVEDERLAG

BRUTTOTONNASJE	INTERVALL	SATTS PR. TONN
For dei fyrste 300BT	1 - 300	kr 0,66
For dei neste 300BT	301 - 600	kr 0,53
For dei neste 600BT	601 - 1200	kr 0,38
For dei neste 800BT	1201 -2000	kr 0,36

MINSTEPRIS KAIVEDERLAG

PRISTYPE	FARTØYSTYPE	PRISSATTS
Minstepris yrkesfartøy	Fartøy under 12 meter	kr 100,00
Minstepris yrkesfartøy	Fartøy mellom 12-15 meter	kr 200,00
Minstepris yrkesfartøy	Fartøy over 15 meter	kr 300,00

1.2 Kaivederlag for fritidsbåtar

For bruk av kommunale kaier, skal fritidsbåtar betale følgjande vederlag:

Båtar under 10 meter betaler kr. 75,- per døgn.
Båtar over 10 meter betaler kr. 100,- per døgn.

1.3 Grunnlag for ilegging og utrekning av kaivederlag

Følgjande er lagt til grunn for utregning og pålegging av kaivederlag:

- Alle fartøy som legg til kai i Volda Hamn plikter å registrere seg ved tilkomst.
- Fartøy som innan rimelig tid etter innkomst ikkje har registrert seg vil utan skriftleg åtvaring kunne bli pålagt eit straffegebyr pålydande 15000 kronar per døgn. For fritidsbåtar er gebyret på 1500kr per døgn.
- Kaivederlag betalast fullt ut per påbyrja døgn til kai.
- Liggetid vert rekna frå fartøyet legg til og inntil det går frå kai.



VOLDA KOMMUNE
HAMNEREGULATIV MED BETALINGSSATSAR OG REGLEMENT
VOLDA HAMN

- e. Eit døgn vært regna som 24 timer frå tilkomst.
- f. For kvart påstarta døgn skal det betalast fullt kaivederlag.
- g. Fartøy som har lasta eller lossa varer plikter å registrere dette før ein forlater kaia.
- h. Fartøy som ikkje registrerar lasta eller lossa varer kan blir pålagt eit gebyr på opp til 15000 kroner.
- i. Orlogsfartøy, både norske og utanlandske er fritekne frå kaivederlag.
- j. Rutegående fartøy er fritekne frå kaivederlag.
- k. Fiskefartøy som omsett fangst direkte til forbrukar ved kommunal kai betalar ikkje kaivederlag innanfor det regulerte området definert i vedlegg I.
- l. Kaiarealet som er regulert for omsetting av sjømat direkte til forbrukar kan berre nyttast mellom kl 07:00 til 18:00 alle dagar. Utanfor dette tidsrommet er det ikkje tillate å ligge fortøydd til det oppmerka området.

Alle fartøy, enten dei er fritekne frå kaivederlag eller ikkje, pliktar å ta den plassen som vert tilvist frå kommunen. Dersom det er naudsynt kan kommunen seinare krevje forhaling eller flytting av fartøy.

1.4 Langtidsleige

Allmenningskaia

Volda kommune har regulert eit området markert raudt i vedlegg I. Det er her moglegheit til å søke om langtidsleige direkte til kommunen. Pris og lengde på leigeavtalen avtalast etter ein skjønsmessig vurdering avhengig av lengde på båt og lengde på avtalen.

Vikeneskaia

Det er mogleg å inngå langtidsleige på Vikeneskaia. Søknad om langtidsleige skal være skriftleg til kommunen. Pris og lengde på leigeavtalen avtalast etter ein skjønsmessig vurdering avhengig av lengde på båt og lengde på avtalen. Kommunen påroper seg retten til å krevje at fartøy forlate kaia om det oppstår omstende som krevjar at kaiarealet må frigjerast. Leigar skal ikkje betale leige i perioden kommunen krevjar at fartøyet forlate kaia. Leigar har ikkje moglegheit til å si opp leigeavtalen utan å betale ein kompensasjon for tapt inntekt for kommunen. Kompensasjonen vurderast avhengig av lengda på den gjenståande tida og prisen på leigeavtala.

1.5 Straffegebyr

For fartøy som ikkje registrerar seg innan ein time etter tilkomst vil bli pålagt eit straffegebyr pålydande 15.000,- kroner.

2 VAREVEDERLAG

For varer som vert lasta eller lossa over kommunal kai skal det betalast eit varevederlag som vert rekna ut på grunnlag av sendinga si bruttovekt for vektvarer og bruttomål for kubikkvarer. Fartøy som lastar eller lossar er ansvarleg for at varevederlaget og registrering av talet på tonn vektvare eller kubikkvare som blir lasta/lossa.



VOLDA KOMMUNE
HAMNEREGULATIV MED BETALINGSSATSAR OG REGLEMENT
VOLDA HAMN

Varevederlag

Tonn vektvare	à 12kr
Kubikkmeter	à 6kr
Singel/sand/pukk pr tonn	à 3,5kr

Varevederlag dekkar lagring av varar på kaia eller kommunen sine areal i inntil 48 timar etter at vara er lossa/laste frå/til fartøy.

Om same vare blir lasta og lossa frå kaia, betalast vareavgifta kunn ein gong.

2.1 Opplagsvederlag

Varer som vert lossa og opplagd på kommunal kai eller grunn må snarast råd fraktast bort, dersom ikkje kommunen gjeve løyve til lagring.

Varer som vert liggjande lagra over 48 timar(Søndag og heilagdagane, 1. og 17. mai er ikkje medrekna) pliktar eigar å betale opplagsvederlag til Volda kommune kvart døgn eller påstarta døgn etter følgjande takstar.

Kr. 10,- per kvadratmeter

Sand, singel, pukk og liknande har ein avgift på 3 kr per tonn.

Kommunen er utan ansvar for varer som vert lagra på kommunal kai eller grunn. Dette gjeld både skade på vare og sikring/avsperring av lagerplass.

3 Straumavgift

Alle fartøy som ønskjer å kople seg på straumnettet betaler ein fast pris per påstarta døgn. Eit døgn reknast som 24 timar frå tilkomst.

Straumavgift

400V Uttak	Kurs	Maks effekt	Grunnpris	Straumpris pr. døgn	Pris 1.døgn
S4	100A	58kw	330	1400	1730
S3	63A	36kw	330	870	1200
S2	32A	18kw	330	440	770
230V Uttak					
S4	125A	42kw	330	1000	1330
S3	63A	20kw	330	480	810
S2	32A	10kw	330	240	570
S1	16A	5kw	330	120	450

Postadresse:
Stormyra 2
6100 Volda

postmottak@volda.kommune.no

Telefon: 70058886

www.volda.kommune.no
Org. Nr. 939 760 946
Bankgiro 3991.07.81727



VOLDA KOMMUNE
HAMNEREGULATIV MED BETALINGSSATSAR OG REGLEMENT
VOLDA HAMN

3.1 Påkopplingsgebyr vatn og straum

Ved påkopling til vant og straum kjem det eit påkopplingsgebyr pålydande 1000 kronar per påkopling. Avgifta inkluderer også fråkopling. Om vatn og straum tilkoplast samtidig skal ein berre betale for ein tilkopling.

Dato: 07.04.2016

Postadresse:
Stormyra 2
6100 Volda

postmottak@volda.kommune.no

Telefon: 70058886

www.volda.kommune.no

Org. Nr. 939 760 946
Bankgiro 3991.07.81727



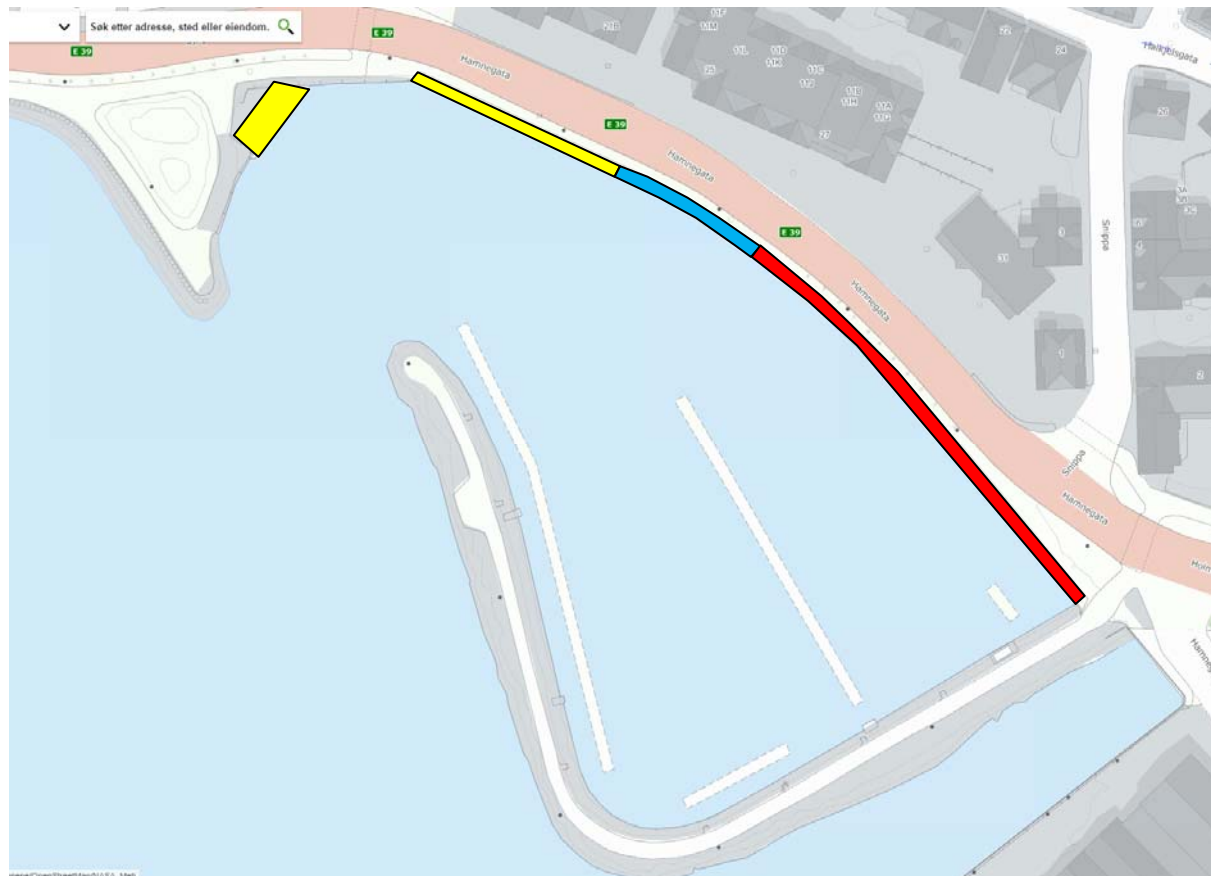
VOLDA KOMMUNE

HAMNEREGULATIV MED BETALINGSSATSAR OG REGLEMENT

VOLDA HAMN

Vedlegg I

Allmenningskaia regulert for ulike formål.



Gult – Regulert for gjestehamn

Blått – Regulert for sal av fisk og anna sjømat

Raudt – Regulert for langtidsleige

Postadresse:
Stormyra 2
6100 Volda

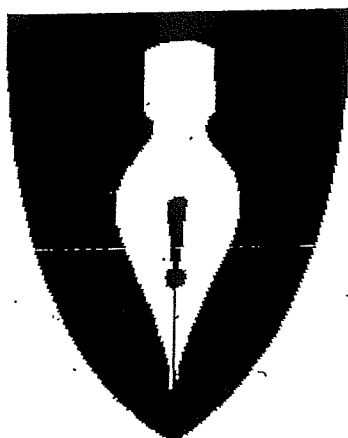
postmottak@volda.kommune.no

Telefon: 70058886

www.volda.kommune.no

Org. Nr. 939 760 946
Bankgiro 3991.07.81727





VOLDA KOMMUNE

HAMNEAVGIFTER

**MED
BETALINGSSATSAR
OG
REGLEMENT**

KAIavgIFT

Berekningsgrunnlag for kaiavgift

Alle fartøy med unntak av dei som er nemnt i pkt, skal betale kaiavgift for bruk av kommunale kaier etter følgjande satsar:

Kr 0,25 pr. brutto registertonn.

Kaiavgift for fritidsbåtar

For bruk av kommunal kaier, skal fritidsbåtar betale følgjande avgift:

Båtar under 10 meter betalar	kr. 50.- pr. påbyrja døgn.
Båtar over 10 meter betalar	kr. 75,- pr. påbyrja døgn.

Grunnlag for ilegging av kaiavgift

- kaiavgifta skal betalast pr. påbyrja døgn liggetid.
- Liggetida vert rekna frå fartøyet legg til og inntil det går frå kai. Det skal betalast kaiavgift for minst eit døgn. Påbyrja del av døgn under 6 timar eller mindre vert rekna som halvt døgn. Påbyrja del av døgn over 6 timar vert rekna som heilt døgn.
- Fartøy som fortøyer utanfor eit anna fartøy som ligg ved kai, betaler kaiavgift som om fartøyet var fortøyd i kaia.
- Fartøy som får løyve til opplagsplass utover 30 dagar, kan etter avtale med Volda kommune få redusert kaiavgifta.
- Orlogsfartøy, både norske og utanlandske er fritekne for kaiavgift.
- Rutegående farty er friteken for kaiavgift.
- Båteigarar som har avtale med Volda Småbåtlag om betaling for fast bøye eller bryggeplass, skal ikkje betale særskilt avgift til Volda kommune.
- Fiskefartøy som omset fangst direkte til forbrukar ved kommunal kai, betalar for maksimum 3 døgn pr kalendermånad

Alle farty, enten dei er fritekne for kaiavgift eller ikkje, pliktar å ta den plassen som vert tilvist frå kommunen. Dersom det er naudsynt kan kommunen seinare krevje forhaling eller flytting av fartøy.

VAREavgIFT

For varer som vert lasta eller lossa over kommunal kai, skal det betalast ei vareavgift som vert utrekna på grunnlag av sendinga si bruttovekt for vektvarer og etter bruttomål for kubikkvarer.

Tilhøvet mellom bruttovekt og volum = 1 : 2, 1 tonn = 2 kubikk meter = 60 kubikkfot, og vert å betale etter følgjande takstar:

a) Kr 10,- pr 1000 kg vektvarer og kr 5,- pr kubikkmeter.

b) Singel, sand, pukk, grus, asfalt og lignende, kr 2,- pr tonn.

Vareavgifta dekker lagring av varer på kaia eller kommunen sine areal inntil 48 timar etter at vara lossa eller lasta frå/til fartøy.

Varemottakar er ansvarleg for vareavgifta for inngåande varer, og vareavsendar for utgåande. Det skal likevel ikkje vere noko i vegen for at vareavgifta kan påleggast transportøren etter avtale, dersom avgifta er inkludert i frakta.

OPPLAGSAVGIFT

Varer som vert lossa og opplagd på kommunal kai eller grunn, må snarast råd fraktast bort, dersom ikkje kommunen har gjeve løyve til lagring.

Varer som vert liggjande lagra over 48 timar (søn- og helgedagar, 1. og 17. mai er ikkje medrekna) pliktar eigar å betale opplagsavgift til Volda kommune for kvart døgn eller deler av døgn etter følgjande takstar:

Kr 4,- pr kvm

Kommunen er utan ansvar for varer som vert lagra på kommunal kai eller grunn. Dette gjeld både skade på vare og sikring/avsperring av lagerplass.

Takstane gjeld for inneverande budsjettår, og kan endrast i samband med budsjettet for 2007.



SAKSDOKUMENT

Sakshandsamar: Bente Engeseth

Arkivsak nr.: 2016/346

Arkivkode: 144

Utvalsaksnr

Utval

Møtedato

74/16

Formannskapet

19.04.2016

ALKOHOLPOLITISK HANDLINGSPLAN - LØYVEPOLITIKKEN 2016-2020

Administrasjonen si tilråding:

Formannskapet godkjenner at "Alkoholpolitisk handlingsplan for Volda kommune 2016-2020, Løyvepolitikken", vert sendt ut på høyring slik den ligg føre i vedlegg 1.

Høyringsperioden vert sett til 3 veker.

Vedleggsliste:

1. Alkoholpolitisk handlingsplan 2016-2020, Løyvepolitikken. Høyringsutkast.
2. Rusmiddelpolitisk handlingsplan for 2012-2016

Uprenta saksvedlegg:

1. Alkohollova (sjå www.lovdata.no)
2. Alkoholforskrifta (sjå www.lovdata.no)
3. Rettleiar for kommunal rusmiddelpolitisk handlingsplan (<https://helsedirektoratet.no/retningslinjer/veileder-for-kommunal-rusmiddelpolitisk-handlingsplan>)

Samandrag

Framlegg til alkoholpolitisk handlingsplan vert lagt fram for utsending til høyring. Det vert lagt opp til at alkoholpolitikken vert handsama som eigen plan, og at den heilskaplege tilnærminga til ruspolitikk vert ivareteke gjennom kommuneplanrevisjonen og oppfølging av kommuneplanen ved eigne temaplanar, handlingsprogram mv.

Saksopplysningar

I framlegget til revisjon av samfunnsdelen i kommuneplanen er det formulert som eige mål at: *"Ingen skal ta skade av eigne eller andre sine rusmiddelvanar"*, og som strategi er det m.a formulert slik: *"Føre ein konsekvent og ansvarleg rusmiddelpolitikk og bidra til ein trygg og ikkje-skadeleg rusmiddelbruk."*

Alkoholpolitisk handlingsplan for Volda kommune 2016-2020 skal ut til høyring, med høyringsfrist 13. mai 2016. Etter at høyringsfristen er ute skal planen vurderast på nytt, der innspela til planen vert tatt med i vurderinga. Planen skal til endeleg handsaming i kommunestyret etter den har vore ute på høyring.

Planen er ei rulling av gjeldande "Rusmiddelpolitiske handlingsplan for Volda kommune 2012-2016". Etter alkohollova § 1-7d skal alle kommunar utarbeide alkoholpolitiske handlingsplanar. Planen har endra namn frå Rusmiddelpolitisk handlingsplan til Alkoholpolitisk handlingsplan då denne planen berre handlar om alkoholpolitikken og løyvepolitikken.

Med planen ynskjer ein å utforme ein rusmiddelpolitikk som balanserer næringslivet sine interesser med sosiale og helsepolitiske omsyn. Kommunen er ansvarleg for den utøvande løyvepolitikken og for kontroll av sals- og skjenkestadar etter den alkohollovgevinga som til ei kvar tid er gjeldande. Alkohollova gjer det mogleg for kommunane å utforme lokal alkoholpolitikk innan lovverket. Planen skal reviderast kvar kommunestyreperiode for å vere oppdatert og aktuell og legge føringar for eit målretta arbeid innan rusfeltet.

Denne planen er utarbeidd av ei interkommunal arbeidsgruppe med mål om å utarbeide ein mest mogleg lik alkoholpolitikk på Søre Sunnmøre. Den interkommunale arbeidsgruppa består av representantar frå kommunane som til dagleg arbeidar med alkohollova og rusrelatert arbeid.

Å ha ein felles plan er særleg tenleg med:

- Felles retningslinjer for sals- og skjenketider av omsyn til mellom anna trafikktryggleik i helgane og like vilkår i bransjen i heile regionen.
- Felles kontrollorgan, eller at kontrollorgana har felles praksis når det gjeld frekvens av kontrollar.
- Lik praksis for reaksjonar på brot på alkohollova.
- Gjere vedtak i samsvar med gjeldande lovverk og gjeldande plan.
- Opplæring av løyvehavarar.

Planforslaga til kommunane på Søre Sunnmøre er noko ulike i verbaldelane, men er likelydande i formuleringar om sals- og skjenketider og gebyr. Dei inneheld ganske like reglar om konsept og kva løyve desse kan få. Dei andre kommunane sine planar er å finne på kommunane sine heimesider.

Det har kome ein del lovendringar i alkohollova og alkoholforskrifta. Dei viktigaste er:

- Salstider, kap 3 alkohollova (lov med sal av alkohol på valdagar)
- Løyveperioden, §1-6 alkohollova (kan bestemme at perioden ikkje skal opphøyre men gjelde vidare for ei ny periode på *inntil* 4 år med opphør seinast **30. september**)
- Alkoholreklameforbodet, kap 14 forskrifta
- Nytt prikktildelingssystem, kap 10 forskrifta
- Nye krav til kontrollørar og kontroll av skjenkestad, kap 5 og 9 i forskrifta
- Auka gebyr for sals- og skjenking, kap 6 i forskrifta

Kommentarar til føreslegne endringar i forhold til førre plan for Volda kommune

I det nye planutkastet er dette nokre av dei viktigaste endringane i alkoholpolitikken for Volda kommune:

Tekstdelen er mindre:

For å få ein oversiktleg plan som det er lett å slå opp i og bruke, er det fjerna mykje tekst i det nye planutkastet. Grunngevinga for dette er at det som er bestemt i andre planar, lover og forskrifter, og som det ikkje er intensjon om å lage nye reglar for, er unødvendig å repetere i denne lokale planen. Omformuleringar av lovtekster kan skape vanskelege situasjonar med usemje om korleis ein skal tolke det som står.

Nye reglar om løyveperioden:

Handsaming av søknader om sals- og skjenkeløyve pkt 2 i planutkastet.

”Løyveperioden er inntil 4 år med opphør seinast 30. september året etter at nytt kommunestyre tiltre. Dette gjer at:

- 1. Gjeldande løyve vert vidareført til 30.09.2016*
- 2. Nye løyve etter gjeldande plan vert for perioden 01.10.2016- 30.09.2020.*

Utover reglane og retningslinene her gjeld reglane i alkohollova med forskrifter, forvaltningslova, og delegeringsreglementet i kommunen.”

For å kome inn i rett loop vert det føreslått at ein utvidar noverande gjeldande løyve fram til 30. september. Seinare kan ein ikkje gie løyve for lengre enn **inntil** 4 år med opphør seinast 30. september jf alkohollova § 1-6. For løyve som er gjeldande no kan ein utvide opp til 3 månader, og dermed kjem ein inni rett periode/”loop”.

Sjølv om kommunen ikkje nødvendigvis endar opp med å endre alkoholpolitikken vesentleg etter nytt kommuneval, er det viktig at kommunestyret har eit bevisst forhold til løyvepolitikken i kommunen, og at det blir gjort ei faktisk vurdering av korleis løyvepolitikken bør vere utforma.

Ei løysing der alle løyve går ut etter fire år, men med høve for kommunane til å gjere unnatak, tydeleggjer best kommunen si plikt og rett til å føre ein bevisst løyvepolitikk. Dette vil venteleg også gi ei betre oppfølging av intensjonen bak regelverket.

Vedlegg er fjerna og innarbeidd i planen

Vedlegget *”1.1. Retningsliner/kriteria for tildeling av sals- og skjenkeløyve”* og *”Elles skal følgjande leggjast til grunn i høve søknad om skjenkeløyve”* er fjerna frå planen. Det er i staden lagt inn liste over konsept som ikkje kan få alminnelege løyve og løyve ved einskildhøve (er å finne i planutkastet pkt 4.1 og 5, sitert under):

”Pkt 4.1 - Det vert ikkje gitt alminneleg løyve:

- Frisørsalongar/hudpleiesalongar/butikkar og liknande konsept*
- Arrangement som er retta imot barn og unge*
- Det vert ikkje gitt løyve til reine skulebygg. I kombinerte anlegg for skule og andre føremål kan det ved særlege høve gjerast unntak når desse anlegga vert nytta til kulturelle og sosiale føremål utanom skuletida.*
- Mosjon- og idrettsarenaer*
- Konditori*
- Galleri og utstillingar*
- Grendehus*

- *Campingsplasser*
- *Soner som elles vert rekna som rusfrie*
- *Bensinstasjonar*
- *Kioskar*

Berre restaurantar med eige kjøkken som er ope fram til ein time før serveringsstaden stenger, kan få alminneleg løyve for alkoholgruppe 3 (alkohol inntil 60 vol. %).

Det skal først ein restriktiv line til nye konsept.”

Volda har potensiale for å vere ein sentral kulturstad i regionen, både som senter som vertskommune og geografisk plassering. Ein bør ta høgde for å revidere planen dersom det vert utvikla eit kultursenter i tilknytning til utbygging på Campus som kan inneha eit konsept basert på behov for skjenkeløyve.

”Pkt 5 – Alminneleg løyve ved einskildhøve

Desse løyva vert tildelt einskildarrangement i inntil 5 dagar.

Konsept det ikkje vert gitt løyve til:

- *Arrangement som er retta imot barn og unge*
- *Løyve til reine skulebygg. I kombinerte anlegg for skule og andre føremål kan det ved særlege høve gjerast unntak når desse anlegga vert nytta til kulturelle og sosiale føremål utanom skuletida.*
- *Campingplasser*
- *Soner som elles vert rekna som rusfrie som symjehallar, skisenter, ungdomsklubber og idrettsarenar i samband med idrettsarrangement*
- *Løyve når det er arrangement for unge under 18 år*
- *Bensinstasjonar/gatekjøkken/kioskar og liknande konsept”*

Det er sett ny grense på 5 dagar for løyve ved einskildhøve. Dei andre kommunane på Søre Sunnmøre som hadde krav om 18-års aldersgrense, for å få skjenkeløyve ved einskildhøve, har fjerna dette kravet frå planen. Dette må kommunestyret ta stilling til. Tilråding frå politiet er at det vert stilt krav om 18-års aldersgrense ved slike arrangement, for å hindre brot på alkohollova.

Endring av skjenketid:

Endring i skjenketider, pkt 4.2 Skjenketider alminneleg skjenkeløyve

”Normal skjenketid:

- *varegruppe 1 og 2 skal vere avgrensa til mellom kl 11.00 og kl 01.00 søndag – torsdag, og mellom kl 11.00 og kl 02.00 fredag og laurdag. **Ingen endring***
- *varegruppe 3 skal vere avgrensa til mellom kl 13.00 og kl 24.00 alle dagar. **Ingen endring***
- *Driftskonseptet hotell kan få skjenketid for varegruppe 1 og 2 frå kl 09.00. **Ingen endring***
- *Det er generell utvida skjenketid til kl 02.00 for romjula (2. juledag – 1. nyttårsdag) og påskeveka (frå måndag etter palmesøndag til 2. påskedag). **Ingen endring***
- *Skjenketida for uteareal er avgrensa til kl 24.00 alle dagar. Skjenketida kan i einskilde høve utvidast etter søknad. **Endring. Tidlegare same som skjenketida inne.***

- *For skjenkestadar som er lokalisert utanfor tettstadsområde og på stadar der naboar ikkje vert sjenert, kan skjenketida setjast lik skjenketida innandørs. **Nytt punkt.***
- *Det kan gjevast skjenkeløyve for varegruppe 3 på uteareal. **Ingen endring***
- *Konsum av utskjenka alkoholhaldig drikke må opphøre seinast 30 minutt etter at skjenketida har gått ut. Når det gjeld uteareal skal alkohol takast med inn i skjenkelokalet når skjenketida er gått ut.” **Endring på det som gjeld uteareal.***

Endring av skjenketid for ambulerande skjenkeløyve, pkt 6:

”Skjenketider for ambulerande løyve vert som for ordinære løyve, jf 4.2.”

Dette er endring i forhold til førre plan. Det er ikkje uvanleg at det vert søkt om skjenketid fram til kl 03.00 for ambulerande skjenkeløyve.

Reaksjonar ved brot på alkohollova:

Vedlegget ”1.2. Retningsliner for reaksjonar på brot på alkohollova og vilkår for løyve” er bytta ut med eit nytt vedlegg, ”Reaksjonar ved brot på alkohollova”. Etter endring i alkoholforskrifta er det kome eit eige kapittel om inndraging av sals- og skjenkeløyve etter prikktildeling, kapittel 10. Utover reglane i kapittel 10 i forskrifta gjeld alkohollova § 1-8, ”Inndraging av salgs- og skjenkebevillinger”.

Det nye regelverket i alkoholforskrifta er langt mildare når det gjeld reaksjonar på brot, enn det som var bestemt lokalt i førre plan for Volda kommune. Det er difor enda viktigare at løyvemynde vurderar kvar einskild søknad kritisk.

Vilkår for løyve pkt 7.2

Det er sett inn krav om at alle vedlegg til søknad skal vere levert inn før søknader vert ferdighandsama. Det har vist seg å vere vanskeleg å drive inn slike dokument etter at løyve er gitt. Dei nye reglane ved brot på alkohollova, set krav om at det blir utført ei grundig sakshandsaming. Det er sett inn nytt krav om at også internkontrollrutinane skal ligge ved søknad. I dette dokumentet skal det vere innarbeidd rutinar som sikrar forsvarleg og lovleg drift. Dette dokumentet skal mellom anna innehalde plan og system for opplæring av tilsette og sjekklister for dagleg drift. Ved å krevje at sals- og skjenkestadane utarbeider desse rutinane, kan ein sikre at gode rutinar vert utarbeidd før oppstart.

Endring av skjenkegebyr, pkt 9

For handsaming av søknad om løyve som gjeld slutta lag gjeld gebyrsatsane som er gjevne i forskrift om omsetning av alkoholhaldig drikk § 6-2, pr. 2016 kr 340.

I samband med einskilde arrangement kan gebyret setjast til kr 1000.- pr. gong.

Gebyr for skjenkeløyve ved einskildhøve er i samsvar med vedtak gjort i KST PS 180/13, men endring i forhold til førre plan der det var sett til kr 500 jf pkt 1.8.

Vurdering og konklusjon:

Rådmannen rår til at framlegget til alkoholpolitisk handlingsplan vert sendt på høyring. Denne er i hovudsak i samsvar med tilrådinga frå den interkommunale arbeidsgruppa, men med litt justering.

Når det gjeld kva politisk utval som skal handsame prinsipielle saker etter alkohollova, så vert dette å regulere i samband med revisjon av delegeringsreglementet. Inntil vidare er det driftsstyret som handsamar dei politiske sakene.

Helse og miljøkonsekvensar:

Tilgang på alkohol kan føre til uønska forbruk, med dei ulemper dette kan skape for den

einskilde og samfunnet. Kontrollert sal og skjenking gjennom løyve til aktørar, som kan dokumentere kunnskap og haldningar til rusmiddel generelt og alkohol spesielt, er viktig med tanke på førebygging. Dette gjeld og ikkje minst dei tiltak kommunen gjennom framlagd plan vil søkje å følgje opp. Viktig er også kvar einskild av oss si haldning til rusmiddel, gjennom å vere gode føredøme.

Med bakgrunn i kommunen sitt ansvar i Folkehelselova er det naturleg at ruspolitisk handlingsplan vert vurdert i høve kommunen sin overordna helsepolitikk.

Økonomiske konsekvensar:

Ikkje relevant

Beredskapsmessige konsekvensar:

Ikkje relevant

Naturmangfaldlova:

Ikkje relevant

Inger-Johanne Johnsen
sektorsjef kultur og service

Utskrift av endeleg vedtak:

Planen skal ut til høyring

ALKOHOLPOLITISK HANDLINGSPLAN

FOR

VOLDA KOMMUNE

2016 – 2020



Løyvepolitikken

Høyringsperiode: 22.04.16-13.05.2016

Innhald

1. Formål løyvepolitikken	3
2. Handsaming av søknader om sals- og skjenkeløyve	3
3. Gruppeinndeling alkoholhaldig drikk	4
4. Tildeling av alminneleg skjenkeløyve	4
5. Alminneleg løyve ved einskildhøve	5
6. Ambulerande skjenkeløyve	6
7. Tildeling av salsløyve	6
8. Kontroll med sals- og skjenkestader	7
9. Sals- og skjenkegebyr	7
Vedlegg: Reaksjonar ved brot på alkohollova	8
Oversikt over prikktildeling etter kapittel 10:	9

1. Formål løyvepolitikken

Kommunen skal regulere omsetting av alkohol, slik at ein i størst mogleg grad avgrensar samfunnsmessige og individuelle skadar som alkoholbruk kan medføre, derimellom avgrense forbruk av alkoholhaldige drikkevarer i lokalsamfunnet.

Det er særleg tenleg med:

- Felles retningslinjer for sals - og skjenketider av omsyn til mellom anna trafikktryggleik i helgane og like vilkår i bransjen i heile regionen.
- Felles kontrollorgan, eller at kontrollorgana har felles praksis når det gjeld frekvens av kontrollar.
- Lik praksis for reaksjonar på brot på alkohollova.
- Gjere vedtak i samsvar med gjeldande lovverk og gjeldande plan
- Opplæring av løyvehavarar

Løyvepolitikken er også viktig med omsyn til folkehelsa. Dette vil særleg gjelde kommunen sin politikk med omsyn til skjenketider og tilgjenge til alkohol. Kommunen må elles legge til rette for rusfrie soner.

2. Handsaming av søknader om sals- og skjenkeløyve

Kommunen er ansvarleg for den utøvande løyvepolitikken, og for kontroll av sals- og skjenkestadar etter den alkoholovgjevinga som til ei kvar tid gjeld.

Løyveperioden er inntil 4 år med opphør seinast 30. september året etter at nytt kommunestyre tiltrer. Dette gjer at:

1. Gjeldande løyve vert vidareført til 30.09.2016
2. Nye løyve etter gjeldande plan vert for perioden 01.10.2016- 30.09.2020.

Utover reglane og retningslinene her gjeld reglane i alkohollova med forskrifter, forvaltningslova, og delegeringsreglementet i kommunen.

2.1 Delegering

Reglement for politiske organ skal reviderast 1. valår. Inntil gjennomgang av reglementet foreslår ein at driftssytet handsamar saker etter alkohollova.

Etter "*Delegeringsreglementet om delegering frå kommunestyret til rådmannen*" (vedteke i kommunestyret den 28.08.2014 sak PS 108/14), punkt 5.14 Alkohollova har rådmannen delegert slikt mynde:

- Godkjenne ny styarar og stedfortredar ved skifte i løyveperioden (§ 1-7c).
- Godkjenne utviding av skjenkelokale for ei enkelt tilstelling (§ 4-2).
- Avgjere søknader om ambulerande løyve til slutta lag (§ 4-5).
- Fastsetjing av avgifter etter § 7-1 i alkohollova og §§ 11-1, 11-2 og 11-3 i forskriftene.
- Alminneleg løyve til enkeltarrangement (§17)

- Tiltak etter ruspolitisk handlingsplan og vedtak om sanksjonar ved brot på alkohollova. 5.15

Sakshandsamarane i samarbeidskommunane skal ha jamlege samarbeidsmøte for å drøfte og samordne ulike problemstillingar i høve sakshandsaming av saker etter alkohollova m/forskrift.

3. Gruppeinndeling alkoholhaldig drikk

Alkoholfri drikk	Under 0,7 %
Alkoholsvak drikk	0,7%- 2,5 %
Gruppe 1	Over 2,5 % - høgast 4,7%
Gruppe 2	Over 4,7 % - høgast 22 %
Gruppe 3	Over 22 % - høgast 60 %

4. Tildeling av alminneleg skjenkeløyve

Kommunen ser det ikkje som tenleg å sette tak for talet på skjenkeløyve. Kommunen tildeler løyve etter lov- og planverk.

4.1 Konsept

Det vert ikkje gitt alminneleg løyve:

- Frisørsalongar/hudpleiesalongar/butikkar og liknanda konsept
- Arrangement som er retta imot barn og unge
- Det vert ikkje gitt løyve til reine skulebygg. I kombinerte anlegg for skule og andre føremål kan det ved særlege høve gjerast unntak når desse anlegga vert nytta til kulturelle og sosiale føremål utanom skuletida.
- Mosjon- og idrettsarenaer
- Konditori
- Galleri og utstillingar
- Grendehus
- Campingsplasser
- Soner som elles vert rekna som rusfrie
- Bensinstasjonar
- Kioskar

Berre restaurantar med eige kjøkken som er ope fram til ein time før serveringsstaden stenger, kan få alminneleg løyve for alkoholgruppe 3 (alkohol inntil 60 vol. %)

Det skal førast ein restriktiv line til nye konsept.

4.2 Skjenketider alminneleg skjenkeløyve

Normal skjenketid:

- **varegruppe 1 og 2** skal vere avgrensa til mellom kl 11.00 og kl 01.00 søndag – torsdag, og mellom kl 11.00 og kl 02.00 fredag og laurdag.
- **varegruppe 3** skal vere avgrensa til mellom kl 13.00 og kl 24.00 alle dagar.
- Driftskonseptet hotell kan få skjenketid for varegruppe 1 og 2 frå kl 09.00.
- Det er generell utvida skjenketid til kl 02.00 for romjula (2. juledag – 1. nyttårsdag) og påskeveka (frå måndag etter palmesøndag til 2. påskedag).
- Skjenketida for uteareal er avgrensa til kl 24.00 alle dagar. Skjenketida kan i einskilde høve utvidast etter søknad.
- For skjenkestadar som er lokalisert utanfor tettstadsområde og på stadar der naboar ikkje vert sjenert, kan skjenketida setjast lik skjenketida innandørs.
- Det kan gjevast skjenkeløyve for varegruppe 3 på uteareal. Konsum av utskjenka alkoholhaldig drikke må opphøre seinast 30 minutt etter at skjenketida har gått ut. Når det gjeld uteareal skal alkohol takast med inn i skjenkelokalet når skjenketida er gått ut.

4.3 Vilkår for å få skjenkeløyve

Kommunen kan sette vilkår for løyva i tillegg til dei krav lovverket krev. Det vert vurdert å sette eit eller fleire vilkår for løyve. Internkontrollrutinar skal ligge ved søknad om skjenkeløyve. Søknadar vert ikkje ferdighandsama før alle vedlegg er levert inn til kommunen.

Desse er:

- Skjenkestaden skal delta på første mulige kurs i ansvarleg vertskap, så lenge kommunen tilbyr dette. Dette gjeld minimum styrar og stedfortredar. Ved skifte (styrar og stedfortredar) gjeld same vilkåret.
- Politiet kan krevje ordensvakter. Når dette vert gjort vert dette stilt som vilkår for løyvet.

5. Alminneleg løyve ved einskildhøve

Desse løyva vert tildelt einskildarrangement i inntil 5 dagar.

Konsept det ikkje vert gitt løyve til:

- Arrangement som er retta imot barn og unge
- Løyve til reine skulebygg. I kombinerte anlegg for skule og andre føremål kan det ved særlege høve gjerast unntak når desse anlegga vert nytta til kulturelle og sosiale føremål utanom skuletida.
- Campingsplasser
- Soner som elles vert rekna som rusfrie som symjehallar, skisenter, ungdomsklubber og idrettsarenar i samband med idrettsarrangement

- Løyve når det er arrangement for unge under 18 år
- Bensinstasjonar/gatekjøkken/kioskar og liknade konsept

5.1 Skjenketider einskildhøve

Normal skjenketid vert som for alminneleg løyve (jf 4.2), men løyve for varegruppe 3 vert kun gitt til arrangement retta imot matservering.

5.2 Vilkår

Kommunen kan sette vilkår ved arrangement og normalt vil dette vere knytt til vakthald under arrangement, løyve til bruk av bygg/areal og tryggleik.

6. Ambulerande skjenkeløyve

Det kan gjevast ambulerande løyve for skjenking til slutta lag. Med slutta lag meiner ein at det allereie før arrangementet tek til er danna eit slutta/privat krins av personar som samla for eit bestemt formål i eit bestemt lokale. Arrangementet er ikkje ope for andre. Eit slikt løyve kan omfatte øl, vin og brennevin. Døme på slutta lag er bryllaup, åremål, jubileum, firmafestar og liknande, der det vert omsett alkohol.

Arrangement som vert haldne av lag og foreiningar er ikkje å rekne som slutta lag.

Det er ikkje krav om skjenkeløyve i samband med private arrangement som bryllaup, åremål, jubileum og liknande så sant det ikkje vert teke betalt for drikke og huseigar kun leiger ut lokala til arrangementet.

Skjenketider for ambulerande løyve vert som for ordinære løyve, jf. 4.2.

7. Tildeling av salsløyve

Det vert ikkje sett tak på salsløyve i kommunen. Løyve kan verte gitt til daglegvare- butikkar og gjeld varegruppe 1.

7.1. Salstider

Kvardagar	kl 09.00 og kl 20.00
Laurdag og dagar før heilagdag	kl 09.00 og kl 18.00

Alkoholhaldige varer skal vere betalte innan salstida. Butikkane som sel alkohol skal ha sperre i kassa.

7.2 Vilkår salsløyve

Kommunen kan sette vilkår for løyva i tillegg til dei krav lovverket krev. Det vert vurdert å sette eit eller fleire vilkår for løyve. Internkontrollrutinar skal ligge ved søknad om salsløyve. Søknadar vert ikkje ferdighandsama før alle vedlegg er levert inn til kommunen.

Desse er:

- Salstadane skal delta på første mulige kurs i ansvarleg sal, så lenge kommunen tilbyr dette. Dette gjeld minimum styrar og stedfortredar. Ved skifte (styrar og stedfortredar) gjeld same vilkåret.

8. Kontroll med sals- og skjenkestader

Skjenkekontrollen skal kontrollere løyve gitt av kommunen; både alminnelege skjenkeløyve, ambulerande løyve, løyve for einskildhøve og salsløyva. Den kommunale kontrollplikta omfattar ikkje A/S Vinmonopolet sine utsal eller løyve til engrossal.

Kontrollane skal til ei kvar tid gjennomførast i samsvar med kravspesifikasjon og eventuelle pålegg gitt av kommunen. Kontrollane skal utførast i nært samarbeid med kontaktpersonen i kvar kommune. Talet på kontrollar for sals- og skjenkekontrollar skal vere i samsvar med forskrifta, § 9.7.

Kontrollplan skjenkestadane:

- 2/3 av kontrollane skal skje fredag og laurdag frå kl. 23.00 og fram til stengetid.
- Halvparten av desse skal skje ved skjenkestaden si stengetid.
- Det skal berre førast kontroll med 2 skjenkestadar pr. kveld i kommunen.
- Kontrollane skal vere jamt fordelt utover året.

Kontrollplan salsstadane:

- Kontrollen bør skje i slutten av salstida og då primært torsdag, fredag og laurdag.
- Maks kontroll er 3 butikkar pr. kontrolldag.
- Kontrollane skal vere jamt fordelt utover året.

8.1 Reaksjonar på brot på alkohollova

Det er kome nasjonale retningslinjer for brot på alkohollova som vert nytta ved brot. jf vedlegg "Reaksjonar ved brot på alkohollova".

9. Sals- og skjenkegebyr

Sal- og skjenkegebyra i kommunen følgjer til ein kvar tid satsar satt i forskrift til alkohollova.

Sakhandsamingsgebyr ved søknad om alminneleg løyve til einskildarrangement vert sett til kr. 1000,-.

Gebyr for ambulerande løyve vert sett etter gjeldande sats i alkoholforskrifta.

Vedlegg: Reaksjonar ved brot på alkohollova

Reglane om prikktildeling og inndragning er nasjonale føringar nedfelt i alkohollova § 1-8 og forskrift om omsetning av alkoholhaldig drikk mv. jamfør §§ 10-2 til 10-6. Desse gjeld der det er gjennomført kontroll i samsvar med kapittel 9 i forskrifta, eller det er motteke rapport frå andre mynde og avdekt at løyvehavar ikkje har oppfylt reglane i alkohollova, reglar i medhald av alkohollova, alkohollova sitt føremål, eller vilkår for løyvet.

Dersom løyvehavar vert tildelt til saman 12 prikkar i løpet av ein periode på to år, skal løyvet dragast inn i eit tidsrom på 1 veke. Dersom det i løpet av toårsperioden vert tildelt fleire enn 12 prikkar, skal lengda på inndraginga aukast tilsvarande jamfør alkoholforskrifta § 10-2. Toårsperioden gjeld uavhengig av om løyvet er fornya i løpet av perioden. Ved overdraging begynner ny periode på overdragingstidspunktet. Likearta brot avdekt ved same kontroll skal vurderast som eitt einskilt brot. Tidspunktet for regelbrotet skal leggst til grunn for utrekning av toårsperioden.

Det er opning for å bruke skjønn jamfør forskrift om omsetning av alkoholhaldig drikk mv. § 10-4.

Tildeling av prikkar skal førehandsvarslast etter forvaltningslova § 16. Inndraging av løyve skal også førehandsvarslast etter forvaltningslova § 16. Det er klagerett på vedtak om tildeling av prikkar jamfør forskrift om omsetning av alkoholhaldig drikk mv § 10-5 og 10-6.

Kommunen bør setje i verk vedtak om inndraging innan fire veker etter vedtaksdato jamfør forskrift om omsetning av alkoholhaldig drikk mv § 10-6.

Oversikt over prikktildeling etter kapittel 10:

Prikkar	Regelbrot
8	Sal og skjenking til mindreårige
	Brot på bistandsplikta
	Brot på kravet om forsvarleg drift
	Hindring av kontroll
4	Sal og skjenking til openbart påverka person, eller skjenking på ein måte som ein må anta at personen vert openbart påverka
	Brot på på reglane om sals- og skjenketid
	Skjenking av alkoholhaldig drikk gruppe 3 til person på 18 og 19 år
	Brot på alderskrav for den som sel eller skjenkar alkoholhaldig drikk
2	Openbart påverka person i lokalet
	Manglar ved løyvehavar sin internkontroll
	Manglande levering av omsetningsoppgåve innan frist sett av kommunen
	Manglande betaling av gebyr innan frist sett av kommunen
	Brot på krav om styrar og stadfortredar
	Gjentatt narkotikaomsetning på skjenkestad
	Gjentatt diskriminering
1	Brot på reglane om alkoholfrie alternativ
	Brot på reglane om skjenkemengd
	Konsum av medbrakt alkohol
	Gjestar tek med alkohol ut av skjenkearealet
	Brot på reglane om plassering av alkoholhaldig drikk på salsstad
	Brot på vilkår sett i vedtaket om løyve m.m.
	Brot på reklameforbodet
	Andre brot som er omfatta av alkohollova jf. § 10-3 i forskrifta

RUSMIDDELPOLITISK HANDLINGSPLAN FOR VOLDA KOMMUNE

2012 - 2016

Kapittel 1 – LØYVEPOLITIKKEN

Vedteken i kommunestyret 24. mai 2012 i PS 6/12

KAPITTEL 1. MÅLET MED LØYVEPOLITIKKEN

Kommunen skal regulere omsetting av alkohol, slik at ein i størst mogleg grad avgrensar samfunnsmessige og individuelle skadar som alkoholbruk kan medføre, derimellom avgrense forbruk av alkoholhaldige drikkevarer i lokalsamfunnet.

Kommunestyret ser nytteverdien av at kommunane på Søre Sunnmøre har ein løyvepolitikk som er mest mogeleg samordna. Det er særleg tenleg med:

- Felles retningslinjer for sals- og skjenketider av omsyn til mellom anna trafikktryggleik i helgane og like vilkår i bransjen i heile regionen.
- Felles kontrollorgan, eller at kontrollorgana har felles praksis når det gjeld frekvens av kontrollar.
- Lik praksis for reaksjonar på brot på alkohollova.
- Gjere vedtak i samsvar med gjeldande lovverk og gjeldande plan
- Opplæring av løyvehavarar

Løyvepolitikken er også viktig med omsyn til folkehelsa. Dette vil særleg gjelde kommunen sin politikk med omsyn til skjenketider, tilgjenge og tilgjenge til alkoholsterk drikke. Kommunen må elles legge til rette for rusfrie soner.

1.1. Handsaming av søknader om sals- og skjenkeløyve

Volda kommune er ansvarleg for den utøvande løyvepolitikken, og for kontroll av sals- og skjenkestadar etter den alkohollovgevinga som til ei kvar tid gjeld.

Løyveperioden er 4 år. Alle løyve som vert gjevne i medhald av denne planen skal såleis i utgangspunktet gjelde fram til og med 30. juni 2016. Salsløyvet til Vinmonopolet skal etter § 1-6 gjelde i 4 år.

Ut over reglane og retningslinene her gjeld reglane i alkohollova, med forskrifter.

1.1.1. Delegering

Driftsstyret er løyvemynde i Volda_ kommune, når det gjeld alminnelege sals- og skjenkeløyve. Mynde for tildeling av ambulerande løyve, løyve for einskildhøve og utviding av eksisterande løyve i einskilde høve vert delegert til rådmannen. Likeins vert mynde til å godkjenne skifte av løyvehavar, styrar for eit løyve og denne sin vara delegert til rådmannen.

Av delegasjonsreglementet går det fram at rådmannen har slikt mynde:

- avgjere einskildebvillingar delegert frå kommunestyret og som ikkje kan delegerast til anna organ.
- gjere vedtak om inndraging av skjenkeløyve for tidsrom som går ut over 8 veker.

Det er elles berre driftsstyret som kan ta avgjerd i saker om:

- Tidsavgrensing i sal og skjenking for alminnelege kommunale løyve
- Permanent flytting til nye lokale
- Endring av driftsform/konsept
- Permanent utviding av skjenkestad
- Omgjering av løyve med fastsetjing av nye vilkår.

Rådmannen har i samsvar med delegasjonsreglementet slikt mynde:

- avgjere søknader om skjenkeløyve ved einskildhøve
- avgjere søknad om utvida skjenketid for slutta lag
- avgjere søknad om utvida skjenkeareal og skjenketid for einskilde arrangement

- godkjenne ny sals- og skjenkestyrar, og vara for denne
- tildele ambulerande skjenkeløyve for slutta lag
- fastsetje gebyr for kommunale sals- og skjenkeløyve
- handheve retningslinjer for reaksjonar på brot på alkohollova for periodar på inn til 8 veker

Sakshandsamarane i kommunane har kvartalsvis samarbeidsmøte for å drøfte/samordne ulike problemstillingar i høve dette.

1.1.2.Sakshandsamingsreglar

- Før alminneleg sals- og skjenkeløyve vert gjeve til ein serveringsstad, skal det ligge føre løyve etter lov om serveringsverksemd (serveringslova).

- **Uttale frå skatte- og avgiftsmynde**

Det skal innhenta uttale frå skatte- og avgiftsmynde i samband med handsaming av søknader om alminneleg sals- og skjenkeløyve.

- **Uttale frå politiet**

Alle søknader om alminneleg sals- og skjenkeløyve og opne einskildarrangement skal sendast til politiet for uttale. Unnataket er slutta lag, der politiet får melding om vedtak. Politiet skal ikkje vurdere alkoholpolitiske, men politimessige sider av søknaden. Tilhøve som bør vurderast særleg er trafikale omsyn, omsyn til offentleg ro og orden, og om det er andre tilhøve ved skjenkestaden, lokalisering, verksemda eller dei ansvarlege for verksemda som tilseier at ein ikkje kan tilrå søknad.

Politiet skal også gje uttale om søkjar og ansvarlege juridiske personar sin vandel dei siste 10 åra. Løyvehavar og ansvarlege verksemda og for løyvet må ha utvist uklanderleg vandel i høve reglane i alkohollova og anna lovgjeving som har samband med føremålet i alkohollova.

- **Uttale frå sosialtenesta**

Ved handsaming av alle søknader, med unnatak for dei som gjeld slutta lag, skal det innhenta uttale frå kommunen sin sosialteneste som har eit særleg ansvar for å vurdere søknaden ut frå et sosialpolitisk og helsemessig perspektiv.

- **Særskilt om løyve for einskildhøve**

Dersom slike arrangement skal vere utandørs, i telt eller liknande bør det stillast vilkår om at arrangøren hentar inn godkjenning frå grunneigar. Søknaden skal då innehalde teikning og kart over skjenkearealet. I samband med sakshandsaminga skal ein vurdere om det er behov for å stille krav om godkjenning frå mattilsynet, brannvernet og byggesaksavdelinga. Ein bør også vurdere om det er behov for å stille krav om aldersgrense.

Søknader om skjenkeløyve som manglar vesentleg dokumentasjon eller opplysningar, skal sendast i retur for ferdigstilling.

1.1.3.Typar løyve

- | | |
|------------------------------|---------------------|
| • Over 2,5 og høgast 4,7% | (gruppe 1) |
| • Over 4,7 og mindre enn 22% | (gruppe 2) |
| • Mellom 22 og 60% | (gruppe 3) |
| • Alkoholfri drikk; | Inneheld under 0,7% |
| • Alkoholsvak drikk; | mellom 0,7 og 2,5% |

1.2. Tildeling av alminneleg skjenkeløyve

Volda kommune ser det ikkje som tenleg å sette tak for talet på skjenkeløyve.

Driftsstyret tildeler skjenkeløyve i samsvar med denne planen og etter ei samla vurdering, der ein legg vekt på:

- Kor mange skjenkeløyve ein ynskjer å ha i eit geografisk avgrensa område i kommunen.
- Kva slags profil og målgruppe kommunestyret ønskjer skjenkestandane skal ha. Ein skal her vurdere søknaden ut frå både ein alkoholpolitisk og ein næringspolitisk ståstad. Nokre skjenkestadar vil berre få løyve for øl og vin. Det vert føresett at nasjonale mål vert lagt til grunn for vurderingane.
- Eit alminneleg skjenkeløyve skal knytast til eit bestemt, definert konsept. Sjå retningsliner for handsaming i vedlegg 1- 1. Det skal førast ei restriktiv line med når det gjeld tildeling av løyve til nye typar konsept.

Løyvet skal tildelast den fysiske eller juridiske personen som eig og driv verksemda.

1.2.1. Vilkår for å få skjenkeløyve

I tillegg til dei vilkår for tildeling av skjenkeløyve som følgjer av lovverket, må den ansvarlege for skjenkestanden ha gjennomgått kurs i ”ansvarleg vertskap” i løpet av første driftsår, så lenge kommunen tilbyr slike kurs. Der det er sett vilkår om ordensvakter skal desse vere godkjende.

Det er eit krav at skjenkestanden skal ha internkontrollrutinar. Desse skal ligge ved søknaden. For nye drivarar er det krav om at internkontrollrutinar skal vere levert til kommunen innan ein månad etter at løyvet er tildelt.

1.3. Tildeling av ambulerande skjenkeløyve og einskildløyve

Etter alkohollova kan kommunen gje ambulerande skjenkeløyve, som ikkje er knytt til ein bestemt person, eller skjenkestad.

- a) Det kan gjevast ambulerande løyve for skjenking til deltakarar i *slutta lag*. Med slutta meiner ein at det allereie før skjenkinga startar er danna ein lukka/ privat krets av personar som er samla for eit bestemt føremål i eit bestemt lokale. Eit slikt løyve kan omfatte øl, vin og brennevin.
- b) Det kan gjevast løyve for eit *einskildhøve*. Einskildhøve er opne arrangement i tilknytning til eitt bestemt høve som er klart avgrensa i tid, og som ikkje varer lenger enn 1- 6 dagar. Typiske døme kan vere festivalar , konsertar og messer. Eit slikt løyve kan omfatte alkohol inn til 22 vol %.

For begge gjeld reglane om skjenketider i kapittel 1.5.

1.4. Tildeling av salsløyve

Det er høve til å gje salsløyve for alkohol i varegruppe 1 til ordinære daglegvarebutikkar. Det skal førast ei restriktiv line med tanke på tildeling av salsløyve til andre typar konsept, sjå retningsliner for sakshandsaming i vedlegg 1-1.

Salsløyvet skal vere knytt til eit bestemt lokale, med eit avgrensa areal. Løyvet skal tildelast den fysiske eller juridiske personen som eig og driv verksemda. Løyvemynde kan setje vilkår for løyvet i samsvar med alminnelege forvaltningsrettslege reglar. Vilkåret skal ha sakleg samanheng med det løyvet som vert gjeve. Omsyn til plassering av salsstadane skal takast ut frå lovverket.

Alkoholhaldige varer skal vere betalte innan salstida. Butikkane som sel alkohol skal ha sperre i kassa. Dei alkoholhaldige varene skal vere fysisk tildekte utanom salstida.

1.4.1. Vilkår for å få salsløyve

For å få salsløyve, vert det sett krav om at den som er ansvarleg for salsstaden har gjennomgått kurs i "ansvarleg vertskap/ansvarleg sal" i løpet av første driftsår, så lenge kommunen tilbyr slike kurs.

Det er eit krav at salsstaden skal ha internkontrollrutinar. Desse skal ligge ved søknaden. For nye drivarar er det krav om at internkontrollrutinar skal vere levert til kommunen innan ein månad etter at løyvet er tildelt.

1.5. Sals- og skjenketider

1.5.1. Salstider for varegruppe 1

I Volda kommune er *salstidene* for øl i butikk sett til mellom kl 09.00 og kl 20.00 på kvardagar. På laurdag og dagar før heilagdagar skal salstida vere mellom kl 09.00 og kl 18.00.

1.5.2. Skjenketider

Skjenketid er eitt av dei verktya kommunen kan nytte som edruskapolitisk verkemiddel. Volda kommunestyre vil praktisere ein relativt stram politikk med omsyn til skjenketider for å avgrense tilgjenge til alkohol og alkoholtypar på sein kveld og natt.

Av omsyn til dei som bur og oppheld seg i sentrumsmiljøa, er det føremålstenleg å ha ei avgrensing av den tida det vert skjenka alkohol. Dette er særskilt viktig med omsyn til uteservering. Kommunestyret meiner at det ikkje er det offentlege si oppgåve å legge til rette for støy utandørs på nattetid. Etter midnatt bør det vere krav om alminneleg ro i det offentlege rom.

- Normal skjenketid for *varegruppe 3* skal vere avgrensa til mellom kl 13.00 og kl 24.00 alle dagar.
- Normal skjenketid for *varegruppe 1 og 2* skal vere avgrensa til mellom kl 11.00 og kl 01.00 søndag – torsdag, og mellom kl 11.00 og kl 02.00 fredag og laurdag.
- Driftskonseptet hotell kan få skjenketid for varegruppe 1 og 2 frå kl 09.00.
- Det er høve til å gje generell utviding av skjenketida til kl 02.00 for romjula (2. Juledag – 1. Nyttårsdag) og påskeveka (frå måndag etter Palmesøndag til 2. Påskedag).
- Skjenketida for uteareal skal fylgje normal skjenketid, jf. kulepunkt 1 og 2.
- Det kan gjevast skjenkeløyve for alkohol som er sterkare enn 22 vol. % på uteareal.
- Konsum av utskjenka alkoholhaldig drikke må opphøyre seinast 30 minutt etter at skjenketida har gått ut.

1.6 Kontroll med sals- og skjenkestader

Kommunen har ansvar for å føre kontroll med løyvehavarar si forvaltning av kommunale sals- og skjenkeløyve. 6 av kommunane på Søre Sunnmøre har felles avtale med eit eksternt kontrollfirma, som gjennomfører skjenkekontrollen. Kontrollplikta omfattar alle løyve som kommunen har gjeve, med unntak for A/S Vinmonopolet sine utsal, eller løyve til engrossal.

Kontrollane skal føre strengt tilsyn med skjenking/sal til personar som ikkje oppfyller reglane om aldersgrense. Det same gjeld skjenking/sal til openbart rusa personar.

1.6.1 Gjennomføringa av sals og skjenkekontrollane

Kontrollane skal til ei kvar tid gjennomførast i samsvar med kravspesifikasjon og eventuelle pålegg gitt av kommunen. Kontrollane skal utførast i nært samarbeid med kontaktpersonen i kvar kommune. Talet på kontrollar for sals- og skjenkekontrollar skal vere i samsvar med forskrifta, § 9.7. Kontrollørane skal opphalde seg i lokalet i meir enn 20 minutt per kontroll og skal utførast til varierende tider, stadar og dagar.

Skjenkekontroll:

For skjenkestadane skal minst 2/3 av kontrollane skje på fredagar og laurdagar frå kl 23.00 og fram til stenetid. Halvparten av desse kontrollane skal gjennomførast på fredag og laurdag ved skjenkestaden si stenetid. Det skal maksimum gjennomførast 2 kontrollar per kveld, per kommune.

Salskontroll:

Det er spesielt viktig å kontrollere salstidene. Kontrollane bør i all hovudsak utførast ved slutten på salstida og då primært på torsdag, fredag og laurdag.

Det skal sendast rapport til kontaktpersonen i kvar kommune etter kvar kontroll innanfor den frist som går fram av forskrifta. I samband med skjenkekontroll skal kommunen sitt kontrollansvar i hht tobakkskadelova § 6 følgjast opp.

Kontrollane må organiserast slik at skjenkestadane får besøk av ulike kontrollørar gjennom avtaleperioden.

Skjenkekontroll bør lysast ut på anbod kvart 4. år.

Kommunestyret ønskjer også eit samarbeid med lensmennene i området, slik at kveldspatruljane og særleg nattpatruljane i helgane rutinemessig tek stikk kontrollar på dei skjenkestadane som samlar mykje folk på sein kveldstid og i helgane. Kommunestyret ønskjer at det vert prioritert å få til eit slikt samarbeid med politiet, då ein ser stor nytteeffekt av eit slikt tiltak. I tillegg til å halde oppsikt med løyvehavar si forvaltning av løyvet og alkohollova, vil ei slik ordning ha positiv innverknad i høve ro og orden i sentrumsområda i helgane. Kommunestyret ønskjer at politiet nyttar sitt mynde til å gripe inn mot ulovlege tilhøve, eller at slike tilhøve vert rapportert til kommunen.

Når det gjeld sanksjonering av brot på lovverk eller vilkår, sjå vedlegg 1-2.

1.7. Reaksjonar på brot på alkohollova

Kommunen kan inndrage eit sals- eller skjenkeløyve for ein periode ved brot på alkohollova, vilkåra for løyvet eller brot på andre reglar som er gjevne i medhald av andre lover som har samband med føremålet i alkohollova. Jamfør alkohollova § 1-8.

Løyvet vil verte inndrege dersom det ikkje er nytta i løpet av dei siste 12 månadane. Kommunen kan også melde lovbroet.

Politiet har høve til å stengje ein sals- eller skjenkestad for inntil 2 dagar når dette er naudsynt for å hindre forstyrring av offentleg ro og orden, sikre tryggleiken for einskildpersonar eller ålmenta, eller for å hindre eller stanse lovbroet.

Volda kommunestyre ser på høvet til å sanksjonere regelbroet ved til dømes inndraging av løyve for kortare eller lengre periodar som ein del av kommunen sin alkohol- og edruskapspolitikk.

Saman med den generelle kontrollen og politiet sin kontroll/patruljering vil dette vere eit viktig verkemiddel for å motverke uheldige utslag av alkoholbruken og uheldig forvaltning av sals- og skjenkeløyve. Inndraging av løyve er eit sterkt verkemiddel, som set krav til at kommunen si vurdering tek omsyn til forvaltningslova sine krav om forsvarleg sakshandsaming.

Det er viktig med eit konsekvent, rettferdig og føreseiande reaksjonssystem i dei tilfelle alkohollova sine reglar ikkje vert overhaldne. Påviste brot på reglane kan få fylgjer for løyvehavarane i form av inndraging av løyve (kommunen) og/eller straff (politiet). Ved brot på alkohollova ligg det innanfor kommunen sitt frie forvaltningsskjøn å avgjere reaksjonsforma og lengda på inndraging. Reaksjonane skal settast etter vedlagde prikk-belastningssystem (vedlegg 1-2), og skal handhevast likt i kommunane. Handheving er delegert til rådmannen for rask iverksetting av reaksjon for brot. Rådmannen har delegert mynde til inndraging i inn til 8 veker. Reaksjonar ut over dette skal avgjerast av driftsstyret. Reaksjonen må stå i samsvar til brotet sin art og omfang.

Sjå vedlegg 1-2 – ”Retningslinjer for reaksjonar på brot i høve alkohollova og vilkår for løyve i Volda kommune”.

1.8. Sals- og skjenkegebyr

I samsvar med alkohollova og forskrift til lova skal løyvehavar for alminneleg løyve kvart år betale sals- og skjenkegebyr i høve stipulert omsetjing av alkoholhaldig drikk. Ved årsskifte skal løyvehavar sende inn oppgåve over faktisk mengde omsett alkohol. Ved eventuell avvik mellom forventa og faktisk omsetjing, vil det verte gjennomført etteroppgjer. Utrekning og satsar følgjer av forskrifta. Gebyra skal sikre kommunen ei viss dekning av kostnadane med handsaming av søknader og kommunen sine kontrolloppgåver.

Manglande innrapportering skal føre til inndraging av løyve (Jfr. Retningslinjer for brot). Innrapportert sal gir grunnlag for gebyr. Før krav vert sendt ut, skal innbetalt forskot for same år trekkjast frå.

For handsaming av søknad om løyve som gjeld *slutta lag* gjeld gebyrsatsane som er gjevne i forskrift om omsetning av alkoholhaldig drikk § 6-2, pr. 2012 kr 280,-

For handsaming av søknad om løyve som gjeld *einskildhøve* gjeld gebyrsatsane som er gjevne i forskrift om omsetning av alkoholhaldig drikk § 6-2, pr 2012 kr 4 000,-

I samband med einskilde arrangement, der alkohol ikkje er ein sentral del av arrangementet, eller der hovudsiktemålet ikkje er å tene pengar på sal av alkohol, kan gebyret setjast til kr 500.- pr. gong.

Vedlegg 1-1. Retningslinjer/kriteria for tildeling av sals- og skjenkeløyve

Ved handsaming av søknader om sals- og skjenkeløyve skal løyvemynde leggje vekt på følgjande :

Det som går direkte fram av alkohollova § 1-7a:

- Talet på sals- og skjenkeløyve i kommunen
- Sals- og skjenkestaden sin karakter, storleik, driftskonsept m.m.
- Lokalisering
- Målgruppe
- Trafikk- og ordensmessige tilhøve
- Næringspolitiske omsyn
- Andre relevante omsyn

Nedanfor følgjer ei utgreiing av ulike typar verksemder som vert å nytte som kriteria ved tildeling av skjenkeløyve. Det kan vere grunnlag for inndraging/ending av løyve dersom driftskonseptet vert endra i løpet av løyveperioden, slik at kriteria for tildelinga ikkje lenger er oppfylt.

Når det gjeld vurderingar knytt til løyve for alkohol mellom 22 vol. % og 60 vol.%, skal det som hovudregel leggjast vekt på skjenkestaden sitt konsept. Konsept som satsar på matservering og tilbod til middagsgjestar kan få alle rettar. Konsept som har meir preg av pub/bar/kro, konsertscene eller dansestad kan berre få løyve for alkohol inn til 60 vol % etter ei særskilt vurdering.

Følgjande verksemder / driftskonsept kan få skjenkeløyve slik:

1) Hotell

Til hotelldrift vil det vere knytt restaurantar, diskotek, bar, nattklubb, selskapslokale og minibar på rom. Alle desse lokala vil vere ein naturleg del av vanleg hotelldrift, og vil verte omfatta av eit løyve. Søknaden skal handsamast ut frå det oppgjevne driftskonseptet. I tillegg kan søknaden vurderast særskilt med omsyn til turisme, reiseliv og andre næringspolitiske omsyn.

Hotell kan få løyve for all alkoholhaldig drikk inn til 60 vol. %.

Konseptet *sommarhotell* er å tolke som større overnattingsstadar/internat, som har fått godkjenning som sommarhotell etter plan- og bygningslova for å drive hotellverksemd i sommarhalvåret. Dette konseptet kan få løyve ein del av året for alkoholhaldig drikk inn til 60 vol %.

2) Anna serveringsstad/overnattingsstad – Gjestegard, gardsturisme, "kulturisme" i kombinasjon med servering av tradisjonsmat og/ eller overnatting.

Gjestegardar, serveringsstadar og/eller overnattingsstadar som driv som gardsturisme eller reiselivsverksemd i kombinasjon med servering av tradisjonsmat og kulturbasert oppleving som del av driftskonseptet, kan få skjenkerett for all alkoholhaldig drikk inn til 60 vol. %.

3) Restaurantar og enklare serveringsstadar.

Kjøkenet skal vere ope fram til ein time før serveringsstaden stengjer og hovudføremålet skal vere servering av mat. Slike restaurantar kan få løyve for alkohol inn til 60 vol. %.

4) Pub/bar

Dette konseptet vert kjenneteikna som ein uformell serveringsstad, med hovudvekt på omsetjing av øl og vin på kveldstid og i helgane. Det vert ofte servert enklare mat og snacks. Denne typen skjenkestadar kan få løyve for alkohol inn til 22 vol. %.

Berre etter nærare, særskilt vurdering; inn til 60 vol. %. Ein føresetnad for slikt løyve vil vere eige, avgrensa lokale, eigen inngang og med aldersgrense på minst 20.

5) Diskotek, nattklubb, restaurant med dans, konsertlokale.

Konsept med hovudfokus på musikkunderhaldning og dans på kveldstid og i helgane. Denne typen skjenkestadar kan få løyve for alkohol inn til 22 vol. %.

6) Selskapslokale

Dette er lokale som i utgangspunktet har som driftskonsept å servere *middagsgjestar* i slutta selskap. Slike stadar kan få innskrenka skjenkeløyve med alle rettar.

7) Bowlinghall

Lokale med bowlingbane som hovudkonsept. Kommunestyret opna for skjenkeløyve for denne typen verksemd for to periodar sidan, men på særlege vilkår. Erfaringane med dette har vore gode, då vilkåra om avgrensa skjenketid har gjort at det ikkje vert skjenkt alkohol før kl. 21.00, då born og unge gjer mest bruk av hallen.

Ein føreset ei restriktiv line med omsyn til skjenketida for det alminnelege løyvet.

Bowlinghall kan få alminneleg skjenkeløyve for alkohol inn til 22 vol. %, etter kl 21.00.

Dette av omsyn til barn og unge.

8) Ambulerande skjenkeløyve / einskilde høve.

Kan omfatte alkohol inn til 60 vol. % i slutta lag og einskildhøve. Eit kriterium for tildeling av løyve for alkohol mellom 22 vol. % og 60 vol. % skal vere om arrangementet primært er retta mot middagsgjestar.

9) Utandørs serveringsareal for serveringsstader med løyve

Det kan gjevast alminneleg skjenkeløyve for alkohol inn til 22 vol. % på godkjent uteområde i tilknytning til skjenkestadar med eksisterande alminneleg løyve. Bruken av utearealet skal vere godkjent i høve regulering og plan- og bygningslova, før det kan gjevast løyve. Skjenkearealet skal vere tydeleg definert og avgrensa.

10) Særlege tilfelle

I særlege tilfelle og etter ei nærare vurdering kan *kommunestyret sjølv* gjere unnatak frå typar av driftskonsept omhandla i punkta 1– 10 med omsyn til om det skal gjevast alminneleg skjenkeløyve. Kommunestyret ønskjer ei restriktiv line med omsyn til utviding av konsept- og verksemdstypar som skal få skjenkeløyve, og ser på dette som eit element i edruskapspolitikken. Difor skal spørsmål om løyve til nye konsept avgjerast av kommunestyret.

Elles skal følgjande leggjast til grunn i høve søknad om skjenkeløyve:

- Alminneleg skjenkeløyve skal ikkje verte gitt til *kulturhus og grendehus*. Her kan det ved søknad gjevast løyve for slutta lag eller einskildhøve. Det vert ikkje gitt løyve når det er arrangement for unge under 18 år.
- Det vert ikkje gjeve *alminneleg* skjenkeløyve til serveringsstader i skulebygg, eller bygg der hovudfokus er undervisning, eller andre alkoholfrie aktivitetar retta mot barn og ungdom. Jamfør opplæringslova § 9-5, 3. ledd.
- Det skal ikkje gjevast *ambulerande* skjenkeløyve til lokale i reine skulebygg. I kombinerte anlegg for skule og andre føremål kan det i særlege høve gjerast unntak når desse anlegga vert nytta til kulturelle og sosiale føremål utanom skuletida. Jamfør opplæringslova § 9-5, 3. ledd.
- Det vert ikkje gjeve alminneleg skjenkeløyve som ei fast ordning for serveringsstader i direkte tilknytning til idrettsanlegg, idrettshallar, og anlegg med tilbod om mosjons- og idrettsaktivitetar.
- Det vert ikkje gjeve skjenkeløyve til arrangement som i hovudsak er retta mot born og ungdom.
- Det vert ikkje gjeve skjenkeløyve for serveringsstader i direkte tilknytning til kjøpe-/butikkssenter i desse si opningstid. Unntak kan gjerast for serveringslokale i slike anlegg når det er fysisk skilt og har eigen inngang og utanfor anlegget si generelle opningstid.
- Det vert ikkje gjeve sals – eller skjenkeløyve til gatekjøkken, kioskar, bensinstasjonar og serveringsstader i tilknytning til slike. Jf forskrift om omsetning av alkoholhaldig drikk § 3-4. Campinghytter, campingplassar og motell vert ikkje å vurdere som serveringsstader eller overnattingstadar, som skal få skjenkeløyve. Det skal ikkje gjevast skjenkeløyve til frisørsalongar, hudpleiesalongar og liknande typar konsept . Det skal først ei restriktiv line i høve tildeling av løyve til nye typar konsept.
- Ungdomsklubbar, ungdomsdiskotek, skisenter, svømmehall/badeland og idrettsarenaer er område som tradisjonelt er sett på som rusfrie soner. Desse skal ikkje skjenkeløyve.
- Kommunal representasjon skal alltid vere alkoholfri.

Vedlegg 1-2. Retningslinjer for reaksjonar på brot på alkohollova og vilkår for løyve

Interkommunale retningslinjer for reaksjonar i høve brot på alkohollova for løyvehavarar:

1. Brot på alkohollova eller forskrift vert delt inn i 4 grupper:

1.1. Mindre alvorlege brot, 1 prikk

- Manglar alkoholfrie alternativ
- Manglar ved skjenkekart
- Brot på reglane om reklameforbod
- Brot på dei generelle reglane om opplæring av tilsette, der det er sett som vilkår for løyve.
- Manglande internkontroll og oppfølging av denne.

1.2. Alvorlege brot, 3 prikkar

- Alkohol vert teke med utanfor godkjent skjenkeareal, eller det vert nytt medbrakt
- Det vert nytt alkohol i utsalslokale.
- Det vert gjeve alkoholservering ved bord der det oppheld seg openbart rusa person.
- Manglande innmelding frå løyvehavar om endringar med omsyn til ansvarlege for løyvet eller skifte av eigarskap.
- Skjenking/sal utover tillaten skjenketid / utsalstid
- Openbart rusa vert gjeve tilgang til skjenkestaden / vert ikkje vist ut før kontrolløren gjer merksam på tilhøvet.

1.3. Grove brot, 8 prikkar

- Det vert skjenkt /selt til openbart rusa person
- Det vert skjenkt /selt til eller av personar som ikkje oppfyller reglane om aldersgrense
- Dersom det vert påvist gjenteken bruk og omsetnad av narkotika på skjenke- eller utsalsstaden.

1.5. Reaksjon

- 5 prikkar fører til inndraging av løyvet i 1 veke
- 8 prikkar fører til inndraging av løyve i 2 veker
- 10 prikkar fører til inndraging av løyve i 4 veker.
- 12 eller fleir prikkar fører til inndraging av løyve i 8 veker

2. Vesentlege brot på skatte-, avgifts- og rekneskapslovgivinga fører til inndraging av løyve i ei periode på minimum 3 månadar allereie ved fyrste gongs brot.

3. Manglande innsending av revisorstadfesta omsetningsoppgåve og manglande betaling av løyvegebyr fører til at kommunestyret eller den kommunestyret delegerer til, kan inndra løyve inntil omsetningsoppgåva er innsendt eller gebyret er betalt.
Omsetningsoppgåve skal vere levert til kommunen innan 1. mars kvart år.

4. Ved oppsummering av prikkbelastningar, er det summen av prikkar/brot i den einskilte rapport som vert lagt til grunn. Ei inndragingsveke er å rekne frå og med måndag kl 00.00 til og med søndag kl 24.00. Etter inndragingsperiode og ved nytt løyve er prikkbelastninga sett til 0.

5. Rådmannen har fullmakt til å tildele prikkar etter gjeldande regelverk.

6. Iverksetjing av inndraging skal skje utan ugrunna opphald, etter at løyvehavar har fått høve til å uttale seg og saka er ferdig handsama.

7. Kommunen praktiserer ikkje oppsetjande verknad ved klage på vedtak.



Kommunal- og moderniseringsdepartementet

Postboks 8112 Dep
0032 Oslo

<i>Saksnr</i>	<i>Løpenr.</i>	<i>Saksansvarleg</i>	<i>Arkiv</i>	<i>Dato</i>
2014/402	4883/2016	BARDSETH	031	07.04.2016

SØKNAD. TILSKOT TIL VEGAR, BREIBAND OG ANDRE DIGITALISERINGSTILTAK I KOMMUNAR SOM SKAL SLÅ SEG SAMAN

Volda kommune og Ørsta kommune viser til Kommunal- og moderniseringsdepartementet si utlysing av midlar til vegar, breiband og andre digitaliseringstiltak i kommunar som skal slå seg saman, søknadsfrist 11. april 2016.

Volda og Ørsta er i dialog om samanslåing. Intensjonsavtale for ny Volda-Ørsta kommune er signert 15. mars 2016. Visjonen for den nye kommunen er å bygge den fjerde byen i fylket, og vere attraktiv for familiar og unge.

Volda og Ørsta søker med dette om tilskot til tre tiltak; 1) Byggekostnader for to attståande parsellar av gang/sykkelveg mellom Volda og Ørsta, 2) Sykkelstallar i Volda og Ørsta, i samband med gang/sykkelveg, 3) Oppdatering av informasjonsskilt for Volda-Ørsta.

Tiltak 1: Gang/sykkelveg – byggekostnader for to attståande parsellar mellom Ørsta og Volda

Skildring av tiltaket og tilhøvet til kommunereformprosessen

Gang/sykkelveg Volda-Ørsta er ein del av hovudnettet for sykkel i Ørsta og Volda og har vore prioritert frå kommunane i lang tid. Store delar av sambandet er utbygt, men nokre parsellar gjenstår før ein har samanhengande gang/sykkelveg mellom tettstadane, sjå vedlagte kart. Gang/sykkelvegen fyl E39 og vegeigar med ansvar planlegging og utbygging er Statens vegvesen.

Vi søker om tilskot til byggekostnader for parsellane i Furene (Volda kommune) og Hovdebygda (Ørsta kommune). Parsellen i Furene er om lag 0,7 km lang, parsellen i Hovdebygda 1,5 km, til saman 2,2 km. Budsjettpriis pr. løpemeter ferdig gang/sykkelveg er 9000 kroner, og inkluderer grunnerverv og byggekostnader. Parsellane er regulerte.

Etter utbygging av parsellane i Furene og Hovdebygda gjenstår utbygging av parsellen nærast Volda sentrum. Utbygging her er utfordrande, teknisk og med omsyn til grunneigartilhøve.

Denne parsellen inngår ikkje søknaden, då ein må finne løysingar for denne gjennom eigen planprosess.

Volda og Ørsta er komplementære tettstadar og med ein felles arbeidsmarknad. Avstanden mellom tettstadane er ca 10 km. Dagleg pendlar om lag 800 personar frå Volda til Ørsta og om lag 950 ørstingar pendlar til Volda. Skulependling kjem i tillegg. Potensialet for å auke sykkelbruken for arbeidsreisande mellom tettstadane er stort, likeeins for fritidssyklende. Samanhengande gang/sykkelveg mellom Volda og Ørsta vil ha stor positiv effekt i arbeidet med å binde kommunane saman. Betre vegsamband og kommunikasjonar mellom tettstadane vil styrke tettstadane gjensidig og bidra til å nå målet om den fjerde byen i fylket. Det vil bidra til å redusere bilbruk og vil gje miljøgevinst. Det vil bidra til å fremje folkehelse og legge til rette for ein aktiv livsstil. Samanhengande gang/sykkelveg vil vere eit viktig trafikksikringstiltak i den nye kommunen.

Plan for gjennomføring

Det er naturleg at Statens vegvesen som vegeigar er byggherre, men prosjekteigar kan også vere dei respektive kommunane. Volda og Ørsta kommunar vil gå i dialog med Statens vegvesen om dette.

Haugt 2016: Innleiande dialog med Statens vegvesen

2017: Grunnerverv og detaljprosjektering

2018: Bygging av gang/sykkelveg

Søknadssum og finansieringsplan

Budsjett:

Byggekostnad (2,2 km x 9000 kr) 19 800 000

Eigeninnsats Volda-Ørsta 200 000

Sum kroner 20 000 000

Finansiering:

KMD 19 800 000

Volda kommune 100 000

Ørsta kommune 100 000

Sum kroner 20 000 000

Tiltak 2: Sykkelstallar i Volda og Ørsta

Skildring av tiltaket og tilhøvet til kommunereformprosessen

For å stimulere til meir sykling mellom Volda og Ørsta, og for å auke attraktiviteten til sykkelvegen, vil ein legge til rette for sykkelstallar i kvart endepunkt av forbindelsen, ein i Volda og ein i Ørsta. Sykkelstallane skal tilby sikker parkering og toalett/dusjfasilitetar. For Ørsta kan det vere aktuelt å bygge sykkelstall i samband med ny bussterminal ved "Mørebiltomta". Terminalen er under planlegging og det er avsett 8,25 mill kroner til dette i 2016-budsjettet. Lokaliseringa er i sentrum og i tilknytning til E39. For Volda sin del er det aktuelt med sykkelstall ved rutebilstasjonen i sentrum. Lokaliseringane i både Ørsta og Volda er sentrale og naturlege start/stoppunkt for syklande mellom Volda og Ørsta.

Tiltaket må ein sjå i samanheng med ferdigstilling av sykkelvegen mellom Volda og Ørsta.

Vi søker om tilskot til planlegging og byggekostnader for to sykkelstallar. Kostnad er stipulert til 250 000 kroner per sykkelstall. Prosjekteigar og byggherre vil vere dei respektive kommunane.

Plan for gjennomføring

Volda og Ørsta kommunar planlegg og gjennomfører tiltaket i fellesskap, men kvar kommune er prosjekteigar for sine respektive prosjekt.

Haust 2016: Planlegging av tiltak
2017: Gjennomføring av tiltak

Søknadssum og finansieringsplan

Budsjett:

Byggekostnad (2 x 250 000)	500 000
Eigeninnsats Volda-Ørsta	200 000
Sum kroner	<u>700 000</u>

Finansiering:

KMD	500 000
Volda kommune	100 000
Ørsta kommune	100 000
Sum kroner	<u>700 000</u>

Tiltak 3: Oppdatering av informasjonsskilt for Volda-Ørsta

Skildring av tiltaket og tilhøvet til kommunereformprosessen

Tiltaket vil omfatta oppdatering av eksisterande kart- og informasjonsskilt om Volda og Ørsta kommunar. Skilta vart sett opp for ca 25 år sidan på sentrale stadar kring om i begge kommunane og langs hovudferdselsårer, m.a. på ferjekaier, ved rådhusa og langs E39. Tal på eksisterande skilt er ca ti. Informasjonen på skilta er no utdatert, m.a. har nye hovudvegar kome til som ikkje er med på skilta (Eiksundsambandet og Kvivsvegen (E39)). Det er i første rekke behov for å oppdatere kart/skiltinformasjon og lage nye prent som kan erstatte dei gamle. Ein reknar med at nokre av dei gamle stativa også må bytast ut. Vidare er det ønskje om å sette opp skilt nye stadar, ca 5 stykk.

Nye, oppdaterte informasjonsskilt vil vere positivt og naudsynt for å presentere ny kommune på ein korrekt og tiltalande måte, både for tilreisande og fastbuande. Nye informasjonsskilt vil ha ein positiv symboleffekt for ny Volda-Ørsta kommune.

Plan for gjennomføring

Volda og Ørsta kommunar planlegg og gjennomfører tiltaket i fellesskap. Arbeidet vert utført av ei arbeidsgruppe med representantar frå begge kommunar.

Haust 2016: Planlegging av prosjekt
2017: Produksjon og oppføring av nye skilt

Søknadssum og finansieringsplan

Budsjett:

Tekst og foto	150 000
Formgjeving	150 000
Prent	200 000
Skiltstativ	200 000
Eigeninnsats Volda-Ørsta	200 000
Sum kroner	<u>900 000</u>

Finansiering:

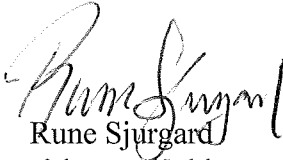
KMD	700 000
Volda kommune	100 000
Ørsta kommune	100 000
Sum kroner	<u>900 000</u>

Oppsummering

Volda og Ørsta søker om tilskot til tre tiltak; 1) Byggekostnader for to attstående parsellar av gang/sykkelveg mellom Volda og Ørsta, kroner 20 000 000. 2) Sykkelstallar i Volda og Ørsta, i samband med gang/sykkelveg kroner 700 000. 3) Oppdatering av informasjonsskilt for Volda-Ørsta kroner 900 000. Samla søknadssum kroner 21 600 000.

Helsing

Wenche Solheim
rådmann Ørsta


Rune Sjurgard
rådmann Volda

Vedlegg:

Kart som viser gang- og sykkelvegnett i Volda og Ørsta
Foto av informasjonsskilt

Vedlegg 2.





DET KONGELIGE KOMMUNAL-
OG MODERNISERINGSDEPARTEMENT

Ifølge liste

Deres ref

Vår ref

Dato

16/1559-2

06.04.2016

Høring - Kommune lovutvalgets utredning 2016: 4 - Ny kommunelov

Kommunal- og moderniseringsdepartementet sender med dette på høring NOU 2016: 4 *Ny kommunelov*.

Utvalget har foretatt en helhetlig gjennomgang av gjeldende kommunelov. Utvalget foreslår blant annet å lovfeste det kommunale og fylkeskommunale selvstyret og enkelte prinsipper for nasjonale myndigheters forhold til dette selvstyret. Utvalget foreslår også flere tiltak for å styrke egenkontrollen i kommunene og fylkeskommunene. Utvalget har lagt vekt på å gjøre loven enkel og tilgjengelig. Vi viser ellers til utredningens side 23–33 for et sammendrag av utvalgets vurderinger.

Utvalgets utredning er vedlagt. Den ligger også på www.regjeringen.no/id2478743.

Offentlige høringsinstanser som ønsker det, kan henvende seg til Departementenes sikkerhets- og serviceorganisasjon pr. e-post til publikasjonsbestilling@dss.dep.no for å få oversendt et fysisk eksemplar av utredningen.

Departementet ber om at høringsinstansene vurderer om saken bør sendes til underliggende etater eller virksomheter, tilknyttede virksomheter, medlemsorganisasjoner eller lignende.

Høringsuttalelser skal avgis digitalt på regjeringen.no. Dette gjøres under "Send inn høringssvar" på www.regjeringen.no/2481627. Alle kan avgi høringsuttalelse. Høringsuttalelsene blir publisert på departementets nettsider.

Vi ber om at høringsinstansene tydelig tilkjenne gir hvilke kapitler i utredningen man uttaler seg om.

Høringsfristen er **6. oktober 2016**.

Med hilsen

Sølvé Monica Steffensen (e.f.)
ekspedisjonssjef

Siri Halvorsen
avdelingsdirektør

Dette dokumentet er elektronisk godkjent og sendes uten signatur.

Ny kommunelov

Kommunelovutvalgets forslag

Dette er de viktigste lovendlingsforslagene:

- **Det kommunale selvstyret tas inn i formalisparagrafen.** Tre prinsipper for forholdet mellom nasjonale myndigheter og kommunene foreslås lovfestet:
 - ♦ At selvstyret ikke bør begrenses mer enn det som er nødvendig for å ivareta nasjonale mål
 - ♦ At offentlige oppgaver bør legges så nær innbyggerne som mulig
 - ♦ At kommunene bør ha frie inntekter som gir økonomisk handlingsrom
- Tittelen rådmann eller administrasjonssjef erstattes med **kommunedirektør**. Kommunedirektøren får et lovfestet ansvar for personalsaker.
- Parlamentarisme må vedtas med minst **2/3 flertall** i kommunestyret.
- Kravet til å fremme **innbyggerforslag** skjerpes, slik at 8 prosent av innbyggerne må skrive under, mot 2 prosent i dag. 1.000 underskrifter skal likevel være nok, mot 300 i kommunene og 500 i fylkeskommunene i dag.
- Betegnelse faste utvalg og komiteer erstattes av **utvalg**. Det skal ikke være lov å kalle et byråd for byregjering.
- Kommunene kan beslutte at **ordføreren velges direkte**.
- Medlemmer og varamedlemmer av kommunestyret skal **ikke være valgberne til styret i kommunale foretak**.
- En ordfører skal kunne **suspendes** dersom vedkommende blir tiltalt for et forhold som kan straffes med fengsel i mer enn tre år, og 2/3 av kommunestyret stemmer for det.
- En ordfører skal kunne **fratas vervet** hvis vedkommende ved sin oppførsel viser at han eller hun er **uskikket** til å ivareta vervet. Vedtak krever minst 90 prosent av stemmene.
- Kravet til **kjønnsbalanse** i formannskap og utvalg skjerpes. Ved forholdsvalg skal kravet knyttes til organet som helhet, ikke bare det enkelte listeforslag. Dersom det ene kjønn blir underrepresentert, skal kandidater fra dette kjønn rykke opp på den listen som har fått flest stemmer.
- Folkevalgte organer får en **utvidet innsynsrett** i tautshetsbelagte opplysninger og opplysninger som kan utnyttes offentlig med hjemmel i offentlighetsloven. Samtidig pålegges de folkevalgte tautshetsplikt om slike opplysninger.
- Møter i alle folkevalgte organer skal som hovedregel **være åpne**. Unntatt er møter der organet skal motta informasjon fra kommunens advokat. Slik saker skal også kunne stades på saklisten.
- Saker som gjelder arbeidstakers tjenstlige forhold - dvs. **rådmannen** - skal ikke føres på den saklisten eller fremgå av den møteprotokollen som er **tilgjengelig for allmennheten**.
- Økonomiforvaltningen skal styrkes gjennom en **generellbestemmelse** som løfter fram kommunestyrets ansvar for å sikre kommunens økonomiske handlevne i et langsiktig perspektiv. Andre nye krav er:
 - ♦ Plikt til å fastsette et økonomireglement og fastsette finansielle mål for driftsresultat, gjeld mv.
 - ♦ Plikt til å utarbeide et samlet regnskap for kommunen som juridisk enhet
 - ♦ Merforbruk i årets regnskap skal dekkes inn før regnskapet avsluttes så lenge det finnes tilgjengelige midler i disposisjonsfond
 - ♦ Lovfeste hovedregel om at drift skal dekkes bare av løpende inntekter, men også lovteste at en viss andel fra aksjesalg kan regnes som driftsinntekt.
 - ♦ Departementet gis hjemmel for å gi dispensasjon for for budet mot å benytte kapitalinntekter til å finansiere løpende utgifter i særlige tilfeller.
- Departementet skal i tillegg til å godkjenne låneopptak i Robek-kommuner kunne sette begrensninger for **hvilke investeringer lånene kan brukes til**.
- Erstatte bestemmelsene om internkontroll i særlovene med en egen bestemmelse i kommuneloven, med **krav om systematisk kontroll** med administrasjonens virksomhet for å sikre at lover, forskrifter og vedtak følges.
- Antall medlemmer i **kontrollutvalget utvides fra tre til fem**.
- Lovfeste at kommunestyret skal vedta en **plan for forvaltningsrevisjon** for hver valgperiode, og at planen skal baseres på en risiko- og vesentlighetsvurdering.
- Kontrollutvalget og revisjonen skal få en utvidet rett til innsyn og undersøkelser overfor **virksomheter som utfører oppgaver på vegne av kommunen**.

Om utvalget

- ♦ Leder var fylkesmann Oddvar Flæte. Utvalget har hatt 13 medlemmer.
- ♦ Ble nedsatt av forrige regjering i juni 2013. Overleverte sin utredning til kommunalinnistieren 10. mars - 2,5 år senere.
- ♦ Mandatet var å foreta en helhetlig gjennomgang av kommuneloven for å styrke det kommunale selvstyret, for første gang siden dagens kommunelov trådte i kraft i 1993.

Løfter fra

De folkevalgtes rolle **STYRKES** gjennom hele forslaget til ny kommunelov, mener utvalgsleder Oddvar Flæte.

Flæte overleverte sist uke kommunelovutvalgets utredning og forslag til ny kommunelov til kommunalminister Jan Tore Sanner (H).

Den røde tråden i arbeidet over to og et halvt år og det nær 500 sider lange dokumentet er ifølge Flæte at lovforslaget styrker de folkevalgtes rolle.

- Vi stiller strengere krav til administrasjonen, slik at de kan spille kommunestyret gode. Kommunestyret har, og må ha, en veldig viktig rolle i det lokale selvstyret, sier Flæte, fylkesmann i Sogn og Fjordane i nesten to tiår fram til 2011.

Kommuneloven skal «legge til rette for et sterkt og representativt lokaldemokrati med aktivt innbyggerdeltakelse» mener utvalget, for folkestyret er innret mindrer enn «fundamentet og grunnelsen for kommunenes eksistens.»

Styring med økonomien
Økonomistyring er ett sentralt område hvor utvalget styrker de folkevalgtes rolle.

- Når vi foreslår en generellbestemmelse om langsiktig økonomiforvaltning, så er det for å løfte fram kommunestyrets ansvar for den strategiske økonomiske planleggingen, sier Flæte.

Denne bestemmelsen som innleder lovens kapittel om økonomiforvaltning, slår fast at kommunene skal forvalte sin økonomi slik at den økonomiske handlevnen blir ivarettatt over tid.

Utvalget foreslår å pålegge alle kommuner å ha et økonomireglement, bruke finansielle måltall og å utvide krav til budsjett og årsmelding. Kommunene skal også ha plikt til å utarbeide et samlet regnskap for kommunen som juridisk enhet.

- Viktigst med rettslig forankring av selvstyret

Styrkingen av det kommunale selvstyret og av folkevalgrollen er de viktigste forslagene i den nye kommuneloven, mener utvalgsmedlem Sigrid Stokstad.

Stokstad, som er forsker ved NIBR/Høgskolen i Oslo og Akershus, var i en periode sekretær for kommunelovutvalget.

- Det har vært et mål for utvalget at mest mulig av statens regjering av kommunene skal være lovfestet, slik styrkingen er forankret i vedtak i Stortinget. Vi vil unngå at for stor myndighet blir overlatt til statsforvaltningen.

Hun framhever også styrkingen av de folkevalgtes rolle gjennom

- Alt dette skal gi kommunestyret et bedre og mer oversikkelig beslutningsgrunnlag. Årsmeldingen skal være en skikkelig statusrapport, sier Flæte.

Mer kontroll

- Kommunenes egenkontroll med sin virksomhet er viktig for den folkevalgte styringen av kommunen. Vi foreslår at kommunestyret jevnlig skal behandle rapporter om internkontroll som kommunedirektøren pålegges å gi, sier Flæte.

Utvalget foreslår å styrke kontrollutvalget med flere medlemmer. Dette er kommunestyrets eget kontrollorgan. Rådmannen, eller kommunedirektøren som utvalget vil kalle kommunenes øverste administrative leder, har ansvar for internkontrollen. Men det er de folkevalgte som har det overordnede ansvaret for at kommunen drives etter lover og forskrifter - og etter politiske vedtak de selv har fattet.

Derfor skal det ikke lenger være nok for rådmannen å si at det er gjennomført internkontroll. De folkevalgte må ha bedre informasjon for å fylle sin rolle. Utvalget foreslår å lovfeste et krav om at kommunedirektøren minst rapporterer årlig til kommunestyret om internkontrollen.

Utvalget foreslår også nye regler for internkontroll. De vil ikke styre den i detalj, men den skal være systematisk, risikobasert og tilpasset den enkelt kommune. Bedre egenkontroll vil bygge opp under det kommunale selvstyret, fordi det kan føre til redusert statlig tilsyn med kommunene, mener utvalget.

Mer innsyn

- Vi foreslår en tydeligere rolle-

nom økt innsyn og bedre egenkontroll som bebyrdingsfull.

- Det jeg håper blir viktigst, er de språklige endringene vi har gjort for at loven skal bli lettere å forstå og bruke. Folkevalgte og andre interesserte skal kunne slå opp i loven og forstå innholdet, sier Stokstad.

Klart og brukervennlig språk har vært et viktig mål i lovarbeidet.

En konkret forenkling Stokstad trekker fram, er forslaget om å fjerne reglene om faste utvalg og komiteer og erstatte slike organer med utvalg. Blir det vedtatt, forsvinner komité, fast utvalg og ad hoc-komite som begreper.

- Meningen er at det skal bli lettere å forstå hvilke oppgaver utvalgene har.

Kommunelovutvalget har vært enige om de fleste forslagene til lovendringer, men en del dissenser er det. Selv er Stokstad uenig med flertallet i at det skal bli mulig å suspendere eller frata ordføreren vervet.

- Jeg håper vi er enige nok til at vi får slagkraft. Samtidig kan dissenser berike debatten. Det er ikke alle spørsmål det er like lett å konkludere om.

Stokstad viser til Ole Gustav Narud standpunkt om at parlamentarisme som styreform ikke skal være tillatt som en dissens som et eksempel på en dissens som kan føre til en bredere debatt.

Direkte valg av ordfører
Utvalget foreslår at ordføreren skal kunne velges direkte av innbyggerne hvis kommunestyret bestemmer det. Dette har tidligere vært en forsøksordning som er blitt avviklet.

Eierskapsmelding

Utvalget foreslår krav om eierskapsmeldinger for kommunale skap og foretak. Det skal gi bedre grunnlag for folkevalgt styring, slik at ikke bedriftstyrene i praksis også tar på seg eierstyringsrollen.

Fjernmøter

Utvalget foreslår at også kommunestyremøter skal kunne holdes som fjernmøter, slik andre folkevalgte organer kan i dag. Dette vil gjøre det enklere for kommunestyret å møtes, for eksempel i hastesaker.

JAN INGE KROSSL, 928 86 402
jan@kommunal-rapport.no
RAGNHILD SVED, 932 87 840
ragnhild@kommunal-rapport.no

For journalføring på utviklingssektoren. Ber også om at e-posten vert sendt ut som orienteringssak for formannskapet.

Mvh

Rune

Fra: Stavseng Astrid Eide [mailto:astrid.stavseng@vegvesen.no]

Sendt: 11. april 2016 11:09

Til: toril.moltubakk@mrfylke.no; Stefan N. Halck; Svein Sunde; Leif Roar Strand; Elisabeth Busengdal; Grethe Mari Mattland Olsen; oda skoglund; Pål Djupegot; Bae, Sverre; Håkon Ragnar Hagen; Jørgen Amdam; Rune Sjurgard; Asbjørn Moltudal; Per Heltne; Asbjørn Aasebø; Børild Skåra; 'jon.ivar.eikeland@fmmr.no'; Moltubakk Andre; Taheri Ali; Sætre Robin; Praskac Igor; Øverbø Bente Kjøll; Melhus Bjørn Thomas Brustad; Neraas Vidar; Krøvel Magne; Karlson Kåre Ingolf (Molde); Strømme Ove; Rotevatn Dagfinn B; Stormo Rolf; Haukeberg Kjell; Otnes Bjarne; Torgeir Stensø; Guttorm Hagen; oddmund.liaskar@naf.no; Roger Nedreklepp; Magnar Selbervik; Buset, Astrid

Kopi: Aagaard-Nilsen, Mona; Siv Sundgot (siv.sundgot@norconsult.com); Aarset Borghild Neergaard; Beiermann Gitte; Jørgen Vestgarden; Berit Koen; Roy Inge Heltne; Per Ivar Kongsvik; Gunnar Wangen

Emne: Reguleringsplan E39 Volda-Furene. Rapport frå idéverkstaden m.m.

Hei og takk for sist! ☺

Takk for deltaking og bidrag på idéverkstaden i februar! Vi fekk mange nyttige innspel og ny kunnskap om planområdet og prosjektet. Dette har vi så langt teke med i rapporten frå verkstaden, men også ved bearbeiding av målsettingane for prosjektet og ved vurdering av planområdet si avgrensing no ved varsel om oppstart.

- Prosjektet har ei eiga prosjektside på <http://www.vegvesen.no/Europaveg/e39volda>
- Norconsult v/Siv har ført rapporten i pennen, og den er lagt ut her: <http://www.vegvesen.no/Europaveg/e39volda/Nyhetsarkiv/ideverkstad-e39-volda-furene>
- Varsel om oppstart vart annonsert og utsendt fredag 8. april. All informasjon knytt til høyringa finn du her: <http://www.vegvesen.no/Europaveg/e39volda/Nyhetsarkiv/oppstart-av-planarbeid-for-e39-voldafurene>
- I samband med varsel om oppstart vert det eit orienteringsmøte på samfunnshuset i Volda 10. mai kl. 18. Dette møtet er ope for alle ☺

Ta gjerne kontakt dersom de har spørsmål, kommentarar eller anna!

Med helsing
Astrid Eide Stavseng

Seksjon: Plan- og prosjekteringsseksjonen

Postadresse: Statens vegvesen Region midt, Postboks 2525, 6404 MOLDE

Kontoradresse: Vestre Olsvikveg 13, ÅLESUND

Mobil: +47 91748468 **e-post/Lync:** astrid.stavseng@vegvesen.no

www.vegvesen.no **e-post:** firmapost-midt@vegvesen.no

Tenk miljø - spar papir. Treng du skrive ut denne e-posten?



Møtereferat

Møtestad: Volda rådhus møterom Kyrkjefjellet (385)
Møtedato/-tid: 10.03.2016 kl. 1200-1400
Deltakarar: Jørgen Amdam (Ordførar), Rune Sjurgard (Rådmann), Erlend Krumsvik (Volleyball), Johnny Kragset (Handball), Kjell-Magne Rindal (Volda kommune) og Siri Birkeland Solheim (Volda kommune)
Ikkje tilstades: Olav Fure (Volda Idrettsråd), Ståle Solgard (Møre og Romsdal Fylkeskommune)
Neste møte: 14.04.2016 kl. 0900-1200
Referent: Siri Birkeland Solheim
Referatdato: 14.03.2016, revidert 07.04.16 etter kommentar frå Volda Handball

Møte nr 4 Arbeidsgruppe Voldahallen, ref PS 38/15

1 Generelt

Møte vart haldt som eit spesialmøte med fokus på finansiering. Ordførar og rådmann deltok på møtet.

Håvard Strand går ut av gruppa og Johnny Kragset går inn som ny representant for Volda Handball

2 Innleiing

Møte er det fjerde møtet i arbeidsgruppa som er sett ned for å følgje opp følgjande punkt:

- a. Kome med forslag til plassering av ny hall, og avklare parkeringsbehov/-løysing. Trafikale konsekvensar og tilhøve i nærområdet skal vurderast.
- b. Avklare arealbehov, utarbeide romprogram og utgreie investerings- og driftskostnader ved alternativ med kommunen og fylkeskommunen sine behov som minimumsløysing og andre alternativ der idretten sine behov også er ivareteke.
- c. Utgreie finansiering og modell for dei ulike partane si deltaking i investering og drift.
- d. Kartleggje ev. private næringslivsaktørar som kan ha interesse i å delta i utvikling av hallprosjekt.
- e. Gjere ei vurdering av kor vidt eksisterande Voldahall skal rivast eller avhendast til andre.
- f. kartleggje og ev. ivareta andre forhold for å sikre at prosjektet kan byggjast på realistiske føresetnader for gjennomføring.

Arbeidsgruppa har fått ein frist til 1. mai 2016.

3 Punkt a – plassering av ny hall

Sidan førre møte har Volda kommune vore i dialog med Høgskulen ang ei plassering av hallen på Høgskulen/Statsbygg sitt areal. Aktuelt areal for plassering er på den austre grusbana sydaust for Kaarstadbygget. Det har vore utreda ei plassering delvis inne på området der eksisterande Øyra skule står i dag, men på grunn av forhold i forbindelse med bygging av ny skule er det ikkje mogleg å bruke dette arealet.

Ved ei plassering på grusbana er det knapt med plass til ein dobbelhall sjølv om heile bana vert brukt. Det er difor ynskeleg å gå vidare i dialog med Høgskulen ang. området nord for bana og sjå på om det er mogleg å nytte noko av dette arealet. Det må planleggast med

erstatningskontor dersom det blir aktuelt å bruke arealet der Høgskulen har eit kontorbygg i dag. Arealet nord for bana kan ev. vurderast brukt i framtida til ei utviding av hallen.

4 Punkt b – arealbehov og romprogram

Det planleggast med bygging av ein ny fleirbrukshall i Ørsta. Idretten er positive til denne utbygginga, men meiner dette ikkje vil løyse kapasitetsproblemet i Volda. Eit forslag Volda Volleyball kom med i møtet, er at eventuelle nye hallar i Ørsta og Volda vert sett på i samanheng, men at dei har fokus på forskjellig bruk. Dette vil også vere gunstig med tanke på å hente ut mest mogleg stønad (spelemidlar) til hallane. Volda Volleyball foreslo at dette til dømes kan gjerast ved at ein i Volda byggjer ein hall som er "skreddarsydd" til Volleyballen med 12 m høgde, og at ein då også kan få inn ein klatrehall i denne hallen (behov for ca. 15 m høgde). Hallen i Ørsta kan då byggast lågare og ha fokus på andre kvalitetar.

Volda handball påpeikar at det er stort behov for meir kapasitet i Volda, og at dei sjølv har behov for ein hall på størrelse med Voldahallen for å kunne dekke sine behov. Dei meiner at det vil vere vanskeleg å oppretthalde aktiviteten slik den er i dag om det ikkje kjem på plass meir hallkapasitet. I dag får ikkje aldersgruppene 6-10 år treningstid i Voldahallen.

5 Punkt c – Finansiering

Det er i tidlegare møter gjennomgått ulike modellar for finansiering.

I møte nr. 2 (04.09.15) vart det spesifisert at utgangspunktet er at Volda kommune og MRFK har behov for ein hall med ei speleflate. Dersom det skal byggast ein hall med to speleflater er ein avhengig av ekstern finansiering. I det politiske vedtaket er det også spesifisert at idretten er invitert til å vere med inn i prosjektet med utgangspunkt i at auka standard og arealutviding for å stette deira behov vert dekt opp av ekstern finansiering. Arbeidsgruppa har gjennom tidlegare møter konkludert med at det er ynskeleg å planlegge med bygging av ein dobbel hall dersom ein kan finne finansiering til dette.

Premiss for deltaking frå Fylkeskommunen i prosjektet, er at hallen vert bygd med plassering i nærleik av Volda vidaregåande skule. Dei har då moglegheit for å kunne vere med på ei finansiering av 44% av investering og drift av ein hall med same størrelse som dagens hall.

I møtet spesifiserte Volda Volleyball at dei i dag er finansiert av foreldra til spelarane, og at dei dermed ikkje har økonomi til å gå inn på eigarsida i ein ev. ny hall. Volda Volleyball sitt ynskje er difor å vere på brukar-/leigarsida av hallen, og at deira bidrag inn i prosjektet er at dei kan vere med på å finne eit design og ei løysing som fører til at ein kan få mest mogleg stønad frå det offentlege. Idretten kjem også til å bidra med å jobbe aktivt inn mot næringslivet for å skaffe sponsorar til prosjektet.

Volda kommune påpeikar at uansett kva som blir konklusjonen ang. Voldahallen, må det i framtida gjerast nye avtaler med tanke på leige av hall for idretten. Den leiga som vert betalt for Voldahallen i dag er ikkje tilstrekkeleg for å dekke opp for driftskostnadane av bruken.

Volda kommune spesifiserte også at finansiering av ein ny hall frå kommunen si side vil vere påverka av andre prosjekt kommunen ynskjer å satse på. Det er mange behov og mange ynskjer frå bebuarane i kommunen, og alt kan ikkje finansierast på ein gong.

6 Punkt d – Involvering av private næringslivsaktørar

Idretten ynskjer eit utarbeida skisseprosjekt/forprosjekt som dei kan ta med inn i dialog med næringslivsaktørar ang sponning. Dei har starta med å informere om prosjektet, men har behov for noko meir handfast for å starte meir spesifikk dialog.

7 Punkt e – Vurdering av framtida til eksisterande Voldahall

Punktet var ikkje tema i møtet.

8 Fram til neste møte

Det vart i møtet bestemt at arbeidsgruppa skal gå vidare i prosessen med å få utarbeida eit forprosjekt/skisseprosjekt med kostnadsanalyse for å kome vidare i saka. Etter at eit slikt prosjekt er på plass kan ein starte prosessen med å finne ut kor mykje samfunnet kan/vil vere med på å bidra med. Arbeidsgruppa tek utgangspunkt i bygging av ei dobbel hall ved utarbeiding av forprosjektet/skisseprosjektet.

Framdrifta vidare vert som følgjer:

- Ordførar og rådmann går i vidare dialog med Høgskulen/Statsbygg og Studentsamskipnaden ang ei ev. plassering på Statsbygg si tomt. Det satsast på å få til eit møte i forkant av neste møte i arbeidsgruppa
- Idretten lagar eit samla romprogram/arealbehov for idretten.
- Romprogram/arealbehov frå idretten, Møre og Romsdals Fylkeskommune og Volda kommune (grunnskulen), må vere klar til neste møte 14. april
- Volda kommune tek kontakt med andre kommunar som har hatt tilsvarende prosjekt for å hente dokument og erfaring. Til dømes Gjøvik og Sogndal.

Etter neste møte vil Volda kommune setje saman eit felles romprogram/arealbehov for kommunen, fylkeskommunen og idretten. Deretter startast det opp eit forprosjekt med arkitekt. Dersom det blir aktuelt med ei plassering på Statsbygg sitt område, undersøkast det om ein kan få utarbeida forprosjektet saman med forprosjektet for Høgskulen sitt mediebygg.

I etterkant av neste møte utarbeidar Volda kommune eit notat til kommunestyret som vert haldt 21. april.



NOTAT

Kommunestyret

Sak: Årsbudsjett 2016 og økonomiplan 2016-2019

<i>Arkivsak nr.</i>	<i>Løpenr.</i>	<i>Arkivkode</i>	<i>Avd/Sakshandsamar</i>	<i>Dato</i>
2015/1559	4261/2016	151	ADM/RUNSJU	11.04.2016

STATLEG SYSSELSETTINGSPAKKE I STATSBUDDSJETTET FOR 2016 - VEDLIKEHALDSMIDLAR

I regjeringa sitt framlegg til statsbudsjett for 2016 (Prop 1 S 2015 - 2016) var det innarbeidd kr 500 mill i tiltakspakke til kommunane for å stimulere aktiviteten i arbeidsmarknaden. Under forhandlingane med samarbeidspartia vart innretninga endra til å gjelde vestlandsfylka og ramma litt redusert. Tilskotet var formålsretta mot vedlikehald og rehabilitering av skule- og omsorgsbygg. For Volda kommune vart tilskotet stipulert til om lag kr 864 000.

Under handsaminga av budsjettet i Stortinget så fall tiltakspakka ut. Det har ikkje vore noko merksemd rundt dette. Ein kan stille spørsmål ved dette ettersom vi for tida har relativt høg auke i arbeidsløysa i landet.

I budsjettet for Volda kommune er midlane vist med både inntekt og utgift som nullsumsspel. Dette inneber at det ikkje får budsjettmessige konsekvensar. Konsekvensen er derimot at det ikkje vert eit ytterlegare lyft av vedlikehaldstiltak som kunne gitt sysselsettingsmessig effekt.

Verken administrasjonen i Volda kommune eller fylkesmannen finn at det er presisert frå Kommunal- og moderniseringsdepartementet at midlane til kommunal sysselsettingspakke/ vedlikehaldspakke har falle ut. Det er først ved etterlysing av midlane overfor fylkesmannen vi har funne ut at midlane ikkje er med i det endelege statsbudsjettet. Dette har gjort at vi til no har levd i den trua at desse midlane var på plass.

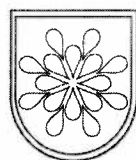
Revidert nasjonalbudsjett for 2016 og kommuneproposisjonen for 2017 vert lagt fram i mai. Med bakgrunn i situasjonen med auka arbeidsløyse bør det forventast at regjeringa på nytt

fremjar forslag om sysselsettingspakkar også i kommunal sektor.

Dette til orientering.

Med helsing

Rune Sjurgard
Rådmann



Latvijas Republika

SALDUS NOVADA PAŠVALDĪBA

Reģ. Nr. 90009114646, Striķu ielā 3, Saldus, Saldus nov., LV- 3801, tel: (+371) 63807280,
fakss: (+371) 63881100, e-pasts: dome@saldus.lv, www.saldus.lv

Saldus

10 February 2016 Nr.4-28.1/519

Mr. Arild Iversen
Volda Municipality
Stormyra 2
6100 Volda
Norway

Invitation to Saldus municipality celebration

Dear Mr. Arild Iversen,

Year 2016 is a year of great festivities for Saldus. We are celebrating two significant anniversaries – 160 years for Saldus town and 150 years for the great Latvian artist Janis Rozentāls, who was born near Saldus and whose museum is located in our town. The museum's new digital exposition will be available for visitors in March 2016.

The annual Saldus municipality celebration will take place on 20-21 May 2016. This year it is dedicated to the anniversary of the town. The program includes many activities, concerts, street markets, the annual motorcycle parade, RC model aircraft air show, and fireworks.

During these days, the XXXII national festival for children and youth folklore groups "Pulkā eimu, pulkā teku" will take place in Saldus, which will bring over 1000 participants to our town. These folklore groups will perform in various locations in Saldus on Saturday, and also participate in the festive procession. The grand concert will take place on Sunday, the 22 May, in Kalnsētas park in Saldus.

To share this celebration with our twinning towns, we would like to invite a delegation of 2-3 people from your town. We are looking forward to receive your answer regarding participation before 15 April 2016.

Yours sincerely,

Indra Rassa

Mayor of Saldus Municipality

Una Andersone +371 63807443
una.andersone@saldus.lv

VOLDA KOMMUNE	
Saksnr.	2016/309
Lappnr.	
17 FEB 2016	
Arhivē	Emne 2
Klassētiņš D	075
Klassētiņš S	

Att: **Til ordføreren**

Hei!

I høve Kongeparets feiring av 25 år på trona vil H.M Kongen og H.M. Dronninga arrangere ei hagefest i Slottsparken **torsdag 1. september kl 1400 – 1600**. Dette skal være ei hagefest for folket – der eit tversnitt av heile landet skal være representert. Inntrykket skal vere «Norge i miniatyr». Det skal vere ei god bredde både i alder, kjønn, etnisitet, roller og sosiale tilhøve.

Kvart fylke er oppmoda om å finne til saman 50 personar som kan representere sitt fylke. Personane som blir foreslått skal ikkje kontaktas i førehand, og altså ikkje vite om dei er på lista. Det skal sikre at ingen blir skuffa dersom vi må gjere endringar – og for at invitasjonen blir ei hyggeleg overrasking når den kjem i posten!

Vi ber kvar kommune komme med forslag på to personar som kan ta del i arrangementet. Kristiansund, Molde og Ålesund foreslår 5 personar kvar. Deretter vil fylkesmannen sette saman ei gruppe på 50 personar som representerer « folk flest» frå Møre og Romsdal. Vi tek sikte på å få til ein representasjon på minst ein person frå kvar kommune, men tek atterhald om korleis totalbiletet ser ut. Sjå vedlagde skjema for utfylling.

Svaret må vere oss i hende seinast 25. april. Svar sendast synnove.ulleland@fylkesmannen.no. Dersom det ikkje har kome noko svar frå ein kommune, må vi gje plassen til andre.

Med helsing

Rigmor Brøste
Ass. Fylkesmann

Fylkesmannen i Møre og Romsdal

Postboks 2520, 6404 Molde
tlf 71 25 84 14, mobil 926 59401

e-post: rigmor.broste@fylkesmannen.no
hjemmeside: www.fylkesmannen.no

